

УТВЕРЖДАЮ

Первый заместитель председателя
комитета Правительства
Хабаровского края
по гражданской защите

Н.Л. Лапик

от "18" 12 2020 г.

ПРОГРАММА
профилактики нарушений обязательных требований в области
защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного
и техногенного характера на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы

ПАСПОРТ

Наименование программы	программа профилактики нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы (далее – программа профилактики)
Правовые основания разработки программы	1) Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"; 2) Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"; 3) постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2015 г. № 1418 "О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"; 4) постановление Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 г. № 166 "Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения"; 5) постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 "Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами"; 6) постановление Правительства Хабаровского края от 13 апреля 2016 г. № 100-пр "О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края"; 7) постановление Правительства Хабаровского края от 29 октября 2018 г. № 378-пр "Об установлении перечня видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход"; 8) приказ комитета Правительства края по гражданской защите

	от 11 марта 2019 г. № 68 "Об утверждении административного регламента исполнения комитетом государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края".
Разработчик программы	комитет Правительства Хабаровского края по гражданской защите (далее также – комитет).
Цели программы	1) предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; 2) устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.
Задачи программы	1) оценка состояния подконтрольной среды; 2) регулярная ревизия нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования; 3) обеспечение открытого диалога во взаимодействии комитета и подконтрольных субъектов по вопросам применения законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций; 4) применение информационно-телекоммуникационных технологий в рамках осуществления профилактической деятельности; 5) выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; 6) формирование у подконтрольных субъектов понимания важности вопросов предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций; 7) повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе, путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению; 8) повышение квалификации должностных лиц комитета, уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края (далее также – региональный государственный надзор); 9) формирование одинакового понимания установленных обязательных требований у должностных лиц комитета, уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора, и подконтрольных субъектов; 10) повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности комитета; 11) снижение количества нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований.
Сроки и этапы реализации программы	Основной этап реализации – 2021 год. Плановый период – с 2022 по 2023 годы.
Источники финансирования	Реализация программы профилактики в течение срока ее реализации осуществляется комитетом за счет средств краевого бюджета, выделяемых на обеспечение деятельности комитета. Привлечение дополнительных материальных и финансовых ресурсов для реализации программы профилактики не требуется.
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	основными результатами реализации программы профилактики являются: 1) повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов; 2) формирование одинакового понимания обязательных требований законодательства у всех участников контрольно-надзорной деятельности; 3) снижение количества нарушений обязательных требований;

	4) увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов; 5) повышение прозрачности контрольно-надзорной деятельности.
Структура программы	1. Аналитическая часть 1.1. Вид осуществляемого государственного контроля (надзора) 1.2. Анализ и оценка текущего состояния подконтрольной сферы 1.2.1. Подконтрольные субъекты 1.2.2. Обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора 1.2.3. Количество подконтрольных субъектов 1.2.4. Данные о проведенных мероприятиях по контролю, мероприятиях по профилактике нарушений обязательных требований и их результатах 1.2.5. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям 1.3. Цели и задачи программы профилактики 2. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 год 3. Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований 4. Проект плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2022-2023 годы 5. Ресурсное обеспечение программы профилактики 6. Порядок управления программой профилактики 7. Отчетные показатели оценки программы профилактики

1. Аналитическая часть

1.1. Вид осуществляемого государственного контроля (надзора).

Региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края.

1.2. Анализ и оценка текущего состояния подконтрольной сферы.

1.2.1. Подконтрольные субъекты.

Положением о порядке организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края, утвержденным постановлением Правительства Хабаровского края от 13 апреля 2016 г. № 100-пр, определен круг лиц, в отношении которых осуществляется региональный государственный надзор, а именно:

- 1) органы местного самоуправления;
- 2) юридические лица и индивидуальные предприниматели:
 - входящие в состав краевой подсистемы РСЧС;
 - осуществляющие деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории Хабаровского края;
 - эксплуатирующие объекты, обеспечивающие жизнедеятельность населения Хабаровского края;
 - эксплуатирующие опасные производственные объекты, за исключением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих критически важные объекты, а также опасные производственные

объекты, отнесенные в соответствии с действующим законодательством к особо опасным, технически сложным и уникальным объектам;

- осуществляющие образовательную деятельность;
- осуществляющие предоставление социальных услуг с обеспечением проживания, а также оказание стационарной медицинской помощи.

