

ДОКЛАД
по правоприменительной практике комитета Правительства
Хабаровского края по гражданской защите при исполнении
государственной функции по осуществлению регионального
государственного надзора в области защиты населения и территории
от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального
и муниципального характера на территории Хабаровского края
за 2018 год
("как делать нельзя" и "как делать нужно (можно)")

Настоящий Доклад подготовлен во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренных на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 09.09.2016 № 7, Методических рекомендаций по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора) (*приложение протоколу заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития "Реформа контрольной и надзорной деятельности" от 21.02.2017 № 13(2)*).

В соответствии с пунктом 3.1.24 Положения о комитете Правительства Хабаровского края по гражданской защите (далее – Комитет), утвержденного постановлением Правительства Хабаровского края от 15.04.2014 № 117-пр на Комитет возложена функция по организации и осуществлению регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края (далее – государственная функция).

Предметом регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края (далее – региональный государственный надзор по ЧС) является проверка соблюдения органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями требований, установленных Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (далее – Федеральный закон № 68-ФЗ), принимаемыми в соответствии с ним другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными

правовыми актами Хабаровского края (далее – обязательные требования) в соответствии с задачами, возложенными на Хабаровскую территориальную подсистему единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – Краевая подсистема РСЧС).

В Положение о порядке организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края, утвержденного постановлением Правительства Хабаровского края от 13.04.2016 № 100-пр (далее – Положение) в III квартале 2018 года были внесены изменения. В результате этого:

1) более подробно раскрыто наименование объектов надзора, в отношении которых осуществляется региональный государственный надзор по ЧС:

- органов местного самоуправления;
- юридических лиц и индивидуальных предпринимателей:
 - а) входящих в состав Краевой подсистемы РСЧС;
 - б) осуществляющих деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории Хабаровского края;
 - в) эксплуатирующих объекты, обеспечивающие жизнедеятельность населения Хабаровского края;
 - г) эксплуатирующих опасные производственные объекты, за исключением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих критически важные объекты, а также опасные производственные объекты, отнесенные в соответствии с действующим законодательством к особо опасным, технически сложным и уникальным объектам;
 - д) осуществляющих образовательную деятельность;
 - е) осуществляющих предоставление социальных услуг с обеспечением проживания, а также оказание стационарной медицинской помощи.

2) региональный государственный надзор по ЧС осуществляется с применением риск-ориентированного подхода, в этих целях вышеуказанные объекты надзора подлежат отнесению к одной из категорий риска на основании критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска при организации регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края;

3) проведение плановых проверок с 2019 года в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в зависимости от категории риска деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, будет осуществляться со следующей периодичностью:

- для категории высокого риска – один раз в 2 года;
- для категории значительного риска – один раз в 3 года.

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых отнесена к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

В связи с изменением Положения, проводится работа по составлению дополнительных проверочных листов применительно к объекту надзора, с целью минимизировать количество контрольных вопросов в чек листах.

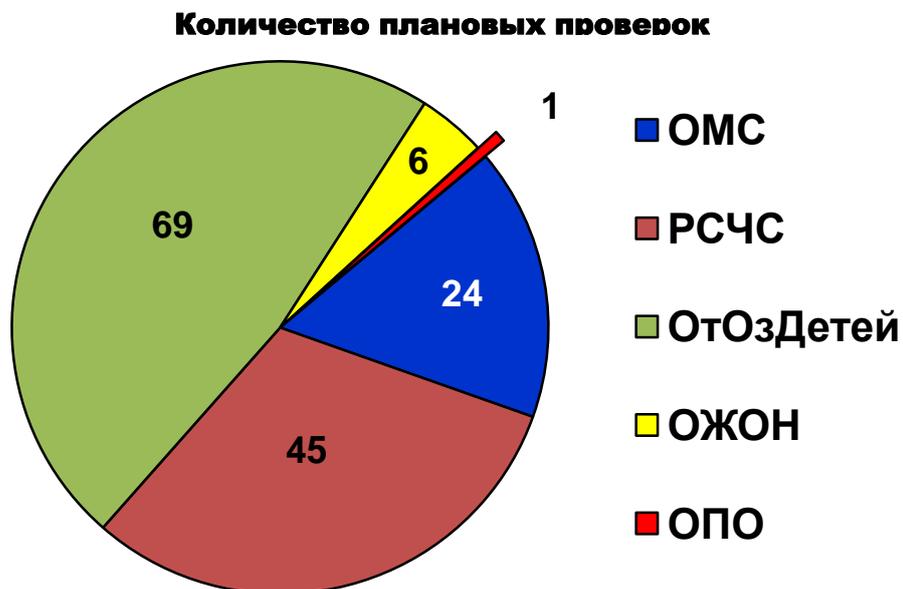
Региональный государственный надзор по ЧС в 2018 году осуществлялся в отношении:

