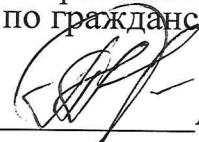


УТВЕРЖДАЮ
председатель комитета
Правительства края
по гражданской защите



А.С. Горохов

" 21 " 01 2020 г.

Доклад

"Об итогах реализации программы профилактики нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края за 2019 год"

В целях реализации положений Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее – Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ) комитет Правительства Хабаровского края по гражданской защите (далее – комитет) проводит работу по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности.

В соответствии со Стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденным протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации от 27 марта 2018 г. № 2 "Реформа контрольной и надзорной деятельности", руководствуясь статьей 8.2. Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ, приказом комитета от 19 декабря 2018 г. № 260 утверждена программа профилактики нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края на 2019 год (далее – программа).

Профилактическая работа комитета организована в целях:

- повышение прозрачности регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края (далее – надзор в сфере ЧС) и деятельности комитета в части контрольно-надзорных функций;
- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;
- разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований.

В результате реализации программы планировалось:

- обеспечить недопущение возникновения чрезвычайных ситуаций на объектах надзора в сфере ЧС;

- снизить количество выявленных нарушений требований законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера.

Программой определен Перечень программных мероприятий, планируемых к проведению в рамках профилактической деятельности комитета Правительства края по гражданской защите в целях недопущения нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края в 2019 – 2021 годах (далее – перечень).

По итогам работы 2019 года предусмотренные перечнем программные мероприятия выполнены.

Отчет о выполнении программных мероприятий, планируемых к проведению в рамках профилактической деятельности комитета Правительства края по гражданской защите в 2019 году

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Отчет об исполнении
1.	Осуществление мониторинга действующего законодательства на предмет выявления нормативных правовых актов, вносящих изменения или утверждающих новые обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного надзора в сфере ЧС	Постоянно	Мониторинг осуществляется. Приказом комитета от 16 октября 2018 г. №88: - утвержден порядок ведения (актуализации) перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении надзора в сфере ЧС; - определены сотрудники комитета, ответственные за осуществление мониторинга действующего законодательства на предмет выявления нормативных правовых актов, вносящих изменения или утверждающих новые обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении надзора в сфере ЧС
2.	Внесение изменений в перечень нормативных правовых актов (и их частей), содержащих обязательные требования при отмене, изменении нормативных правовых актов, включенных в перечень, вступления в силу новых нормативных актов (их частей), устанавливающих обязательные требования, размещение его на сай-	Не более 10 рабочих дней с момента изменения	Изменения не вносились в связи с отсутствием оснований

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Отчет об исполнении
	те комитета		
3.	Информирование объектов надзора в сфере ЧС об изменениях обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций посредством размещения соответствующей информации на официальном сайте комитета	По мере внесения изменений в нормативные правовые акты	Информирование проводится. В целях информирования объектов надзора об изменениях обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на официальном сайте комитета создан раздел "Профилактика" https://grz.khabkrai.ru/Deyatelnost/Nadzor-v-oblasti-chrezvychajnyh-situacij/Profilaktika1524633887
4.	Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в ФГИС "Единый реестр проверок"	В сроки, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415	Информация вносится в полном объеме в установленные сроки
5.	Размещение на официальном сайте комитета журнала учета проверок	При внесении изменений в журнал	Журнал учета проверок размещен на официальном сайте комитета в подразделе "Планы проверок и документы к ним" раздела "Контрольно-надзорная деятельность", который обновляется по мере внесения изменений: https://grz.khabkrai.ru/Deyatelnost/Nadzor-v-oblasti-chrezvychajnyh-situacij/Plany-proverok-i-dokumenty-k-nim/766
6.	Размещение на официальном сайте комитета докладов о результатах правоприменительной практики с указанием типовых и массовых нарушений обязательных требований, а также разъяснений "как делать нельзя" и "как делать нужно"	Раз в полгода	Доклады размещались на официальном сайте комитета в разделе "Профилактика": https://grz.khabkrai.ru/Deyatelnost/Nadzor-v-oblasti-chrezvychajnyh-situacij/Profilaktika1524633887/Publichnye-meropriyatiya/1073
7.	Организация и проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики по итогам осуществления регионального государственного надзора в сфере ЧС	Февраль 2019 г., далее – раз в полгода	Публичные обсуждения результатов правоприменительной практики организованы и проведены 15.02.2019 и 26.07.2019. Рассмотрены следующие вопросы: - результаты правоприменительной практики по итогам осуществления регионального государственного надзора в области

