



Правительство Хабаровского края
КОМИТЕТ ПРАВИТЕЛЬСТВА КРАЯ ПО ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЕ
(Комитет Правительства края по ГЗ)

ПРИКАЗ

11.12.2019 № 359
г. Хабаровск

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований комитета Правительства края по гражданской защите в сфере регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края на 2020 год и плановый период на 2021-2022 годы

В соответствии с положениями Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации от 27 марта 2018 г. № 2 "Реформа контрольной и надзорной деятельности",
ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики нарушений обязательных требований комитета Правительства края по гражданской защите в сфере регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края на 2020 год и плановый период на 2021-2022 годы (далее – программа).

2. Отделу организации проектной деятельности и контрольно-аналитической работы разместить программу на официальном сайте комитета Правительства края по гражданской защите.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя председателя комитета Кузьмина Евгения Леонидовича.

Председатель комитета

А.С. Горохов

УТВЕРЖДЕНА

приказом комитета
Правительства Хабаровского
края по гражданской защите

от 11.12.2019 № 359

ПРОГРАММА

профилактики нарушений обязательных требований
комитета Правительства края по гражданской защите в сфере регионального
государственного надзора в области защиты населения и территорий
от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального
и муниципального характера на территории Хабаровского края
на 2020 год и плановый период на 2021-2022 годы

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики нарушений обязательных требований комитета Правительства края по гражданской защите в сфере регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края на 2020 год и плановый период на 2021-2022 годы (далее – Программа профилактики).
Правовые основания разработки программы	- Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"; - Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"; - постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2015 г. № 1418 "О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"; - постановление Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2017 г. № 177 "Об утверждении общих требований к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов)"; - постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 "Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами";

	- постановление Правительства Хабаровского края от 13 апреля 2016 г. № 100-пр "О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края"; - постановление Правительства Хабаровского края от 29 октября 2018 г. № 378-пр "Об установлении перечня видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход"; - приказ комитета Правительства края по гражданской защите от 29 июля 2016 г. № 23 "Об утверждении административного регламента исполнения комитетом функции государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края".
Разработчик программы	Комитет Правительства Хабаровского края по гражданской защите (далее – комитет).
Цели программы	- предупреждение нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории края; - повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой комитетом.
Задачи программы	- оценка состояния поднадзорной среды; - выявление и устранения причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда и нарушению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; - формирование у объектов надзора понимания важности вопросов предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций; - повышение уровня подготовки должностных лиц подконтрольных субъектов, в полномочия которых входит решение вопросов по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций; - обеспечение консультирования поднадзорных объектов по вопросам соблюдения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера; - применение информационно-телекоммуникационных технологий в рамках осуществления профилактической деятельности;

	- обеспечение открытого диалога во взаимодействии комитета и поднадзорных объектов по вопросам применения законодательства требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории края; - снижение административной нагрузки на поднадзорные объекты; - повышение эффективности надзорной деятельности комитета; - повышение квалификации должностных лиц комитета, уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края (далее – региональный государственный надзор в области ЧС); - снижение количества нарушений обязательных требований, выявляемых в ходе проведения регионального государственного надзора в области ЧС.
Сроки и этапы реализации программы	Основной этап реализации – 2020 год. Плановый период – с 2021 по 2022 годы.
Источники финансирования программы	Реализация Программы профилактики в течение срока ее реализации осуществляется комитетом за счет средств краевого бюджета, выделяемых на обеспечение деятельности комитета. Привлечение дополнительных материальных и финансовых ресурсов для реализации Программы профилактики не требуется.
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	Основными результатами реализации Программы профилактики являются: - предупреждение нарушений обязательных требований в сфере регионального государственного надзора в области ЧС; - снижение количества выявленных нарушений; - обеспечение максимально возможного уменьшения рисков возникновения чрезвычайных ситуаций, сохранение жизни и здоровья людей, снижение размеров материальных потерь в случае их возникновения.
Структура программы	1. Аналитическая часть 1.1. Виды осуществляемого государственного контроля (надзора) 1.2. Анализ и оценка текущего состояния подконтрольной сферы 1.3. Цели и задачи Программы профилактики 1.4. Ключевые риски при реализации Программы профилактики 2. План мероприятий по профилактике нарушений 2.1. План-график профилактических мероприятий на 2020 год