- 1) органов местного самоуправления (ОМС);
- 2) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей:
 - а) входящих в состав Хабаровской территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС);
 - б) осуществляющих деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории Хабаровского края (ОтОзДетей);
 - в) эксплуатирующих объекты, обеспечивающие жизнедеятельность населения Хабаровского края (ОЖОН);
 - г) эксплуатирующих опасные производственные объекты (ОПО).

Согласно ежегодным планам проведения плановых проверок на 2018 год запланировано **145** проверок (Рис. № 1), из них:

- **24** проверки ОМС;
- **121** проверка юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

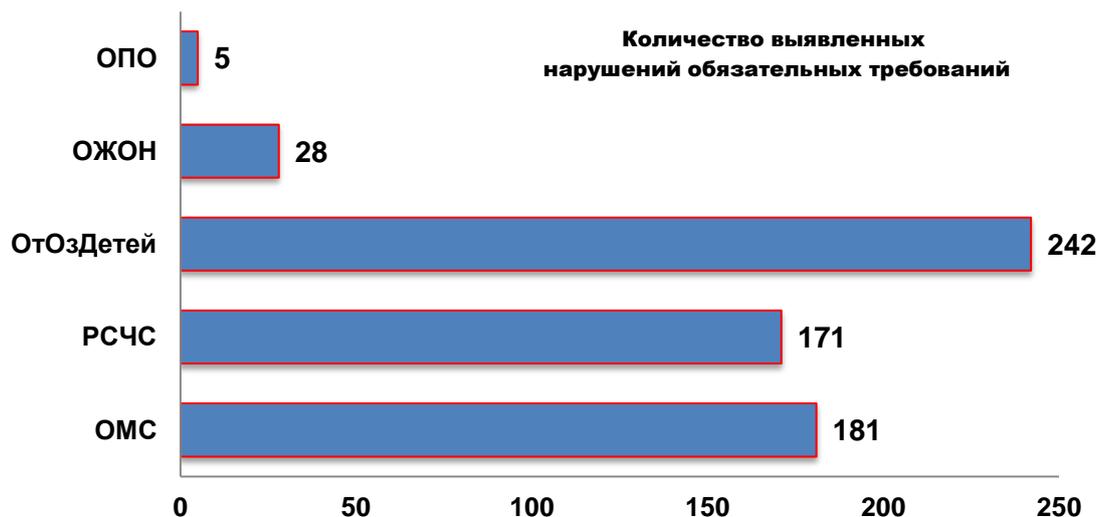
Рис. № 1



За отчетный период всего проведено **176** проверок, из них:

- **145** плановых проверок;
- **31** внеплановая проверка (30 документарных, 1 выездная).

По результатам плановых проверок выявлено **627** нарушений обязательных требований (Рис. № 2):



Объектам надзора вручено для исполнения **138** предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

По результатам контроля исполнения предписаний, выданных сотрудниками отдела в 2017 году, выполнено **121** мероприятие по устранению нарушений обязательных требований, что составляет **70,7 %** от общего количества нарушений (**171**).

По результатам контроля исполнения предписаний, выданных сотрудниками отдела в 2018 году, выполнено **81** мероприятие по устранению нарушений обязательных требований, что составляет **13%** от общего количества нарушений (**627**).

Контроль исполнения предписаний продолжится в 2019 году.