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Отчет об исполнении
			защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в крае за 2018 год "Как делать нельзя и как делать нужно"; - информация о проведении мероприятий надзора в I полугодии 2019 года; - результаты правоприменительной практики по итогам осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в крае за I полугодие 2019 года "Как делать нельзя и как делать нужно"; - разъяснение проблемных вопросов в применении законодательства; - профилактика нарушений обязательных требований; - рассмотрение типичных нарушений обязательных требований и принятие мер по их недопущению; - результаты внедрения в 2019 году риск-ориентированного подхода при осуществлении надзора в сфере ЧС. Информация о проведенных мероприятиях размещена на официальном сайте комитета в разделе "Профилактика": https://grz.khabkrai.ru/Deyatelnost/Nadzor-v-oblasti-chrezvychajnyh-situacij/Profilaktika1524633887/Publichnye-meropriyatiya/1073
8.	Проведение консультаций объектов надзора по вопросам осуществления регионального государственного надзора в сфере ЧС	При поступлении обращений	Консультирование проводилось в рамках организации площадок, на которых рассматривались вопросы осуществления надзорной деятельности комитетом: коллегии при главах муниципальных образований, публичные обсуждения правоприменительной практики, семинары и др.
9.	Организация работы телефона "горячей линии" для консультаций граждан и юридических лиц по вопросам осуществления регионального государственного надзора в сфере ЧС	Постоянно	Работа телефона "горячей линии" организована по номеру 8 (4212) 30-69-00. Лицом, ответственным за учет, анализ и обобщение поступивших звонков, принятие мер по поступившим звонкам является начальник отдела регионального государственного надзора по чрезвычайным ситуациям (далее – ЧС) комитета.

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Отчет об исполнении
			Информация о работе телефона "горячей линии" размещена на официальном сайте комитета в разделе "Контрольно-надзорная деятельность": https://grz.khabkrai.ru/Deyatelnost/Nadzor-v-oblasti-chrezvychajnyh-situacij/
10.	Размещение на официальном сайте комитета утвержденных планов проведения плановых проверок	Ежегодно	Утвержденные планы проведения плановых проверок размещены на официальном сайте комитета: https://grz.khabkrai.ru/Deyatelnost/Nadzor-v-oblasti-chrezvychajnyh-situacij/Plany-proverok-i-dokumenty-k-nim
11.	Участие в заседаниях коллегий при главах городских округов и муниципальных районов края с докладами о правоприменительной практике по итогам осуществления регионального государственного надзора в сфере ЧС	По отдельному плану	Должностные лица комитета, уполномоченные на осуществление регионального государственного надзора, принимали участие в коллегиях при главах: - Хабаровского муниципального района; - города Комсомольск-на-Амуре
12.	Изготовление и распространение наглядной агитации по вопросам исполнения обязательных требований в сфере ЧС	Ежеквартально	Наглядная агитация в виде слайдов изготовлена и распространена среди подконтрольных субъектов, размещена на официальном сайте комитета в разделе "Инфографика": https://grz.khabkrai.ru/events/infographic/858
13.	Информационное освещение по осуществлению регионального государственного надзора в сфере ЧС через СМИ	По мере необходимости	Информационное освещение проведено. На официальном сайте комитета по данной тематике размещено: - в разделе "Новости" 4 информационных материала; - в разделе "Анонсы" – 5; - в разделе "Инфографика" – 1
14.	Размещение на официальном сайте комитета проверочных листов (списка контрольных вопросов), обеспечение его актуализации	Постоянно	Формы проверочных листов утверждены приказом комитета от 07 декабря 2017 г. № 98 и размещены на официальном сайте комитета в подразделе "Профилактика": https://grz.khabkrai.ru/Deyatelnost/Nadzor-v-oblasti-chrezvychajnyh-situacij/Profilaktika1524633887/Proverochnye-listy