	2.1. Проект Плана-графика профилактических мероприятий на 2021-2022 годы 3. Ресурсное обеспечение Программы профилактики 4. Порядок управления Программой профилактики 5. Оценка эффективности Программы профилактики 5.1. Описание социальных, экономических и иных последствий реализации Программы профилактики 5.2. Показатели эффективности Программы профилактики 5.3. Индикативные показатели эффективности профилактических мероприятий
--	---

1. Аналитическая часть

1.1. Виды осуществляемого государственного контроля (надзора)

Региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края.

1.2. Анализ и оценка текущего состояния подконтрольной сферы

Региональный государственный надзор в области ЧС осуществляется в целях обеспечения соблюдения объектами надзора требований, установленных Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", принимаемыми в соответствии с ним другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Хабаровского края.

В 2019 году на территории края определено 1210 объектов, в отношении которых осуществляется региональный государственный надзор в области ЧС.

Сформированный перечень согласован с Главным управлением МЧС России по Хабаровскому краю и размещен в открытом доступе на официальном сайте комитета.

Постановлением Правительства Хабаровского края от 13 апреля 2016 г. № 100-пр "О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края" определен перечень объектов, в отношении которых осуществляется региональный государственный надзор в области ЧС, (далее – объекты надзора) и установлены критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к категории риска при организации регионального государственного надзора в области ЧС.

Региональный государственный надзор в области ЧС проводится в отношении:

- 1) органов местного самоуправления;
- 2) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей:
 - входящие в состав Краевой подсистемы РСЧС;
 - осуществляющие деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей;
 - эксплуатирующие объекты, обеспечивающие жизнедеятельность населения края;
 - эксплуатирующие опасные производственные объекты, за исключением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих критически важные объекты, а также опасные производственные объекты, отнесенные в соответствии с действующим законодательством к особо опасным, технически сложным и уникальным объектам;
 - осуществляющие образовательную деятельность;
 - осуществляющие предоставление социальных услуг с обеспечением проживания, а также оказание стационарной медицинской помощи.

В план проверок на 2019 год включено 120 плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, все проверки выполнены.

За 11 месяцев 2019 года проведено 244 проверок, в том числе 119 плановых, 125 внеплановых.

Выявлено 537 нарушений, выдано 129 предписаний по их устранению. В ходе проведения внеплановых проверок выявлено:

- 341 выявленное нарушение устранено;
- несвоевременно исполнено 57 мероприятий по устранению нарушений.

Привлечены к административной ответственности 15 должностных и 12 юридических лиц, сумма взысканных штрафов – 107 тыс. руб.

Наиболее часто встречающиеся нарушения:

- не организована подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- не осуществляется планирование необходимых мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории организаций, подведомственных им объектов производственного и социального назначения.

В 2019 году профилактическая работа комитета была выстроена в соответствии с программой профилактики нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края, утвержденной приказом комитета от 19 декабря 2019 г. № 260.

В целях реализации целевой модели "Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации", проводимой в рамках поэтапной реформы контрольно-надзорной деятельности, комитетом выполнены в полном объеме мероприятия по профилактике нарушений:

