

ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ
при комитете Правительства Хабаровского края по гражданской защите

ПРОТОКОЛ

очно-заочного заседания Общественного совета при комитете Правительства Хабаровского края по гражданской защите

18.08.2021

№ 14

Присутствовали:

Члены Общественного совета:

Очно:

Исламов Ибрагим
Тимербайевич

— заместитель начальника управления – начальник отдела оперативного планирования и контроля КГКУ "Управление по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациями и пожарной безопасности Хабаровского края", председатель;

Головин
Виктор Михайлович

— старший инспектор отдела предупреждения чрезвычайных ситуаций комитета Правительства Хабаровского края по гражданской защите;

Киселев
Юрий Борисович

— заместитель начальника центра пропаганды пожарно-спасательного дела и информирования по ГОЧС КГКУ "Управление по делам ГОЧС и ПБ Хабаровского края";

Дёмин
Сергей Юрьевич

— специалист отдела оперативного планирования и контроля КГКУ "Управление по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациями и пожарной безопасности Хабаровского края", секретарь.

Заочно:

Иванова
Валентина Ивановна

— председатель Хабаровского краевого отделения ООО "Всероссийское общество спасания на водах "ВОСВОД";

Дольбер
Михаил Янкелевич

— директор частной образовательной организации дополнительного профессионального образования "Системы безопасности";

Булгаков
Павел Сергеевич

— генеральный директор и владелец компании ООО "Славянский лев".

Чадаев
Евгений Николаевич

— директор ООО "Экспертно-аналитический центр "ДВ-РЕГИОН".

Приглашенные:
(Очно)

Лапик Н.Л., первый заместитель председателя комитета Правительства Хабаровского края по гражданской защите;

Листратенко П.В., начальник отдела предупреждения чрезвычайных ситуаций комитета Правительства Хабаровского края по гражданской защите;

Влазнев А.С., начальник отдела пожарной безопасности комитета Правительства Хабаровского края по гражданской защите;

Куслина В.В., начальник отдела организации проектной деятельности и контрольно-аналитической работы комитета Правительства Хабаровского

Приглашенные:
(Заочно)

края по гражданской защите;

Мясников Д.И., Заместитель начальника отдела регионального государственного надзора по чрезвычайным ситуациям комитета Правительства Хабаровского края по гражданской защите;

Лаврешкин А.С., заместитель начальника аварийно-спасательной службы Хабаровского края КГКУ "Управление по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациями и пожарной безопасности Хабаровского края";

Бардинов М.Ю., заместитель начальника КГКУ "Управление по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациями и пожарной безопасности Хабаровского края" по противопожарной службе.

Щукина О.Г., председатель Хабаровского территориального подразделения региональной общественной организации "Поисково-спасательный отряд "Лига Спас";

Хачатрян Т.С., председатель Хабаровского регионального отделения всероссийского детско-юношеского общественного движения "Школа Безопасности".

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. О развитии добровольчества (волонтерства) в сфере обеспечения безопасности жизнедеятельности, поиска без вести пропавших лиц.

2. Обсуждение проекта постановления Правительства Хабаровского края "О внесении изменений в постановление Правительства Хабаровского края от 5 июля 2010 г. № 165-пр "Об утверждении Положения о краевом смотре-конкурсе на лучший поисково-спасательный отряд".

3. Обсуждение проекта постановления Правительства Хабаровского края "О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций".

Для заочно принимавших участие материал по темам к заседанию был направлен 13.08.2021 по электронной почте, предложения по теме повестки были получены от руководителей добровольческих (волонтерских) организаций по электронной почте.

1. СЛУШАЛИ:

Лапика Н.Л., о ходе взаимодействия комитета Правительства Хабаровского края, волонтерских движений, Противопожарной и аварийно-спасательной служб края в сфере обеспечения безопасности жизнедеятельности населения, поиска без вести пропавших лиц.

РАССМОТРЕЛИ:

Предложения Щукиной О.Г., о развитии добровольчества (волонтерства) в сфере обеспечения безопасности жизнедеятельности, поиска без вести пропавших лиц и проблемные вопросы в этой деятельности.