По результатам плановых проверок проведенных в 2018 году составлено **5** протоколов об административных правонарушениях по части 1 статьи 20.6 КоАП РФ, из них:

- **2** в отношении ОМС (1 на юридическое лицо, 1 на должностное лицо);
- **2** в отношении РСЧС (2 на должностных лиц);
- **1** в отношении ОЖОН (на должностное лицо).

По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях во всех случаях судами принято положительное решение, лица привлечены к административной ответственности. Сумма наложенных и взысканных штрафов составила **40 тыс.руб.**

За истекший период решения, действия (бездействия) должностных лиц Комитета, проводивших проверки, объектами надзора не оспаривались.

Типовые и массовые нарушения обязательных требований и мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

1. Массовые нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

1) не организована подготовка населения в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (**58%** от общего количества нарушений);

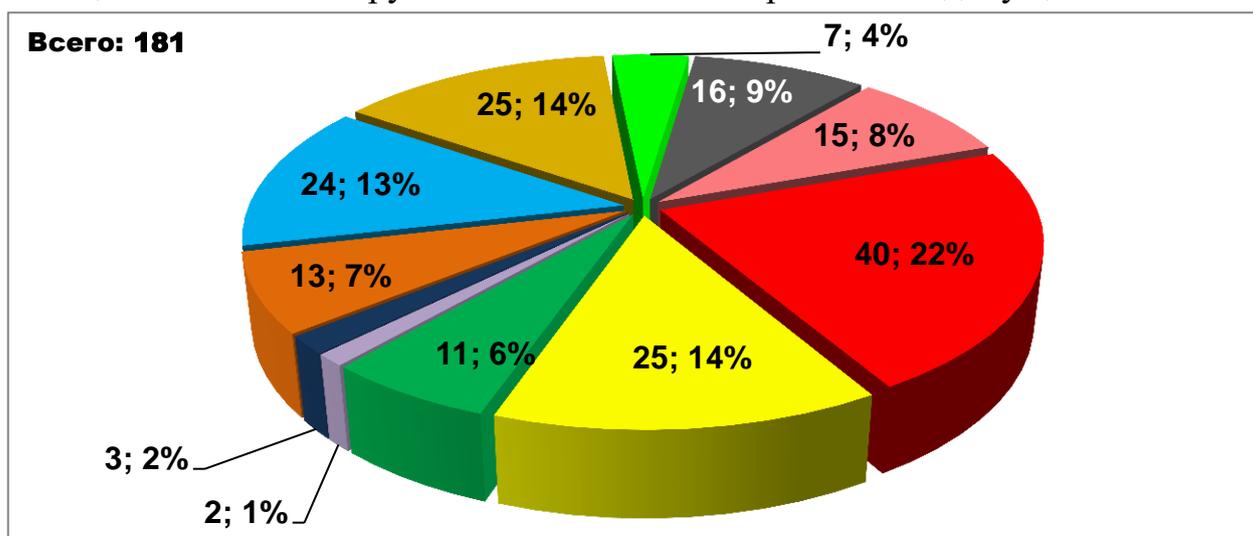
2) не осуществляется планирование необходимых мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории организаций, подведомственных им объектов производственного и социального назначения (**13%** от общего количества нарушений);

3) не создаются органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (**12%** от общего количества нарушений).

На рисунках 3-7 представлено общее количество выявленных нарушений обязательных требований по видам объектов надзора.