- утвержден административный регламент по исполнению государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (приказ комитета от 11 марта 2019 г. № 68);
 - утвержден перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному государственному надзору в области ЧС (приказ комитета от 15 августа 2017 г. № 66), обеспечена возможность ознакомления с полнотекстовыми версиями нормативных правовых актов, включенных в него на официальном сайте комитета;
 - составлено руководство по соблюдению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – руководство по соблюдению обязательных требований);
 - разработана, утверждена и реализована Программа профилактики нарушений обязательных требований в области защиты населения и территории от ЧС регионального, межмуниципального и муниципального характера на 2019 год (приказ комитета от 19 декабря 2018 г. № 260);
 - план проверок комитета на 2019 год составлен с применением риск-ориентированного подхода на основании утвержденных критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска;
 - в соответствии с утвержденным графиком и установленными требованиями в первом и втором полугодиях проведены публичные обсуждения результатов проведения правоприменительной практики при исполнении государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора в области ЧС;
 - разработаны и утверждены проверочные листы, применяемые сотрудниками комитета при проведении проверки, а также используемые подконтрольными субъектами для самоконтроля (приказ комитета от 07 декабря 2018 г. № 98);
 - ежеквартально проводится обобщение правоприменительной практики осуществления комитетом регионального государственного надзора в области ЧС;
 - ежегодно проводится оценка результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности при осуществлении надзора в области ЧС (приказ комитета от 25 октября 2017 г. № 91);
 - сотрудниками комитета, осуществляющими региональный государственный надзор в области ЧС, проводится работа в системе "Типовое облачное решение по автоматизации контрольно-надзорной деятельности".
- В большинстве случаев причинами возникновения нарушений обязательных требований остаются:
- формальное отношение руководителей подконтрольных субъектов к вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- низкий уровень подготовки должностных лиц, в полномочия которых входит решение вопросов по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В целях разъяснения обязательных требований, повышения уровня правовой грамотности поднадзорных объектов, обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению, а также снижения издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на поднадзорные объекты требуется продолжение профилактической деятельности.

Настоящая Программа профилактики разработана для придания системного характера профилактической деятельности, осуществляемой комитетом, определения перечня мероприятий и сроков их исполнения.

Внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований обеспечит реализацию одной из важнейших целей реформы – снижение административной нагрузки на бизнес. При этом будет выстроен активный диалог между надзорными органами и поднадзорными объектами.

В результате реализации Программы профилактики ожидается повышение эффективности надзорной деятельности комитета, обеспечение ее прозрачности и открытости.

Выстраивание "партнерских" отношений с поднадзорными объектами обеспечит формирование у поднадзорных объектов понимания необходимости исполнения обязательных требований.

Сгруппированные в один перечень и актуализированные обязательные требования упростят работу с ними, а руководство по их исполнению, анализ типовых и массовых нарушений могут быть использованы поднадзорными объектами при подготовке к проверочным мероприятиям.

В Программе профилактики предусмотрен механизм для осуществления самопроверки, направленный на повышение уровня подготовки должностных лиц, в полномочия которых входит решение вопросов по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Развитие системы применения информационно-телекоммуникационных технологий в рамках осуществления профилактической деятельности обеспечит свободный доступ к материалам по итогам надзорной деятельности.

В целом Программа профилактики обеспечит формирование системного характера профилактической деятельности, осуществляемой комитетом.

1.3. Цели и задачи Программы профилактики

Программа профилактики разработана в целях предупреждения нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории края и повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой комитетом.

Для достижения целей Программы профилактики необходимо выполнить следующие задачи:

- провести оценку состояния поднадзорной среды;

- выявить и устранить причины, факторы и условия, способствующие причинению вреда и нарушению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера, определить способы устранения или снижения рисков их возникновения;

- сформировать у подконтрольных субъектов понимание важности вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера;

- повысить уровень подготовки должностных лиц подконтрольных субъектов, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера;

- обеспечить консультирование поднадзорных объектов по вопросам соблюдения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера;

- применять информационно-телекоммуникационные технологии в рамках осуществления профилактической деятельности комитетом;

- обеспечить открытый диалог комитета с поднадзорными объектами по вопросам применения законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера;

- снизить административную нагрузку на поднадзорные объекты, в том числе путем проведения совместных проверок;

- повысить эффективность работы в сфере надзорной деятельности комитета;

- повысить квалификации должностных лиц комитета, уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора в области ЧС;

- снизить количество нарушений обязательных требований, выявляемых в ходе проведения регионального государственного надзора в области ЧС.