В обсуждении приняли участие все присутствующие члены совета.

РЕШИЛИ:

1. Секретарю совета уточнить реестр находящихся на территории края общественных организаций, осуществляющих поиск пропавших людей, и обеспечить его актуализацию.

Срок: 01.11.2021

2. Рекомендовать комитету Правительства края по гражданской защите (Горохов А.С.):

2.1. Продолжить работу по реализации мероприятий, направленных на обеспечение взаимодействия волонтерских движений, аварийно-спасательных служб и правоохранительных органов при осуществлении розыска без вести пропавших лиц и спасению пропавших людей в природной среде на территории Хабаровского края.

2.2. Проработать вопрос взаимодействия Министерства здравоохранения Хабаровского края с Управлением МВД России по Хабаровскому краю и волонтерскими организациями, осуществляющими поиск пропавших людей в части обмена информации о нахождении (найденных) пропавших граждан, для исключения их из поисковых мероприятий.

2.3. Продолжить работу по реализации соглашения "О взаимодействии добровольческих (волонтерских) движений, правоохранительных органов, аварийно-спасательных служб и органов исполнительной власти Хабаровского края в сфере обеспечения безопасности жизнедеятельности населения, поиска без вести пропавших лиц".

3. Рекомендовать КГКУ "Управление по делам ГОЧС и ПБ Хабаровского края" (Корниенко В.Н.):

3.1. Осуществлять разработку и распространение методических материалов по осуществлению поиска пропавших людей в естественной и городской среде.

3.2. Продолжить работу по разработке учебно-методических материалов для проведения практических занятий по программе обучения добровольцев (волонтеров) поиску пропавших людей на базе поисково-спасательного отряда КГКУ "Управление по делам ГОЧС и ПБ Хабаровского края".

Ответственный: начальник службы АСС края Лаврешкин А.С.

4. Рекомендовать КГКУ "Управление по обеспечению мероприятий ГЗ" (Козорез Г.Л.):

4.1. Спланировать обучение группы добровольцев (волонтеров) поиску пропавших людей, согласно разработанных программ, на основании поданных заявок.

Срок: 4 квартал 2021 года

ГОЛОСОВАЛИ:

Очно участвующие: "за" – 4 человек, "против" – 0 человек.

Заочно участвующие: "за" – 4 человек, "против" – 0 человек.

2. СЛУШАЛИ:

Влазнева А.С., о необходимости принятия постановления и о предлагаемых изменениях в Положение о краевом смотре-конкурсе на лучший поисково-спасательный отряд".

Члены общественного совета изучили проект постановления.

РЕШИЛИ:

Рекомендовать комитету Правительства края по гражданской защите (Горохов А.С.) завершить подготовку и согласование проекта постановления и направить на рассмотрение и подписание и.о. Губернатора Хабаровского края.

ГОЛОСОВАЛИ:

Очно участвующие: "за" – 4 человек, "против" – 0 человек.

Заочно участвующие: "за" – 4 человек, "против" – 0 человек.

3. ВЫСТУПИЛИ:

Мясников Д.И., представил проект постановления Правительства Хабаровского края "О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций".

Члены общественного совета изучили проект постановления.

РЕШИЛИ:

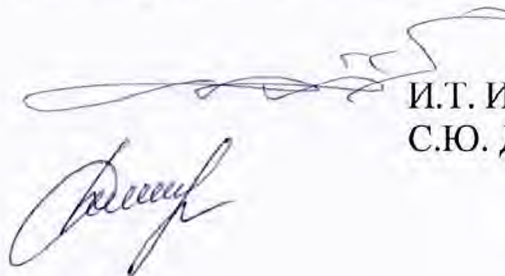
Рекомендовать комитету Правительства края по гражданской защите (Горохов А.С.) завершить подготовку и согласование проекта постановления и направить на рассмотрение и подписание и.о. Губернатора Хабаровского края с учетом высказанных замечаний (Приложение 1).