Региональный государственный надзор осуществляется, в том числе, с применением риск-ориентированного подхода. Для этой цели юридические лица и индивидуальные предприниматели подлежат отнесению к категориям риска.

Проведение плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в зависимости от присвоенной категории риска, осуществляется со следующей периодичностью:

- для категории высокого риска – один раз в 2 года;
- для категории значительного риска – один раз в 3 года.

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых отнесена к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

1.2.2. Обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора.

Предметом регионального государственного надзора является обеспечение соблюдения органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных Федеральным законом "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", принимаемыми в соответствии с ним другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, в соответствии с задачами, возложенными на единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Перечень обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного надзора, утвержден приказом комитета от 15 августа 2017 г. № 66 (с изменениями от 21 сентября 2018 г., от 30 марта 2020 г.).

Актуализация перечня осуществляется своевременно в соответствии с Порядком ведения (актуализации) перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края, утвержденным приказом комитета от 17 октября 2017 г. № 88.

1.2.3. Количество подконтрольных субъектов.

В 2020 году на территории края установлено 1210 субъектов, подлежащих региональному государственному надзору.

Сведения о распределении подконтрольных субъектов по категориям риска в зависимости от вида деятельности представлены в таблице 1.

Таблица 1

Сведения о распределении подконтрольных субъектов по категориям риска в зависимости от вида осуществляемой деятельности

Категория риска	Вид деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей	Кол-во
Высокий риск	эксплуатация опасных производственных объектов, за исключением критически важных объектов, а также опасных производственных объектов, отнесенных в соответствии с действующим законодательством к особо опасным, технически сложным и уникальным объектам	364
	осуществление деятельности в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории Хабаровского края	246
	осуществление образовательной деятельности на территории, подверженной риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов	85
	осуществление предоставления социальных услуг с обеспечением проживания, а также оказание стационарной медицинской помощи на территориях, подверженных риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов	35
Значительный риск	деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, входящих в состав Хабаровской территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций	32
	эксплуатация объектов обеспечивающих жизнедеятельность населения Хабаровского края	66
Низкий риск	деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых осуществляется региональный государственный надзор, не отнесенная к категориям высокого и значительного рисков	382

1.2.4. Данные о проведенных мероприятиях по контролю, мероприятиях по профилактике нарушений обязательных требований и их результатах.

На 2020 год запланировано 106 плановых проверок подконтрольных субъектов (2019 г. – 120, снижение на 11,7 %). По различным основаниям из планов проведения плановых проверок исключено 69 проверок (2019 г. – 1).

За 11 месяцев 2020 года проведено 160 проверок (2019 г. – 270, снижение на 40,8 %), в том числе 36 плановых (2019 г. – 119, снижение на 69,8 %), 124 внеплановых (2019 г. – 151, снижение на 17,9 %).

Снижение количества проведенных в 2020 году проверок связано с мерами, принимаемыми органами исполнительной власти всех уровней в рамках противодействия распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

По результатам проведенных проверок выявлено 301 нарушение обязательных требований (2019 г. – 628, снижение на 52,1 %), выдано 66 предписаний об их устранении (2019 г. – 153, снижение на 56,9 %), возбуждено 28

дел об административных правонарушениях (2019 г. – 29, снижение на 3,5 %), из них в отношении должностных лиц – 15, юридических – 13.

В 2020 году профилактическая работа комитета была выстроена в соответствии с программой профилактики нарушений обязательных требований, утвержденной приказом комитета от 11 декабря 2019 г. № 359.

Информация об исполнении программы профилактики нарушений обязательных требований на 2020 год представлена в таблице 2.

