

УТВЕРЖДАЮ

Председатель комитета
Правительства Хабаровского
края по гражданской защите



А.С. Горохов

от " 29 " 01 2021 г.

ДОКЛАД

об итогах реализации программы профилактики нарушений обязательных требований комитета Правительства края по гражданской защите в сфере регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края на 2020 год и плановый период на 2021 – 2022 годы

Деятельность комитета Правительства Хабаровского края по гражданской защите (далее – комитет), направленная на предупреждение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, осуществляется посредством организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований.

На основании Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) и в соответствии с Общими требованиями к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680, Стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденным протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации от 27 марта 2018 г. № 2, комитетом утверждена программа профилактики нарушений обязательных требований комитета Правительства края по гражданской защите в сфере регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края на 2020 год и плановый период на 2021 – 2022 годы (далее – программа).

Для достижения целей, определенных программой, комитетом подго-

товлен план проведения профилактических мероприятий в 2020 году.

По итогам профилактической работы в 2020 году все предусмотренные планом программные мероприятия выполнены.

Результаты выполнения программных мероприятий в 2020 году

№ п/п	Описание мероприятия	Срок (периодичность) проведения	Результаты выполнения мероприятий
Раздел 1. Мероприятия по профилактике нарушений, проведение которых предусмотрено частью 2 статьи 8.2 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"			
1.1. Размещение на официальных сайтах в сети "Интернет" перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов			
1.1.1.	Осуществление мониторинга действующего законодательства на предмет выявления нормативных правовых актов, вносящих изменения или утверждающих новые обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	постоянно	организован еженедельный мониторинг опубликованных на официальном интернет-портале правовой информации "pravo.gov.ru" нормативных правовых актов на предмет установления в их текстах положений, являющихся основанием для внесения изменений в перечень
1.1.2.	Внесение изменений в перечень нормативных правовых актов (и их частей), содержащих обязательные требования при отмене, изменении нормативных правовых актов, включенных в перечень, вступления в силу новых нормативных актов (их частей), устанавливающих обязательные требования	не более 30 рабочих дней с момента внесения изменений	в 2020 году в перечень нормативных правовых актов внесены следующие изменения: – исключено 2 нормативных правовых акта (1 – в связи с отменой, 1 – ввиду отнесения к другому виду надзора); – включено 2 нормативных правовых акта (1 – в связи с вступлением в силу, 1 – по результатам мониторинга действующего законодательства на предмет выявления обязательных требований); – 1 нормативный правовой акт дополнен частью, содержащей обязательное требование
1.1.3.	Размещение перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также текстов соответ-	в течение 10 дней со дня внесения изменений	перечень размещен на официальном сайте комитета в разделе: Главная/ Деятельность/ Контрольно-надзорная деятельность/ Профилактика/ Перечень НПА, содержащих обязательные требования , в формате, обеспечивающем поиск по указанному перечню и его копирование. Ознакомление с актуальными

№ п/п	Описание мероприятия	Срок (периодичность) проведения	Результаты выполнения мероприятий
	ствующих нормативных правовых актов на официальном сайте комитета		текстами нормативных правовых актов реализовано путем перехода по активным ссылкам на официальный интернет-портал правовой информации (pravo.gov.ru)
1.2. Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований.			
1.2.1.	Проведение публичных мероприятий в виде интерактивного форума по обсуждению вопросов применения обязательных требований, осуществления контрольно-надзорных функций, совершенствования контрольно-надзорной деятельности	12 февраля 26 марта 30 июня	12 февраля 2020 г. – совместно с ГУ МЧС России по Хабаровскому краю проведены публичные обсуждения результатов правоприменительной практики по итогам 2019 года. 19 марта 2020 г. – выступление с докладом о результатах правоприменительной практики по итогам 2019 года на учебно-методическом сборе с краевыми государственными бюджетными учреждениями здравоохранения. 26 марта 2020 г. – проведен вебинар на тему "Итоги осуществления регионального государственного надзора по чрезвычайным ситуациям за 2019 год". 30 июня 2020 г. мероприятие не проводилось в связи с введением на территории Хабаровского края ограничительных мероприятий, установленных в связи с введением режима повышенной готовности в условиях распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19. 3 декабря 2020 г. – проведен вебинар на тему: "Результаты правоприменительной практики по итогам реализации регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций за 9 месяцев 2020 года"
1.2.2.	Размещение на официальном сайте комитета информационных материалов по итогам проведения публичных мероприятий	в течение 10 дней со дня проведения мероприятия	информация о проведенных мероприятиях размещена на официальном сайте комитета в разделе: Главная/ Деятельность/ Контрольно-надзорная деятельность/ Профилактика/ Публичные мероприятия/ 2020