1.4. Ключевые риски при реализации Программы профилактики

Ключевыми рисками при реализации Программы профилактики являются:

- различное толкование содержания обязательных требований подконтрольными субъектами, что может привести к нарушению ими отдельных положений законодательства Российской Федерации и Хабаровского края;

- частые кадровые изменения на руководящих должностях в подконтрольных субъектах и, как следствие, изменение подходов к обеспечению системы соблюдения обязательных требований.

2. План мероприятий по профилактике нарушений

2.1. Проект Плана-графика профилактических мероприятий на 2020 год (далее – План график)

№ п/п	Описание мероприятия, включая место прове- дения и адресатов	Сроки (пери- одичность) проведе- ния	Ожидаемые результаты	Исполнитель
Раздел 1. Мероприятия по профилактике нарушений, проведение которых предусмотрено частью 2 статьи 8.2 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"				
1.1. Размещение на официальных сайтах в сети "Интернет" перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора в области ЧС, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов				
1.1.1	Осуществление мониторинга действующего законодательства на предмет выявления нормативных правовых актов, вносящих изменения или утверждающих новые обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного надзора по ЧС	постоянно	поддержание перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного надзора по ЧС, в актуальном состоянии	должностные лица, определенные распоряжением комитета от 02 апреля 2019 г. № 12
1.1.2	Внесение изменений в перечень нормативных правовых актов (и их частей), содержащих обязательные требования при отмене, изменении нормативных правовых актов, включенных в перечень, вступления в силу новых нормативных актов (их частей), устанавливающих обязательные требования	не более 30 рабочих дней с момента внесения изменений	обеспечение актуальными нормативными правовыми актами, содержащими обязательные требования и размещение его в открытом доступе	отдел регионального государственного надзора по чрезвычайным ситуациям (далее – отдел РГН по ЧС), отдел организации проектной деятельности и контрольно-аналитической работы (далее – отдел ОПДиКАР), отдел организационно-плановой работы и информационной безопасности (далее – ОПРИБ)

1.1.3	Размещение перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов на официальном сайте комитета	в течение 10 дней со дня внесения изменений	обеспечение поднадзорных субъектов актуальными сведениями об актах, содержащих обязательные требования, соблюдение обязательных требований подконтрольными субъектами	отдел ОПРиИБ
1.2. Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований				
1.2.1	Проведение публичных мероприятий в виде интерактивного форума по обсуждению вопросов применения обязательных требований, осуществления контрольно-надзорных функций, совершенствованию контрольно-надзорной деятельности	12 февраля совместно с ГУ МЧС России по Хабаровскому краю в режиме ВКС, 26 марта онлайн-вебинар, 30 июня в режиме ВКС	подведение итогов исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора в области ЧС, выстраивание активного диалога между надзорными органами и объектами надзора	отдел РГН по ЧС, отдел ОПДиКАР
1.2.2	Размещение на официальном сайте комитета информационных материалов по итогам проведения публичных мероприятий	в течение 10 дней со дня проведения мероприятия	осведомленность проверяемых лиц о мерах, необходимых для соблюдения обязательных требований	отдел ОПДиКАР, отдел ОПРиИБ
1.2.3	Подготовка и размещение на официальном сайте комитета докладов о результатах правоприменительной практики комитета с указанием типовых и массовых нарушений обязательных требований, а также разъяснений "как делать нельзя" и "как делать нужно"	не реже 1 раза в полгода	ознакомление объектов надзора с типовыми и массовыми нарушениями обязательных требований, разъяснение порядка их соблюдения	Отдел РГН по ЧС, отдел ОПРиИБ
1.2.4	Размещение на официальном сайте комитета руководств по соблю-	в течение 10 дней со дня утвер-	повышение осведомленности поднад-	отдел ОПРиИБ