Таблица 2

**Информация об исполнении программы профилактики нарушений
обязательных требований на 2020 год**

№ п/п	Описание мероприятия по профилактике нарушений	Результаты проведенных мероприятий
1.	Размещение на официальном сайте в сети "Интернет" перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов.	Перечень размещен на официальном сайте комитета: Главная/ Деятельность/ Контрольно-надзорная деятельность/ Профилактика/ <u>Перечень НПА, содержащих обязательные требования.</u> В 2020 году в перечень нормативных правовых актов внесены следующие изменения: – исключено 2 нормативных правовых акта (1 – в связи с отменой, 1 – ввиду отнесения к другому виду надзора); – включено 2 нормативных правовых акта (1 – в связи с вступлением в силу, 1 – по результатам мониторинга действующего законодательства на предмет выявления обязательных требований); – 1 нормативный правовой акт дополнен частью, содержащей обязательное требование.
2.	Размещение на официальном сайте комитета руководств по соблюдению обязательных требований.	Руководство по соблюдению обязательных требований размещено на официальном сайте комитета в разделе: Главная/ Деятельность/ Контрольно-надзорная деятельность/ Профилактика/ <u>Руководства и доклады по соблюдению обязательных требований.</u>
3.	Проведение публичных мероприятий в виде интерактивного форума по обсуждению вопросов применения обязательных требований, осуществления контрольно-надзорных функций, совершенствованию контрольно-надзорной деятельности.	12 февраля 2020 г. – совместно с ГУ МЧС России по Хабаровскому краю проведены публичные обсуждения результатов правоприменительной практики по итогам 2019 года. 19 марта 2020 г. – выступление с докладом о результатах правоприменительной практики по итогам 2019 года на учебно-методическом сборе с краевыми государственными бюджетными учреждениями здравоохранения. 26 марта 2020 г. – проведение вебинара на тему "Итоги осуществления регионального государственного надзора по чрезвычайным ситуациям за 2019 год". 03 декабря 2020 г. – проведение вебинара на тему: "Результаты правоприменительной практики по итогам реализации регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций за 9 месяцев 2020 года".
4.	Размещение на официальном	Материалы проведенных публичных мероприятий

№ п/п	Описание мероприятия по профилактике нарушений	Результаты проведенных мероприятий
	сайте комитета информационных материалов по итогам проведения публичных мероприятий.	размещены на официальном сайте комитета в разделе: Главная/ Деятельность/ Контрольно-надзорная деятельность/ Профилактика/ Публичные мероприятия/ <u>2020</u> .
5.	Подготовка и размещение на официальном сайте комитета докладов о результатах правоприменительной практики комитета с указанием типовых и массовых нарушений обязательных требований, а также разъяснений "как делать нельзя" и "как делать нужно".	Доклад о результатах правоприменительной практики комитета за 2019 год размещен на официальном сайте комитета в разделе: Главная/ Деятельность/ Контрольно-надзорная деятельность/ Профилактика/ <u>Обобщение правоприменительной практики/ 2019</u> .
6.	Подготовка и опубликование обобщений практики осуществления регионального государственного надзора на официальном сайте комитета.	Обобщения правоприменительной практики размещены на официальном сайте комитета в разделе: Главная/ Деятельность/ Контрольно-надзорная деятельность/ Профилактика/ <u>Обобщение правоприменительной практики</u> .
7.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	Обращения и заявления, информация от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований в адрес комитета не поступали.

1.2.5. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований:

1) отсутствие дополнительного профессионального образования или курсового обучения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера у должностных лиц, в полномочия которых входит решение задач в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

2) не организовано (ненадлежаще организовано) курсовое обучение работающего населения по месту работы способам защиты от чрезвычайных ситуаций;

3) не создаются органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

4) не организовано проведение учений и тренировок в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

5) не осуществляется планирование необходимых мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории организаций, подведомственных им объектов производственного и социального назначения.