№ п/п	Описание мероприятия	Срок (периодичность) проведения	Результаты выполнения мероприятий
1.2.3.	Подготовка и размещение на официальном сайте комитета докладов о результатах правоприменительной практики комитета с указанием типовых и массовых нарушений обязательных требований, а также разъяснений "как делать нельзя" и "как делать нужно"	не реже 1 раза в полгода	доклады с результатами обобщения правоприменительной практики комитета за 2020 год размещены на официальном сайте комитета в разделе: Главная/ Деятельность/ Контрольно-надзорная деятельность/ Профилактика/ Обобщение правоприменительной практики/ 2020
1.2.4.	Размещение на официальном сайте комитета руководств по соблюдению обязательных требований	в течение 10 дней со дня утверждения	руководство по соблюдению обязательных требований размещено на официальном сайте комитета в разделе: Главная/ Деятельность/ Контрольно-надзорная деятельность/ Профилактика/ Руководства и доклады по соблюдению обязательных требований
1.2.5.	Актуализация руководств по соблюдению обязательных требований	по мере необходимости, но не чаще 1 раза в квартал	в 2020 году актуализация руководств по соблюдению обязательных требований не осуществлялась
1.2.6.	Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований	по мере необходимости	в 2020 году подготовка и распространение комментариев не осуществлялись
1.3. Обобщение практики осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций			
1.3.1.	Подготовка и опубликование обобщений практики осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на официальном сайте комитета	до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом	доклады с результатами обобщения правоприменительной практики комитета за 2020 год размещены на официальном сайте комитета в разделе: Главная/ Деятельность/ Контрольно-надзорная деятельность/ Профилактика/ Обобщение правоприменительной практики/ 2020

№ п/п	Описание мероприятия	Срок (периодичность) проведения	Результаты выполнения мероприятий
1.3.2.	Подготовка и опубликование доклада о правоприменительной практике	до 1 марта года, следующего за отчетным	доклад о результатах правоприменительной практики комитета за 2020 год будет подготовлен в установленные сроки и размещен на официальном сайте комитета в разделе: Главная/ Деятельность/ Контрольно-надзорная деятельность/ Профилактика/ Обобщение правоприменительной практики
1.4. Обеспечение повышения прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности			
1.4.1.	Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в ФГИС "Единый реестр проверок"	в сроки, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415	информация вносится в полном объеме в установленные сроки
1.4.2.	Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в Типовое облачное решение по автоматизации контрольно-надзорной деятельности	по мере необходимости	в 2020 году комитетом успешно осуществлена миграция данных из ТОР КНД в ТОР КНД 2.0. Работа в ТОР КНД 2.0 осуществляется на постоянной основе по всему доступному функционалу
1.4.3.	Размещение на официальном сайте комитета утвержденных планов проведения плановых проверок	ежегодно	ежегодные планы проведения плановых проверок размещены на официальном сайте комитета в разделе: Главная/ Деятельность/ Контрольно-надзорная деятельность/ Планы проверок и документы к ним
1.4.4.	Размещение на официальном сайте комитета журнала учета проверок, проводимых комитетом	при внесении изменений в журнал	журнал учета проверок, проводимых комитетом в 2020 году, размещен на официальном сайте комитета в разделе: Главная/ Деятельность/ Контрольно-надзорная деятельность/ Планы проверок и документы к ним/ 2020
1.4.5.	Подготовка итогового доклада об осуществлении на территории края регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, размещение его на официальном сайте комитета и ГАС "Управление"	январь 2020 г.	доклад об осуществлении на территории края регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций за 2020 год размещен на официальном сайте комитета в разделе: Главная/ Деятельность/ Контрольно-надзорная деятельность/ Профилактика/ Руководства и доклады по соблюдению обязательных требований