	дению обязательных требований	ждения	зорных субъектов о мерах, необходимых для соблюдения обязательных требований	
1.2.5	Актуализация руководств по соблюдению обязательных требований	по мере необходимости, но не чаще 1 раза в квартал	повышение осведомленности поднадзорных субъектов о мерах, необходимых для соблюдения обязательных требований	отдел ОП-ДиКАР
1.2.6	Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований	по мере необходимости	повышение осведомленности поднадзорных субъектов о мерах, необходимых для соблюдения обязательных требований	отдел ОП-ДиКАР, отдел РГН по ЧС, отдел ОПРиИБ
1.3. Обобщение практики осуществления регионального государственного надзора в сфере ЧС				
1.3.1	Подготовка и опубликование обобщений практики осуществления регионального государственного надзора в сфере ЧС на официальном сайте комитета	до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом	предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований	отдел РГН по ЧС, отдел ОПРиИБ
1.3.2	Подготовка и опубликование доклада о правоприменительной практике	до 1 марта года, следующего за отчетным	предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований	отдел РГН по ЧС, отдел ОПРиИБ
1.4. Обеспечение повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности				
1.4.1	Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в	в сроки, установленные	размещение в открытом доступе инфор-	отдел ОП-ДиКАР

	ФГИС "Единый реестр проверок"	постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415	мации о проводимых проверочных мероприятиях и их результатах	
1.4.2	Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в Типовое облачное решение по автоматизации контрольно-надзорной деятельности"	по мере необходимости	размещение в открытом доступе информации о проводимых проверочных мероприятиях и их результатах	отдел РГН по ЧС
1.4.3	Размещение на официальном сайте комитета утвержденных планов проведения плановых проверок	ежегодно	обеспечение размещения в открытом доступе планов проведения плановых проверок	
1.4.4	Размещение на официальном сайте комитета журнала учета проверок, проводимых комитетом	при внесении изменений в журнал	ведение учета планируемых и завершенных проверок	Отдел ОП-ДиКАР
1.4.5	Подготовка итогового доклада об осуществлении на территории края регионального государственного надзора в области ЧС, размещение его на официальном сайте комитета и ГАС "Управление"	январь 2020 г.	размещение в открытом доступе информации о проведенной работой по осуществлению регионального государственного надзора в области ЧС	Отдел ОП-ДиКАР
1.4.6	Подготовка и размещение отчета о выполнении Программы профилактики в 2019 году	до 01 февраля 2021 г.	размещение в открытом доступе информации о профилактической работе, проводимой комитетом	отдел ОП-ДиКАР, отдел ОПРиИБ
1.5. Разъяснительная и консультативная работа				
1.5.1	Размещение информации в СМИ по вопросам соблюдения обязательных требований	по мере необходимости	повышение осведомленности проверяемых лиц о мерах, необ-	отдел РГН по ЧС

			ХОДИМЫХ для соблюдения обязательных требований	
1.5.2	Консультирование поднадзорных объектов по вопросам соблюдения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера	при поступлении обращений	оказание содействия объектам надзора в решении вопросов, связанных с исполнением обязательных требований	отдел РГН по ЧС
1.5.3	Организация работы телефона "горячей линии" для консультаций граждан и юридических лиц по вопросам осуществления регионального государственного надзора в области ЧС	постоянно	обеспечение взаимодействия с объектами надзора, решение спорных вопросов	отдел РГН по ЧС
1.5.4	Участие в заседаниях коллегий при главах городских округов и муниципальных районов края с докладами о правоприменительной практики по итогам осуществления регионального государственного надзора в области ЧС	по отдельному плану	ознакомление органов местного самоуправления с типовыми и массовыми нарушениями обязательных требований, разъяснение порядка их соблюдения	отдел РГН по ЧС
Раздел 2. Специальные мероприятия по профилактике нарушений				
2.1	Размещение на официальном сайте комитета проверочных листов (списка контрольных вопросов), обеспечение их актуализации	постоянно	обеспечение возможности для проведения самопроверки объектами надзора	отдел РГН по ЧС, отдел ОПДиКАР
2.2	Организация актуализации перечня объектов, в отношении которых осуществляется региональный государственный надзор по ЧС	III квартал 2020 г.	размещение в открытом доступе на сайте комитета актуального перечня объектов, в отношении которых осуществляется региональный государственный надзор	отдел РГН по ЧС, отдел ОПДиКАР
2.3	Согласование и утверждение ежегодных	декабрь 2020 г.	утверждение планов прове-	отдел ОП-ДиКАР