Причинами возникновения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований являются:

1) незнание руководителями организаций и уполномоченными работниками нормативных правовых актов, регламентирующих порядок и особенности подготовки в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

2) отсутствие обращений руководителей организаций в уполномоченные органы за разъяснением действующих нормативных правовых актов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

3) отсутствие контроля со стороны руководителей организаций в части обучения работников организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

4) формальное, невнимательное отношение руководителей организаций к вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

5) отсутствие методических материалов по организации работы органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на объектовом уровне.

Нарушение подконтрольными субъектами обязательных требований влечет:

1) увеличение риска причинения вреда жизни и здоровью людей в случае возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

2) значительное увеличение материальных потерь в случае возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

1.3. Цели и задачи программы профилактики.

Программа профилактики разработана в целях предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих таким нарушениям.

Для достижения целей программы профилактики необходимо выполнить следующие задачи:

1) осуществить оценку состояния подконтрольной среды;

2) осуществить ревизию нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования;

3) обеспечить открытый диалог комитета с подконтрольными субъектами по вопросам применения законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

4) в рамках осуществления профилактической деятельности применять информационно-телекоммуникационные технологии;

5) выявить причины, факторы и условия, способствующие нарушениям обязательных требований, определить способы устранения или снижения рисков их возникновения;

6) сформировать у подконтрольных субъектов понимание важности вопросов предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

7) повысить уровень правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе, путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

8) повысить квалификацию должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора;

9) сформировать одинаковое понимание установленных обязательных требований у должностных лиц комитета, уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора, и подконтрольных субъектов;

10) повысить эффективность контрольно-надзорной деятельности комитета.

Реализация данных задач позволит придать системный характер профилактической деятельности, осуществляемой комитетом, повысить эффективность контрольно-надзорной деятельности комитета и снизить количество нарушений обязательных требований подконтрольными субъектами.

2. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 год

№ п/п	Описание мероприятия по профилактике нарушений	Сроки (периодичность) проведения	Ожидаемые результаты	Ответственные
1. Размещение на официальном сайте в сети "Интернет" перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов				
1.1	Осуществление мониторинга действующего законодательства на предмет выявления нормативных правовых актов, вносящих изменения или утверждающих новые обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного надзора, отменяющих такие требования	постоянно	своевременная актуализация перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора	отдел РГНпоЧС
1.2	Внесение изменений в перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора, при изменении или утверждении новых обязательных требования или их отмене	в течение месяца с момента официального опубликования нормативных правовых актов изменяющих, утверждающих, отменяющих обязательные требования	обеспечение правовой определенности в общественных отношениях, складывающихся при осуществлении регионального государственного надзора	отдел РГНпоЧС
1.3	Размещение перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования,	в течение 10 дней со дня внесения изменений	предоставление подконтрольным субъектам исчерпывающей и достоверной информации об актах, содержащих обя-	отдел ОПРиИБ

№ п/п	Описание мероприятия по профилактике нарушений	Сроки (периодичность) проведения	Ожидаемые результаты	Ответственные
	оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов на официальном сайте комитета		зательные требования, обеспечение прозрачности регионального государственного надзора	
2. Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований				
2.1	Разработка руководств по соблюдению обязательных требований	при необходимости, по решению председателя комитета (его заместителя, курирующего вопросы осуществления регионально-государственного надзора)	формирование у должностных лиц комитета, уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора, а так же у подконтрольных субъектов одинакового понимания положений обязательных требований, примеров их корректного применения, действий (бездействия) подконтрольных субъектов, влекущих нарушение обязательных требований, обеспечение единообразия правоприменительной практики	отдел РГНпоЧС
2.2	Размещение на официальном сайте комитета руководств по соблюдению обязательных требований (в хронологическом порядке, в форматах, обеспечивающих возможность поиска)	в течение 10 дней со дня их утверждения	предоставление всем заинтересованным лицам возможности ознакомления с руководствами по соблюдению обязательных требований и их дальнейшего применения	отдел ОПРиИБ
2.3	Актуализация руководств по соблюдению обязательных требований	в течение месяца с момента изменения обязательных требований, изменения правоприменительной практики	обеспечение заинтересованных лиц актуальными сведениями о содержании обязательных требований, примерах их корректного применения, действиях (бездействия) подконтрольных субъектов, влекущих нарушение обязательных требований	отдел РГНпоЧС
2.4	Проведение публичных мероприятий с участием подконтрольных субъектов и иных заинтересованных лиц	по отдельному плану	предоставление подконтрольным субъектам и иным заинтересованным лицам необходимой информации по вопросам соблюдения обязатель-	отдел РГНпоЧС