№ п/п	Описание мероприятия	Срок (периодичность) проведения	Результаты выполнения мероприятий
1.4.6.	Подготовка и размещение отчета о выполнении Программы профилактики в 2020 году	до 1 февраля 2021 г.	доклад об итогах программы реализации программы профилактики размещен на официальном сайте комитета в разделе: Главная/ Деятельность/ Контрольно-надзорная деятельность/ Профилактика/ Программа профилактики/ 2020
1.5. Разъяснительная и консультативная работа			
1.5.1.	Размещение информации в СМИ по вопросам соблюдения обязательных требований	по мере необходимости	анонсы предстоящих публичных мероприятий и материалы по итогам их проведения размещались на официальном аккаунте комитета в социальной сети инстаграм (https://www.instagram.com/kgrz27), на официальном сайте комитета, а также в газете "Тихоокеанская звезда", номер от 14 февраля 2020 г.
1.5.2.	Консультирование поднадзорных объектов по вопросам соблюдения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера	при поступлении обращений	в 2020 году проконсультировано 22 представителя поднадзорных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований
1.5.3.	Организация работы телефона "Горячей линии" для консультаций граждан и юридических лиц по вопросам осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	постоянно	работа телефона "Горячей линии" организована по номеру 8 (4212) 30-69-00. В 2020 году рассмотрено 16 сообщений, поступивших по телефону "Горячей линии"
1.5.4.	Участие в заседаниях коллегий при главах городских округов и муниципальных районов края с докладами о правоприменительной практике по итогам осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	по отдельному плану	в 2020 году сотрудники комитета участие в заседаниях коллегий при главах городских округов и муниципальных районов края не принимали
Раздел 2. Специальные мероприятия по профилактике нарушений			

№ п/п	Описание мероприятия	Срок (периодичность) проведения	Результаты выполнения мероприятий
2.1.	Размещение на официальном сайте комитета проверочных листов (списка контрольных вопросов), обеспечение их актуализации	постоянно	формы проверочных листов (списки контрольных вопросов) утверждены приказом комитета от 7 декабря 2017 г. № 98 и размещены на официальном сайте комитета в разделе: Главная/ Деятельность/ Контрольно-надзорная деятельность/ Профилактика/ Проверочные листы
2.2.	Организация актуализации перечня объектов, в отношении которых осуществляется региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	III квартал 2020 г.	перечень объектов, в отношении которых осуществляется региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, согласован с Главным управлением МЧС России по Хабаровскому краю, размещен на официальном сайте комитета
2.3.	Согласование и утверждение ежегодных планов проведения плановых проверок на 2021 год	декабрь 2020 г.	планы проверок на 2021 год составлены с учетом риск-ориентированного подхода, согласованы с прокуратурой края, утверждены и размещены на официальном сайте комитета
2.4.	Разработка Программы профилактики нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории края на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годы	декабрь 2020 г.	программа профилактики нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годы, утвержденная 18 декабря 2020 г., размещена на официальном сайте комитета в разделе: Главная/ Деятельность/ Контрольно-надзорная деятельность/ Профилактика/ Программа профилактики
2.5.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	по мере поступления соответствующей информации	в 2020 году обращения и заявления, информация от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований в адрес комитета не поступали, предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований не выдавались

№ п/п	Описание мероприятия	Срок (периодичность) проведения	Результаты выполнения мероприятий
2.6.	Повышение квалификации должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	по отдельному плану	27 февраля 2020 г. – лекционное занятие, проводимое прокуратурой Хабаровского края на тему "Подготовка органами исполнительной власти нормативных правовых актов". 12 октября 2020 г. – прохождение сотрудниками отдела регионального государственного надзора по чрезвычайным ситуациям комитета курса инспектора КНО по ГИС ТОР КНД 2.0

Программой определены целевые показатели результативности мероприятий программы. Основным показателем, характеризующим эффективность реализации программы, является интегральный показатель эффективности программы профилактики (ОЭ_и). Целевое значение показателя на 2020 год (ОЭ_{иц}) – "1".