	планов проведения плановых проверок на 2020 год		дения плановых проверок на 2020 год	
2.4	Разработка Программы профилактики нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории края на период 2021 – 2023 гг.	декабрь 2020 г.	утверждение перечня программных мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований	отдел ОП-ДиКАР
2.5	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	по мере поступления соответствующей информации	предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований	отдел РГН по ЧС
2.6	Повышение квалификации должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора в области ЧС	по отдельному плану	поддержание необходимого уровня квалификации должностных лиц, проводящих надзорные мероприятия	отдел РГН по ЧС

2.1. Проект Плана-графика профилактических мероприятий на 2021-2022 годы

№ п/п	Описание мероприятия, включая место проведения и адресатов	Сроки (периодичность) проведения	Исполнитель
1.	Актуализация перечней актов, содержащих обязательные требования, проверочных листов, руководств по соблюдению обязательных требований, перечня объектов, в отношении которых осуществляется региональный государственный надзор по ЧС и иных сведений	по мере необходимости	отдел РГН по ЧС, отдел ОПДиКАР
2.	Обновление сведений об осуществлении государственного контроля (надзора) на официальном сайте контрольно-надзорного органа	по мере необходимости, но не реже 1 раза в полгода	отдел ОП-ДиКАР, отдел РГН по ЧС, отдел ОПРиИБ
3.	Подготовка докладов о правоприменительной практике	ежегодно, до 1 марта года, следующего за отчетным	отдел РГН по ЧС

4.	Проведение публичных мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований	не реже 1 раза в полгода	отдел ОП-ДиКАР, отдел РГН по ЧС
5.	Проведение разъяснительной и консультативной работы	постоянно	отдел РГН по ЧС
6.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	по мере поступления соответствующей информации	отдел РГН по ЧС
7.	Повышение квалификации должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора в области ЧС	по отдельному плану	отдел РГН по ЧС

3. Ресурсное обеспечение Программы профилактики

Реализация Программы профилактики в течение срока ее реализации осуществляется комитетом за счет средств краевого бюджета, выделяемых на обеспечение деятельности комитета.

Привлечение дополнительных материальных и финансовых ресурсов для реализации Программы профилактики не требуется.

В соответствии с характером планируемых мероприятий основная потребность в материальных ресурсах заключается в наличии 9 компьютеризированных рабочих мест, подключенных к сети Интернет, наличие функционирующего официального сайта комитета, а также расходных материалов для печати информационных материалов.

Потребность в кадровых ресурсах обусловлена проводимыми программными мероприятиями и составляет 11 человек: руководитель Программы профилактики, координатор Программы профилактики, 7 должностных лиц комитета, осуществляющих региональный государственный надзор в области ЧС, 2 должностных лица отдела организации проектной деятельности и контрольно-аналитической работы.

В целях исполнения спланированных мероприятий для реализации Программы профилактики могут привлекаться дополнительные должностные лица комитета.

4. Порядок управления Программой профилактики

Руководителем Программы профилактики является председатель комитета Горохов Александр Сергеевич, тел. (4212) 40 22 59, адрес электронной почты a.s.gorohov@adm.khv.ru.

Координатором Программы профилактики является заместитель председателя комитета Кузьмин Евгений Леонидович, тел. (4212) 40 25 08, адрес электронной почты e.l.kuzmin@adm.khv.ru.

В обязанности координатора Программы профилактики входит:

- подготовка ежегодных докладов о ходе реализации Программы профилактики;
- ведение ежеквартальной отчетности по реализации Программы профилактики;
- подготовка предложений по уточнению перечня программных мероприятий;
- подготовка предложений по разработке перечня целевых индикаторов Программы профилактики;
- проведение мониторинга реализации Программы профилактики;
- проведение предварительной и итоговой оценки ожидаемой эффективности и результативности Программы профилактики.