№ п/п	Описание мероприятия по профилактике нарушений	Сроки (периодичность) проведения	Ожидаемые результаты	Ответственные
			ных требований, непосредственное взаимодействие комитета с подконтрольными субъектами, получение комитетом первичной информации о проблемах соблюдения обязательных требований, в том числе о причинах их несоблюдения, обобщение вопросов, имеющих общий характер	
2.5	Размещение на официальном сайте комитета итогов проведения публичных мероприятий	не позднее месяца со дня проведения публичного мероприятия	обеспечение доступности сведений о применении обязательных требований, основных нарушениях, способах их предотвращения, образцах эффективного и законопослушного поведения	отдел ОПРИБ
2.6	Проведение адресного консультирования подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований	при поступлении соответствующих вопросов	непосредственное взаимодействие комитета с подконтрольными субъектами, адресное предоставление подконтрольным субъектам рекомендаций по поставленным ими вопросам соблюдения обязательных требований, по разрешению сложных правовых ситуаций, в том числе касающихся осуществления регионального государственного надзора, распространение образцов эффективного, законопослушного поведения, обобщение вопросов, имеющих общий характер	отдел РГНпоЧС
2.7	Проведение адресной разъяснительной работы с подконтрольными субъектами, стремящимися к соблюдению обязательных требований, по вопросам соблюдения обязательных требований	при необходимости, по инициативе должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора	распространение образцов эффективного, законопослушного поведения, увеличение совокупной доли законопослушных подконтрольных субъектов	отдел РГНпоЧС

№ п/п	Описание мероприятия по профилактике нарушений	Сроки (периодичность) проведения	Ожидаемые результаты	Ответственные
2.8	Подготовка и актуализация справочника часто задаваемых вопросов и ответов (ЧаВо)	ежеквартально	подготовка и обобщение ответов на наиболее часто задаваемые вопросы, имеющие общий характер	отдел РГНпоЧС
2.9	Размещение на официальном сайте комитета актуализированного справочника часто задаваемых вопросов и ответов (ЧаВо)	при необходимости	проведение общих и обезличенных консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований, без привлечения должностных лиц комитета, уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора	отдел ОПРиИБ
2.10	Подготовка сообщений о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, и комментариев к ним об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, сроках и порядке вступления их в действие	в течение месяца с момента официального опубликования нормативных правовых актов, требующих проведения подконтрольными субъектами организационных, технических или иных мероприятий	повышение осведомленности подконтрольных субъектов о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также об основных аспектах, по которым должностные лица комитета, уполномоченные на осуществление регионального государственного надзора, будут осуществлять контроль (надзор) новых (измененных) обязательных требований	отдел РГНпоЧС
2.11	Подготовка рекомендаций по проведению подконтрольными субъектами необходимых организационных, технических мероприятий или иных мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований	в течение месяца с момента официального опубликования нормативных правовых актов, требующих проведения подконтрольными субъектами организационных, технических или иных мероприятий	информированность подконтрольных субъектов о необходимых организационных, технических или иных мероприятиях, проведение которых направлено на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований	отдел РГНпоЧС
2.12	Размещение на офици-	при необхо-	обеспечение доступно-	отдел