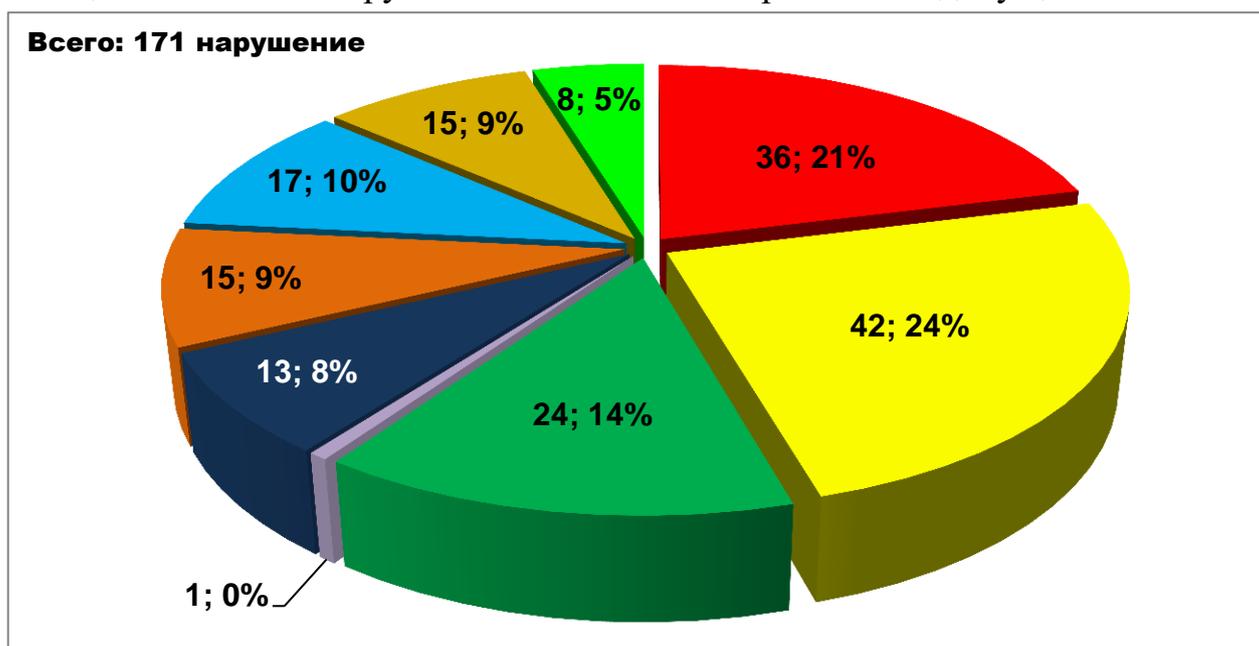
Рис. № 3

Общее количество нарушений обязательных требований допущенных ОМС



	отсутствие обязательного обучения у должностных лиц, уполномоченных на решение задач в области ЧС		отсутствие финансирования мероприятий в области защиты населения и территорий от ЧС
	отсутствие обучения работающего населения способам защиты от ЧС, нарушение требований к порядку его организации		не созданы органы управления РСЧС, не соблюден порядок их создания
	не организовано проведение учений и тренировок в области ЧС		не создан резерв материальных ресурсов, нарушен порядок его создания и хранения
	не организованно информирование и оповещение населения в области защиты населения и территорий от ЧС		отсутствует паспорт безопасности территории муниципального образования
	отсутствует план ЧС, несвоевременно уточняется		не создан резерв финансовых ресурсов
	отсутствует план ЛАРН		

Общее количество нарушений обязательных требований допущенных РСЧС



	отсутствие обязательного обучения у должностных лиц, уполномоченных на решение задач в области ЧС
	отсутствие обучения работающего населения способам защиты от ЧС, нарушение требований к порядку его организации
	не организовано проведение учений и тренировок в области ЧС
	не организовано информирование и оповещение населения в области защиты населения и территорий от ЧС
	отсутствует план ЧС, несвоевременно уточняется
	отсутствует план ЛАРН

	отсутствие финансирования мероприятий в области защиты населения и территорий от ЧС
	не созданы органы управления РСЧС, не соблюден порядок их создания
	не создан резерв материальных ресурсов, нарушен порядок его создания и хранения
	отсутствует паспорт безопасности территории муниципального образования
	не создан резерв финансовых ресурсов