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Отчет об исполнении
15.	Проведение анализа эффективности применения проверочных листов (списка контрольных вопросов)	Ежегодно	Анализ проведен. При использовании проверочных листов подконтрольными субъектами для самоконтроля до проведения плановой проверки отмечено снижение выявленных нарушений
16.	Внесение объектам надзора предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с действующим законодательством	Не позднее 30 дней со дня получения сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований	Вопрос о возможности вынесения предостережений прорабатывается.
17.	Подготовка итогового доклада об осуществлении на территории края регионального государственного надзора в сфере ЧС, размещение его на официальном сайте комитета и ГАС "Управление"	Январь 2019 г., далее ежегодно	Итоговые доклады "Об осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края" подготовлен в соответствующие сроки, размещен на официальном сайте комитета: https://grz.khabkrai.ru/Deyatelnost/Nadzor-v-oblasti-chrezvychajnyh-situacij/Profilaktika1524633887/Ob-obschenie-pravoprimeritelnoj-praktiki/1069 , а также в ГАС "Управление"
18.	Повышение квалификации должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора в сфере ЧС	По отдельному плану	Квалификация повышена. Два сотрудника комитета прошли курсы повышения квалификации по теме: "Повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности органов исполнительной власти Хабаровского края"
19.	Утверждение административного регламента административного регламента исполнения комитетом государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора в сфере ЧС	II квартал 2019 г.	Административный регламент утвержден приказом комитета по гражданской защите от 11 марта 2019 г. № 68, размещен на официальном сайте комитета: https://grz.khabkrai.ru/Deyatelnost/Nadzor-v-oblasti-chrezvychajnyh-situacij/Reglamentiruyuschie-dokumenty

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Отчет об исполнении
20.	Разработка чек-листов в соответствии с категорией объектов, в отношении которых осуществляется региональный государственный надзор сфере ЧС	I квартал 2019 г.	Чек-листы разработаны. Принято решение об отсутствии необходимости утверждения
21.	Организация актуализации перечня объектов, в отношении которых осуществляется региональный государственный надзор в сфере ЧС	III квартал 2019 г.	Актуализирован перечень объектов, в отношении которых осуществляется региональный государственный надзор в сфере ЧС в установленный срок, согласован с Главным управлением МЧС России по Хабаровскому краю, размещен на официальном сайте комитета. https://grz.khabkrai.ru/Deyatelnost/Nadzor-v-oblasti-chrezvychajnyh-situacij/Plany-proverok-i-dokumenty-k-nim/1189
22.	Согласование и утверждение ежегодных планов проведения плановых проверок на 2020 год	декабрь 2019 г.	План проверок на 2020 год составлен с учетом риск-ориентированного подхода, согласован с прокуратурой края, утвержден и размещен на официальном сайте комитета. https://grz.khabkrai.ru/Deyatelnost/Nadzor-v-oblasti-chrezvychajnyh-situacij/Plany-proverok-i-dokumenty-k-nim
23.	Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в комплексную автоматизированную систему обеспечения основных процессов при реализации контрольно-надзорных функций	в течение года	Комитет подключен к государственной информационной системе "Типовое облачное решение по автоматизации контрольно-надзорной деятельности", определен круг лиц, уполномоченных на работу в данной системе, которые вносят информацию о поднадзорных объектах, планах и результатах проверок комитета
24.	Разработка программы профилактики нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории края на период 2021 – 2023 гг.	Ежегодно до 20 декабря	Программа профилактики на 2020 год и плановый период на 2021-2022 годы утверждена приказом комитета от 11 декабря 2019 г. № 359, размещена на официальном сайте комитета в подразделе "Профилактика": https://grz.khabkrai.ru/Deyatelnost/Nadzor-v-oblasti-chrezvychajnyh-situacij/Profilaktika1524633887/Programma-profilaktiki

В 2019 году дополнительно реализованы следующие профилактические мероприятия:

- ежеквартально проводилось обобщение практик осуществления государственного надзора в сфере ЧС, документы размещены на официальном сайте комитета: <https://grz.khabkrai.ru/Deyatelnost/Nadzor-v-oblasti-chrezvychajnyh-situacij/Profilaktika1524633887/Obobschenie-pravoprimeritelnoj-praktiki/1070>;

- разработано руководство по соблюдению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, размещено на официальном сайте комитета: <https://grz.khabkrai.ru/Deyatelnost/Nadzor-v-oblasti-chrezvychajnyh-situacij/Profilaktika1524633887/Rukovodstva-i-doklady-po-soblyudeniyu-obязatelnyh-trebovanij>;

- разработаны паспорта ключевых показателей результативности контрольно-надзорной деятельности при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края, утверждены приказом комитета от 23 декабря 2019 г. № 372, размещены на официальном сайте комитета: <https://grz.khabkrai.ru/Deyatelnost/Nadzor-v-oblasti-chrezvychajnyh-situacij/Rezultativnost-i-effektivnost>.