В соответствии с методикой расчета по итогам 2020 года достигнуты следующие значения показателей.

Интегральный показатель эффективности программы рассчитывается по формуле:

$$ОЭ_{и} = (И_{д} + И_{пм} + К_{ом} - И_{н}) / 3, \text{ где:}$$

$И_{д}$ – индекс своевременности создания и размещения документов;

$И_{пм}$ – индекс частоты проведения публичных мероприятий по обсуждению вопросов применения обязательных требований, осуществления контрольно-надзорных функций, совершенствования контрольно-надзорной деятельности;

$К_{ом}$ – коэффициент охвата профилактическими мероприятиями объектов надзора;

$И_{н}$ – индекс нарушений.

Индекс своевременности создания и размещения документов рассчитывается по формуле:

$$И_{д} = К_{ф} / К_{о}, \text{ где:}$$

$К_{ф}$ – количество фактически размещенных документов на официальном сайте комитета за отчетный год;

$К_{о}$ – количество документов, обязательных к размещению на официальном сайте комитета за отчетный год согласно плану-графику.

Таким образом:

$$И_{д} = 19 / 16 = 1,18.$$

Индекс частоты проведения публичных мероприятий по обсуждению вопросов применения обязательных требований, осуществления контрольно-надзорных функций, совершенствования контрольно-надзорной деятельности рассчитывается по формуле:

$$И_{пм} = К_{пм} / 2, \text{ где:}$$

$K_{\text{пм}}$ – количество публичных мероприятий по обсуждению вопросов применения обязательных требований, осуществления контрольно-надзорных функций, совершенствования контрольно-надзорной деятельности, организованных комитетом, за отчетный год.

Таким образом:

$$I_{\text{пм}} = 3 / 2 = 1,5.$$

Коэффициент охвата профилактическими мероприятиями объектов надзора рассчитывается по формуле:

$$K_{\text{ом}} = D_{\text{ф}} / D_{\text{о}}, \text{ где:}$$

$D_{\text{ф}}$ – фактическое значение поднадзорных объектов, в отношении которых были проведены профилактические мероприятия;

$D_{\text{о}}$ – общее количество поднадзорных объектов.

Таким образом:

$$K_{\text{ом}} = 473 / 1210 = 0,39.$$

Индекс нарушений рассчитывается по следующей формуле:

$$I_{\text{н}} = P_{\text{ж}} / P_{\text{о}}, \text{ где:}$$

$P_{\text{ж}}$ – количество проверок, по результатам которых поступили жалобы на действия должностных лиц комитета;

$P_{\text{о}}$ – общее количество проверок, проведенных комитетом.

Таким образом:

$$I_{\text{н}} = 0 / 164 = 0.$$

Соответственно, интегральный показатель эффективности программы составляет:

$$OЭ_{\text{и}} = (1,18 + 1,5 + 0,39 - 0) / 3 = 1,02.$$

В зависимости от достигнутых итоговых оценок эффективность выполнения программы профилактики относится к одной из групп:

высокая результативность и эффективность ($2,0 < OЭ_{\text{и}} \leq 3,0$);

средняя результативность и эффективность ($1,0 < OЭ_{\text{и}} \leq 2,0$);

низкая результативность и эффективность ($0 < OЭ_{\text{и}} \leq 1,0$).

Таким образом, целевой показатель эффективности программы профилактики достигнут, а результативность и эффективность выполнения программы профилактики признается средней.

Заместитель председателя комитета
Правительства края по гражданской защите



Е.Л. Кузьмин