ГОЛОСОВАЛИ:

Очно участвующие: "за" – 4 человек, "против" – 0 человек.

Заочно участвующие: "за" – 4 человек, "против" – 0 человек.

Председатель общественного совета
Секретарь общественного совета



И.Т. Исламов
С.Ю. Демин

Предложения и замечания по проекту постановления Правительства Хабаровского края "О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций"

1. Предлагается предмет регионального государственного надзора, определяемый Положением, привести в соответствие со статьей 27 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".

2. Пункты 6-8, 14, 16, 18, 20, 22, 23, 28, 32, 33, 38 – 40, 42, 45, 47, 50, 53 – 55, 59 – 61, 63, 65 – 68, 72, 74, 77 – 80, 82 – 92, 94, 103 – 107, 112 — 118 Положения, а также пункты 9-11 приложения № 4 к проекту постановления фактически дублируют положения Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ). Предлагается исключить указанные пункты из Положения и приложения № 4 указав в Положении на регулирование регионального государственного надзора Федеральным законом № 248-ФЗ.

3. В пункте 9 Положения указаны объекты надзора, подлежащие федеральному надзору, а так же объекты надзора не соответствующие объектам надзора, указанным в приложении № 4 к проекту постановления.

4. Понятия, используемые в Положении, предлагается привести в соответствие с Федеральным законом № 248-ФЗ.

5. Основание для включения информации в информационную систему, указанное в Пункт 10 Положения, носит неопределенный характер, так как объекты надзора уже определены данным Положением. Возможно, требуется внесение информации о связанных с объектами надзора контролируемых лицах.

6. Приложение № 4 к проекту постановления утверждает Порядок отнесения объектов контроля к категории риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в то время как частью 5 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ установлено, что положением о виде контроля определяются критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления вида контроля. Предлагается наименование приложения № 4 к проекту постановления привести в соответствие с Федеральным законом № 248-ФЗ и сделать его приложением к Положению.

7. Указание в пункте 18 Положения на периодичность проведения обобщения излишне, так как Федеральным законом № 248-ФЗ подразумевается постоянность, непрерывность такой работы контрольными (надзорными) органами.

8. Пунктом 21 Положения не раскрываются сроки подготовки проекта доклада и сроки проведения его обсуждения.

9. Предлагается уточнить Положением способы подачи возражения в отношении предостережения.

10. Пунктом 26 Положения предлагается уточнить виды решений комитета по итогам рассмотрения возражения.

11. Пунктом 27 Положения предлагается вести учет возражений, однако, Федеральным законом № 248-ФЗ на контрольные (надзорные) органы возлагается лишь учет объявленных ими предостережений.

12. Предлагается в пункте 28 Положения уточнить, кем осуществляется консультирование (всеми сотрудниками комитета или только должностными лицами, уполномоченными на осуществление регионального государственного надзора).

13. Пунктом 30 Положения продолжительность консультирования носит неопределенный характер (в целом для контрольного (надзорного) органа или для каждого сотрудника такого органа). Предлагается исключить указанный пункт и проводить консультирование на постоянной основе, что позволит сохранить принцип неотъемлемости профилактики от текущей контрольной (надзорной) деятельности.

14. Аудио- и видеозапись консультирования, указанная в пункте 31 Положения, не обоснована и нецелесообразна. Кроме того консультирование при проведении контрольных (надзорных) мероприятий и профилактических мероприятий также возможно по месту осуществления деятельности контролируемых лиц при поступлении соответствующих обращений при проведении таких мероприятий.

15. В пункте 34 Положения вопросы консультирования, указанные в подпунктах "а" и "б", по смыслу идентичны.

16. В пункте 35 Положения установлены случаи письменного консультирования только по вопросам организации и осуществлению государственного контроля (надзора), в свою очередь профилактика направлена на предупреждение нарушений обязательных требований и причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

17. Пунктом 36 Положения не определено должностное лицо комитета, уполномоченное подписывать разъяснения.