Программой определены Целевые показатели результативности мероприятий Программы. Основным показателем, характеризующим эффективность реализации Программы, является интегральный показатель эффективности Программы. Целевое значение показателя на 2019 год – "1".

В соответствии с методикой расчета по итогам 2019 года достигнуты следующие значения показателей:

1. Интегральный показатель эффективности программы рассчитывается по формуле:

$OЭ_{и} = (И_{д} + И_{по} + K_{о} - И_{н}) / 3$, где:

$И_{д}$ – индекс своевременности размещения документов;

$И_{по}$ – индекс частоты проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики;

$K_{о}$ – коэффициент проведения профилактических мероприятий в отношении объектов надзора;

$И_{н}$ – индекс нарушений.

$OЭ_{и} = (1 + 1 + 1 - 0) / 3 = 1$

($И_{д} = 4 / 4 = 1$; $И_{по} = 2 / 2 = 1$; $K_{о} = 100\% / 100\% = 1$; $И_{н} = 0 / 266 = 0$).

Показатель достигнут.

2. Доля поднадзорных объектов, в отношении которых были проведены профилактические мероприятия, по отношению к общему количеству поднадзорных объектов ($Д_{цлв}$). Целевое значение показателя на 2019 год – "50%".

$D_{цлв} = (245+272+92)/1206*100\% = 50,5\%$, где:

245 – количество юридических лиц в отношении которых проведены мероприятия контроля;

272 – количество участников публичных обсуждений;

92 – количество проведенных консультаций с руководителями поднадзорных субъектов.

Показатель достигнут.

По методике оценки эффективности программы итоговая оценка эффективности программы производится путем сравнения фактического значения интегрального показателя эффективности программы ($OЭ_{и}^{факт}$) с целевыми значениями ($OЭ_{и}^{цлв}$) по 3-бальной шкале (далее – методика). Критерием присвоения баллов итоговой оценке эффективности программы является степень отклонения (%) фактического значения интегрального показателя эффективности Программы от целевого значения.

В соответствии с методикой итоговая оценка эффективности выполнения программы в 2019 году относится к высокой степени результативности и эффективности.

Приказом комитета от 25 октября 2017 г. № 91 утверждены документы по оценке результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории края. Изменения в документ внесены приказом комитета от 05 февраля 2019 года № 41.

Определен перечень целевых показателей и методика их расчета.

Составлен отчет о достижении целевых показателей результативности и эффективности за 2019 год. С документом можно ознакомиться на официальном сайте комитета <https://grz.khabkrai.ru/Deyatelnost/Nadzor-v-oblasti-chrezvychajnyh-situacij/Rezultativnost-i-effektivnost>.

В 2019 году на поднадзорных объектах неисполнение уполномоченными должностными лицами обязательных требований и мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера при возникновении таких ситуаций, не допущено (в 2018 году – 0).

Показатели категории "А", отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, а именно: количество людей, погибших и травмированных при вышеуказанных чрезвычайных ситуациях, а также сумма материального ущерба, причиненного в результате таких чрезвычайных ситуаций, равны нулю.

Данные показатели достигнуты благодаря проведенной работе с подконтрольными субъектами по профилактике нарушений обязательных требований.