Ответственные за реализацию Программы профилактики:

- начальник отдела регионального государственного надзора по чрезвычайным ситуациям комитета Сengатуллоу Марат Дямилевич, тел. (4212) 30 69 00, адрес электронной почты m.d.sengatylov@adm.khv.ru;
- начальник отдела организации проектной деятельности и контрольно-аналитической работы комитета Куслина Влада Валерьевна (4212) 31 66 35, адрес электронной почты v.v.kuslina@adm.khv.ru.

В реализации Программы профилактики участвуют структурные подразделения комитета:

- отдел организационно-плановой работы и информационной безопасности комитета;
- отдел предупреждения чрезвычайных ситуаций комитета;
- отдел защиты населения и территории комитета;
- отдел гражданской обороны комитета;
- сектор правовой и кадровой работы комитета.

Контактная информация комитета: Волочаевская ул., д. 146, г. Хабаровск, Хабаровский край, 680000. Телефон приемной: (4212) 40 22 59. Адрес электронной почты: kgz@adm.khv.ru. Официальный сайт комитета: grz.khabkrai.ru. Программа профилактики и отчеты по ее исполнению размещены <https://grz.khabkrai.ru/Deyatelnost/Nadzor-v-oblasti-chrezvychajnyh-ituacij/Profilaktika1524633887/Programma-profilaktiki>.

Для достижения целей и результатов профилактической работы, в том числе в целях реализации и своевременного корректирования Программы профилактики, в комитете вводится система мониторинга и оценки уровня мероприятий на основе целевых показателей качества и результативности Программы профилактики.

5. Оценка эффективности Программы профилактики

5.1. Описание социальных, экономических и иных последствий реализации Программы профилактики

Программа профилактики соответствует основным направлениям реформы контрольной и надзорной деятельности, проводимой на территории Российской Федерации.

Внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований обеспечит реализацию одной из важнейших целей реформы – снижение административной нагрузки на бизнес. При этом будет выстроен активный диалог между надзорными органами и поднадзорными объектами.

В результате реализации Программы профилактики ожидается повышение эффективности надзорной деятельности комитета, обеспечение ее прозрачности и открытости.

Выстраивание "партнерских" отношений с поднадзорными объектами обеспечит формирование у бизнеса понимания необходимости исполнения обязательных требований.

Сгруппированные в один перечень и актуализированные обязательные требования упростят работу с ними, а руководство по их исполнению, анализ типовых и массовых нарушений могут быть использованы поднадзорными объектами при подготовке к проверочным мероприятиям.

В Программе профилактики предусмотрен механизм для осуществления самопроверки, направленный на повышение уровня подготовки должностных лиц, в полномочия которых входит решение вопросов по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Развитие системы применения информационно-телекоммуникационных технологий в рамках осуществления профилактической деятельности обеспечит свободный доступ к материалам по итогам надзорной деятельности.

В целом Программа профилактики обеспечит формирование системного характера профилактической деятельности, осуществляемой комитетом.

5.2. Показатели эффективности Программы профилактики.

Показатели эффективности Программы профилактики рассчитываются ежегодно и указываются в ежегодном докладе о ходе ее реализации.

Основным показателем, характеризующим эффективность реализации Программы профилактики, является интегральный показатель эффективности Программы профилактики ОЭ_и, который рассчитывается по формуле:

$$ОЭ_{и} = \frac{И_{д} + И_{пм} + К_{ом} - И_{н}}{3}, \text{ где:}$$

$И_{д}$ – индекс своевременности создания и размещения документов;

$И_{пм}$ – индекс частоты проведения публичных мероприятий по обсуждению вопросов применения обязательных требований, осуществления контрольно-надзорных функций, совершенствования контрольно-надзорной деятельности;

$К_{ом}$ – коэффициент охвата профилактическими мероприятиями объектов надзора;

$И_{н}$ – индекс нарушений обязательных требований подконтрольными субъектами.