18. Пунктом 37 Положения не определен орган, утверждающий форму журнала. Кроме того, Федеральным законом № 248-ФЗ, установлено, что учету подлежат консультирования.

19. Пунктом 43 Положения периодичность проведения профилактических визитов ограничивается фиксированным сроком, при этом интенсивность должна определяться на основе системы управления рисками причинения вреда (ущерба).

20. Пунктом 44 Положения определяется круг лиц, в отношении которых проведение профилактических визитов является обязательно, при этом сферы деятельности таких лиц фактически не определены.

21. Пунктом 46 Положения установлен максимальный срок проведения профилактического визита. При этом такой визит является профилактической мерой и не может возлагать на контролируемых лиц каких либо обязанностей. Предлагается Положением закрепить норму, предоставляющую право контролируемым лицам по их инициативе прекращать проведение такого визита.

22. Предлагается определить конкретных адресатов в организациях, с которыми должностные лица комитета проводят профилактические беседы.

23. Учет проведенных профилактических визитов предлагается осуществлять в соответствующем журнале. Форму и содержание такого журнала контрольный (надзорный) орган определяет самостоятельно.

24. Положением не определен перечень проводимых в рамках регионального государственного надзора контрольных (надзорных) мероприятий.

25. Пунктами 56, 70, 76 Положения возможность проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий определяется исходя из присвоенных объектам регионального государственного надзора категориям риска, при этом Федеральным законом № 248-ФЗ такие ограничения не предусмотрены и проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий осуществляется независимо от присвоенных объектам регионального государственного надзора категориям риска. При этом соотношение видов внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий необходимо осуществлять с основаниями их проведения.

26. В пункте 81 Положения имеется противоречие о возможности и невозможности проведения контрольного (надзорного) действия с применением видеозаписи в отсутствие контролируемого лица или его представителя.

27. В пункте 95 Положения должностное лицо комитета наделено правом самостоятельно принимать решение о применении или не применении фотосъемки, аудио- и видеозаписи, иных способов фиксации доказательств нарушений обязательных требований при осуществлении надзорных мероприятий. В свою очередь пунктом 96 Положения такие действия являются обязанностью должностного лица комитета, что противоречит пункту 95 Положения. Иные случаи, в которых могут использоваться фотосъемка, аудио- и видеозапись Положением не установлены.

28. Пунктом 100 Положения указано что аудио- и видеозапись осуществляется в ходе проведения надзорного мероприятия непрерывно. Возможно, допущена опечатка и необходимо указать контрольное (надзорное) действие.

29. Пунктом 110 установлено, что жалоба на решение председателя комитета рассматривается заместителем Председателя Правительства Хабаровского края в соответствии с установленным распределением обязанностей, курирующим деятельность комитета. При этом пунктом 3 части 2 статьи 40 Федерального закона № 248-ФЗ установлено, что в случае отсутствия территориального органа контрольного (надзорного) органа и в случае обжалования решений контрольного (надзорного) органа, принятых его центральным аппаратом, действий (бездействия) должностных лиц центрального аппарата

контрольного (надзорного) органа жалоба рассматривается руководителем контрольного (надзорного) органа. Заместитель Председателя Правительства Хабаровского края, курирующий деятельность комитета, не входит в состав контрольного (надзорного) органа.

30. Положением не предусмотрены случаи, при наступлении которых индивидуальный предприниматель, гражданин, являющиеся контролируемые лицами, вправе представить в контрольный (надзорный) орган информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия.

31. Подпункт 4 пункта 2 приложения № 4 к проекту постановления фактически дублирует пункт 4 этого же приложения.

32. Пункт 8 приложения № 4 к проекту постановления не является критерием отнесения. Предлагается указанный пункт отразить в Положении.

33. В пунктах 2-6 имеются противоречия при отнесении объектов регионального государственного надзора к категориям риска. Предлагается ввести дополнительную категорию риска, тем самым сделав логически последовательную процедуру присвоения категорий риска, а также расширить количество мер стимулирования добросовестности в виде увеличения частоты проведения контрольных (надзорных) мероприятий.