Показатели результативности, отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба)

Номер (индекс) показателя	Наименование показателя	2018 год	2019 год	отклонение
A.1.1	количество людей, погибших на поднадзорных объектах при чрезвычайных ситуациях регионального, межмуниципального и муниципального характера, чья гибель обусловлена нарушением уполномоченными должностными лицами поднадзорных объектов установленных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, на 100 тыс. населения	0	0	0
A.1.2	количество людей, здоровью которых причинен вред различной степени тяжести на поднадзорных объектах при чрезвычайных ситуациях регионального, межмуниципального и муниципального характера, получение травм которыми обусловлено нарушением уполномоченными должностными лицами поднадзорных объектов установленных требований и мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, на 100 тыс. населения	0	0	0
A.2	материальный ущерб, причиненный поднадзорным объектом вследствие возникновения чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера по причине нарушения уполномоченными должностными лицами поднадзорных объектов установленных требований и мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (тыс. рублей)	0	0	0

Реализация профилактических мер позволило достигнуть следующих результатов.

За 2019 год проведено 270 проверок (за 2018 год – 152, рост 75%), из них:

- 119 плановых (2018 год – 145), снижение обусловлено требованиями реформы контрольно-надзорной деятельности;
- 151 внеплановых (2018 год – 41), внеплановые проверки проводились в целях контроля исполнения ранее выданных предписаний.

По результатам контрольных мероприятий выявлено 633 нарушения обязательных требований (2018 год – 638). В расчете на одну проверку количество выявленных нарушений сократилось на 45% (в 2019 году в среднем

выявлено 2,3 нарушения в ходе проведения одной проверки, в 2018 году – 4,2), что можно считать положительным итогом профилактической работы.

Основные нарушения обязательных требований:

- не организована специальная подготовка в области защиты от ЧС уполномоченных лиц;
- не организовано планирование действий по предупреждению и ликвидации ЧС;
- не организована работа по созданию резерва материальных ресурсов для ликвидации ЧС.

Следует отметить, что структура основных выявляемых нарушений не изменилась.

Результаты проверок не отменялись, нарушения должностными лицами не допускались.

В ходе проведения проверок в отношении 138 лиц выявлены правонарушения (2018 год – 121).

Комитетом выдано 152 предписания по устранению нарушений обязательных требований (2018 год – 146).

Инспекторами комитета составлено 16 протоколов об административных правонарушениях (2018 год - 13, рост 23%). По итогам проверок наложено 19 административных наказаний (2018 год – 3). Следует отметить, что размер административного штрафа составляет от 1 до 10 тыс. рублей.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 107,0 тыс. рублей (в 2018 году – 30,0 тыс. рублей), в том числе:

- на должностных лиц – 66,0 тыс. рублей;
 - на юридических лиц – 41,0 тыс. рублей.
- Фактически взыскано – 87,0 тыс. рублей.

Комитетом определены следующие направления работы на 2020 год:

- обеспечить 100 % выполнение планов проверок юридических лиц;
- не допустить нарушений законодательства Российской Федерации при проведении проверочных мероприятий;
- обеспечить контроль за выполнением ранее выданных предписаний;
- усилить профилактическую работу в отношении поднадзорных объектов.

В целях достижения поставленных целей разработана программа профилактики нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории края на период 2021 – 2023 гг., утверждена приказом комитета от 11 декабря 2019 г. № 359, размещена на официальном сайте комитета в подразделе "Профилактика": <https://grz.khabkrai.ru/Deyatelnost/Nadzor-v-oblasti-chrezvychajnyh-situacij/Profilaktika1524633887/Programma-profilaktiki>.

За 2019 год предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований не направлялись. Информация о готовящихся нарушениях

или о признаках нарушений обязательных требований объектами надзора не поступала.

Следует отметить, что снижение количества нарушений связано с профилактикой правонарушений в области защиты населения и территорий от ЧС, а именно:

- оказанием консультативной и методической помощи объектам надзора, специалистам по ГО и ЧС муниципальных образований, в части касающейся мероприятий по надзорной деятельности в области защиты населения и территорий от ЧС;

- проведением публичных мероприятий по вопросам осуществления государственного надзора в сфере ЧС;

- размещением на официальном сайте комитета исчерпывающей информации для подконтрольных субъектов, в том числе результатов проведённых проверок, ежегодных планов проведения плановых проверок органов местного самоуправления и юридических лиц и др.

В целях снижения рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям при проведении планировании профилактических мероприятий комитету необходимо увеличить охват подконтрольных субъектов профилактическими мероприятиями, повысить уровень информированности и мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов, что должно способствовать снижению рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Заместитель председателя комитета
Правительства края по гражданской защите



Е.Л. Кузьмин