№ п/п	Описание мероприятия по профилактике нару- шений	Сроки (пе- риодичность) проведения	Ожидаемые результаты	Ответст- венные
	альном сайте комитета сообщений о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, и комментариев к ним об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении подконтрольными субъектами необходимых организационных, технических или иных мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований	димости	сти сведений о новых нормативных правовых актах, устанавливающих обязательные требования, сроках и порядке вступления их в действие, своевременное проведение подконтрольными субъектами необходимых организационных, технических или иных мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований	ОПРИБ
3. Обобщение практики осуществления регионального государственного надзора				
3.1	Обобщение практики осуществления регионального государственного надзора	ежеквартально, в течение месяца, следующего за отчетным кварталом	выявление наиболее часто встречающихся в отчетном периоде случаев нарушений обязательных требований, данных, свидетельствующих о наличии различных подходов к применению и иных проблемных вопросов применения обязательных требований, проблемных вопросов организации и осуществления регионального государственного надзора	отдел РГНпоЧС
3.2	Запрос позиции соответствующих федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти края, органов местного самоуправления края, органов прокуратуры, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей или уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае, общественных объединений предпринима-	при необходимости разрешения проблемных вопросов	обеспечение единства практики применения должностными лицами комитета, уполномоченными на осуществление регионального государственного надзора, обязательных требований, а также законодательства Российской Федерации регулирующего осуществление государственного контроля (надзора)	отдел РГНпоЧС

№ п/п	Описание мероприятия по профилактике нарушений	Сроки (периодичность) проведения	Ожидаемые результаты	Ответственные
	телей и иных органов по выявленным комитетом проблемным вопросам применения обязательных требований, проблемным вопросам организации и осуществления регионального государственного надзора			
3.3	Размещение на официальном сайте комитета ежеквартальных обобщений практики осуществления регионального государственного надзора	ежеквартально, в течение месяца, следующего за отчетным кварталом	предоставление подконтрольным субъектам и всем заинтересованным лицам развернутой информации о наиболее часто встречающихся в отчетном периоде случаях нарушений обязательных требований, основных (типовых) причинах и условиях их совершения, обеспечения единства практики применения должностными лицами комитета, уполномоченными на осуществление регионального государственного надзора, обязательных требований	отдел ОПРИБ
3.4	Внесение в компетентные органы государственной власти предложений об изменении обязательных требований	при необходимости	изменение (отмена) избыточных, устаревших, дублирующих обязательных требований	отдел РГНпоЧС
3.5	Подготовка и размещение на официальном сайте комитета обзора практики осуществления регионального государственного надзора	до 1 марта 2022 года	предоставление подконтрольным субъектам возможности для ознакомления с правоприменительной практикой комитета при осуществлении регионального государственного надзора, использование обзора в качестве методического материала всеми заинтересованными лицами	отдел РГНпоЧС, отдел ОПРИБ

3. Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований

Объявление юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований осуществляется при наличии указанных в части 5 статьи 8.2 Федерального

закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" сведений.

Решение об объявлении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований принимается председателем комитета, заместителем председателя комитета, курирующим вопросы осуществления регионального государственного надзора, на основании мотивированных предложений должностных лиц комитета, уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора.

Составление и направление юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований осуществляется в соответствии с Правилами составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения.

Одновременно с предостережением о недопустимости нарушения обязательных требований юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю направляются соответствующий проверочный лист (список контрольных вопросов) и подготовленный комитетом обзор практики осуществления регионального государственного надзора.

4. Проект плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2022-2023 годы

№ п/п	Описание мероприятия по профилактике нарушений	Сроки (периодичность) проведения	Ответственные
1.	Внесение изменений в перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора, при изменении или утверждении новых обязательных требования или их отмене	в течение месяца с момента официального опубликования нормативных правовых актов изменяющих, утверждающих, отменяющих обязательные требования	отдел РГНпоЧС
2.	Разработка руководств по соблюдению обязательных требований	при необходимости, по решению председателя комитета (его заместителя)	отдел РГНпоЧС
3.	Проведение публичных мероприятий с участием подконтрольных субъектов и иных заинтересованных лиц	не реже 1 раза в полгода	отдел РГНпоЧС
4.	Проведение разъяснительной и консультативной работы	постоянно	отдел РГНпоЧС
5.	Обобщение практики осуществления регионального государственного надзора	ежеквартально, в течение месяца, следующего за отчетным кварталом	отдел РГНпоЧС

6.	Подготовка и размещение на официальном сайте комитета обзора практики осуществления регионального государственного надзора	до 1 марта года, следующего за отчетным	отдел РГНпоЧС
----	--	---	------------------

5. Ресурсное обеспечение программы профилактики

Реализация программы профилактики в течение срока ее реализации осуществляется комитетом за счет средств краевого бюджета, выделяемых на обеспечение деятельности комитета.