Индекс своевременности принятия и размещения документов ($И_{д}$) показывает полноту размещения на официальном сайте комитета документов, предусмотренных Планом-графиком, и рассчитывается по формуле:

$$И_d = \frac{Кф}{К_о}, \text{ где}$$

$К_ф$ – количество фактически размещенных документов на официальном сайте комитета за отчетный год;

$К_о$ – количество документов, обязательных к размещению на официальном сайте комитета за отчетный год согласно Плану-графику.

Индекс частоты проведения публичных мероприятий по обсуждению вопросов применения обязательных требований, осуществления контрольно-надзорных функций, совершенствования контрольно-надзорной деятельности ($И_{по}$) и рассчитывается по формуле:

$$И_{пм} = \frac{К_{пм}}{2}, \text{ где}$$

$К_{пм}$ – количество публичных мероприятий по обсуждению вопросов применения обязательных требований, осуществления контрольно-надзорных функций, совершенствования контрольно-надзорной деятельности, организованных комитетом, за отчетный год.

Коэффициент охвата профилактическими мероприятиями объектов надзора ($К_{ом}$) рассчитывается путем сравнения фактического значения поднадзорных объектов, в отношении которых были проведены профилактические мероприятия ($Д_ф$) с общим количеством поднадзорных объектов ($Д_о$) и рассчитывается по формуле:

$$К_{опм} = \frac{Д_ф}{Д_о}.$$

Индекс нарушений ($И_n$) показывает количество жалоб, поступивших в отношении действий должностных лиц комитета, проводивших проверки и рассчитывается по следующей формуле:

$$И_n = \frac{П_ж}{П_о}, \text{ где}$$

$П_ж$ – количество проверок, по результатам которых поступили жалобы на действия должностных лиц комитета,

$П_о$ – общее количество проверок, проведенных комитетом.

Отдел организации проектной деятельности и контрольно-аналитической работы совместно с отделом регионального государственного надзора по чрезвычайным ситуациям ежегодно осуществляют расчет фактического значения интегрального показателя эффективности Программы профилактики, а также готовят итоговую оценку эффективности Программы профилактики.

Итоговая оценка эффективности Программы профилактики производится путем сравнения фактического значения интегрального показателя эффективности Программы профилактики $ОЭ_{иф}$ с целевыми значениями $ОЭ_{иц}$ по 3-бальной шкале. Критерием присвоения баллов итоговой оценке эффективности Программы профилактики является степень отклонения (%) фактического значения интегрального показателя эффективности Программы профилактики от целевого значения:

если $ОЭ_{иф} = ОЭ_{иц}$, присваивается 3 балла;

$ОЭ_{иц} * 0,8 \leq ОЭ_{иф} \leq ОЭ_{иц}$, присваивается 2 балла;

$OЭ_{иц} * 0,5 \leq OЭ_{иф} \leq OЭ_{иц}$, присваивается 1 балл.

Целевые значения $OЭ_{и}$:

2020 год – 1;

2021 год – 1;

2022 год – 1.

В зависимости от достигнутых итоговых оценок эффективность выполнения Программы относится к одной из групп:

высокая результативность и эффективность ($2,0 < OЭ_{и} \leq 3,0$);

средняя результативность и эффективность ($1,0 < OЭ_{и} \leq 2,0$);

низкая результативность и эффективность ($0 < OЭ_{и} \leq 1,0$).

5.3. Индикативные показатели эффективности профилактических мероприятий.

Индикативные показатели эффективности профилактических мероприятий:

- количество проведенных профилактических мероприятий, ед.;
 - процент выполнения профилактических мероприятий согласно плану-графику на текущий год;
 - количество подконтрольных субъектов (объектов), в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.;
 - удовлетворенность подконтрольных субъектов качеством профилактических мероприятий, определяемая как отношение числа лиц, удовлетворенных проведенными профилактическими мероприятиями к общему числу опрошенных лиц, в подконтрольной сфере по соответствующему виду подконтрольных субъектов, %.
-