Привлечение дополнительных материальных и финансовых ресурсов для реализации программы профилактики не требуется.

В соответствии с характером планируемых мероприятий основная потребность в материальных ресурсах заключается в наличии 9 компьютеризированных рабочих мест, подключенных к сети Интернет, наличие функционирующего официального сайта комитета, а также расходных материалов для печати информационных материалов.

Потребность в кадровых ресурсах обусловлена проводимыми программными мероприятиями и составляет 11 человек: руководитель программы профилактики, координатор программы профилактики, 8 должностных лиц комитета, уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора, 1 должностное лицо отдела организационно-плановой работы и информационной безопасности.

В целях исполнения спланированных мероприятий для реализации программы профилактики могут привлекаться дополнительные должностные лица комитета.

6. Порядок управления программой профилактики

Руководителем программы профилактики является председатель комитета Горохов Александр Сергеевич, тел. (4212) 40-22-59, адрес электронной почты a.s.gorohov@adm.khv.ru.

Координатором программы профилактики является заместитель председателя комитета Кузьмин Евгений Леонидович, тел. (4212) 40-25-08, адрес электронной почты e.l.kuzmin@adm.khv.ru.

В обязанности координатора программы профилактики входит:

- подготовка ежеквартальной отчетности в рамках реализации программы профилактики;
- подготовка ежегодного доклада об итогах реализации программы профилактики;
- подготовка предложений по уточнению перечня программных мероприятий;
- подготовка предложений по разработке перечня целевых индикаторов программы профилактики;
- проведение мониторинга реализации программы профилактики;

- проведение предварительной и итоговой оценки ожидаемой эффективности и результативности программы профилактики.

Ответственные за реализацию программы профилактики:

- начальник отдела регионального государственного надзора по чрезвычайным ситуациям комитета Сengtullov Марат Дямилевич, тел. (4212) 30-69-00, адрес электронной почты m.d.sengatylov@adm.khv.ru.

В реализации программы профилактики участвуют структурные подразделения комитета:

отдел регионального государственного надзора по чрезвычайным ситуациям;

отдел организационно-плановой работы и информационной безопасности.

Контактная информация комитета: Волочаевская ул., д. 146, г. Хабаровск, Хабаровский край, 680000. Телефон приемной: (4212) 40-22-59. Адрес электронной почты: kgz@adm.khv.ru. Официальный сайт комитета: grz.khabkrai.ru.

7. Отчетные показатели оценки программы профилактики

Эффективная реализация мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований должна мотивировать подконтрольных субъектов на выполнение установленных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также мероприятий, предложенных предписаниями об устранении выявленных нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами комитета, уполномоченными на осуществление регионального государственного надзора.

Для оценки результатов мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований по итогам календарного года устанавливаются целевые отчетные показатели согласно таблице 3.

Таблица 3

Целевые отчетные показатели оценки результатов мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований

№ п/ п	Наименование показателя	Единица измерения	Значение показателя по годам		
			2021	проект	
				2022	2023
1.	Доля подконтрольных субъектов охваченных профилактическими мероприятиями не менее	проценты	10	15	15
2.	Снижение среднего количества нарушений обязательных требований, выявляемых за одну плановую проверку, до	шт.	5	4,5	не более 4
3.	Доля выполненных мероприятий, предложенных предписаниями об устране-	проценты	80	83	85

	нии выявленных нарушений обязательных требований, не менее				
4.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в части неверного применения должностными лицами, проводящими проверку, обязательных требований), не более	проценты	3	2	0,5