Рис. № 5

Общее количество нарушений обязательных требований допущенных ОтОзДетей

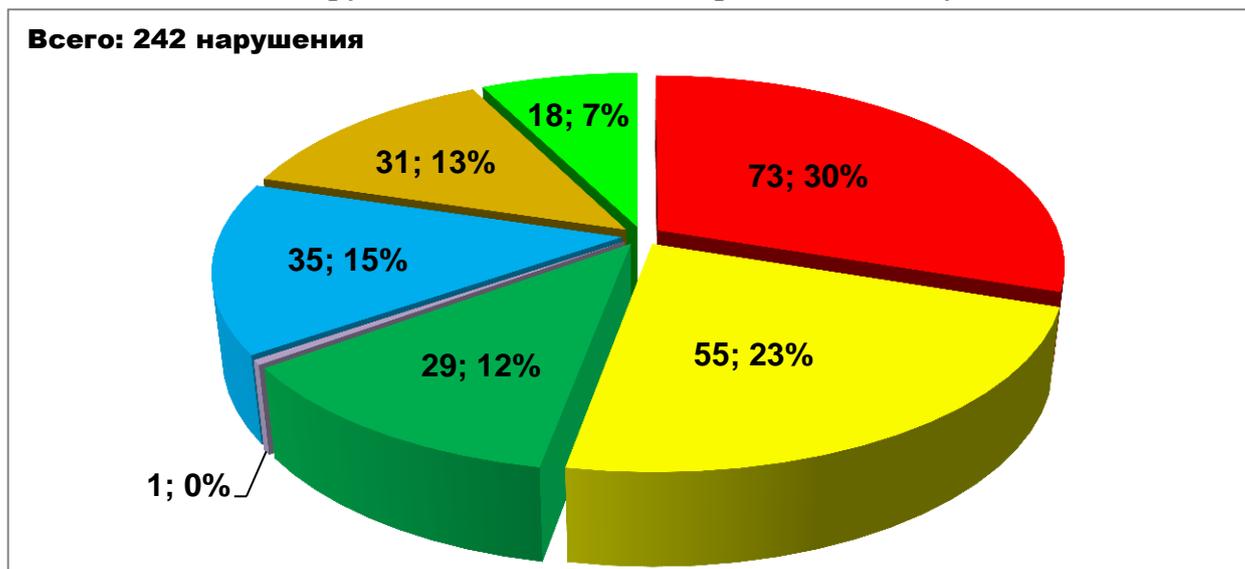
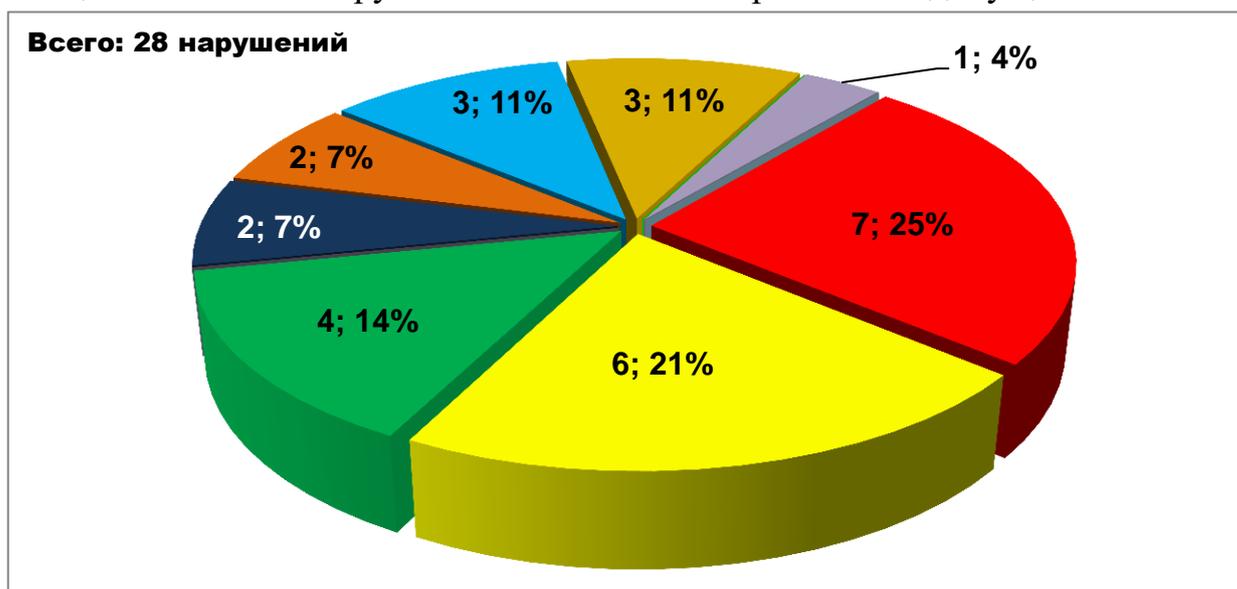


Рис. № 6

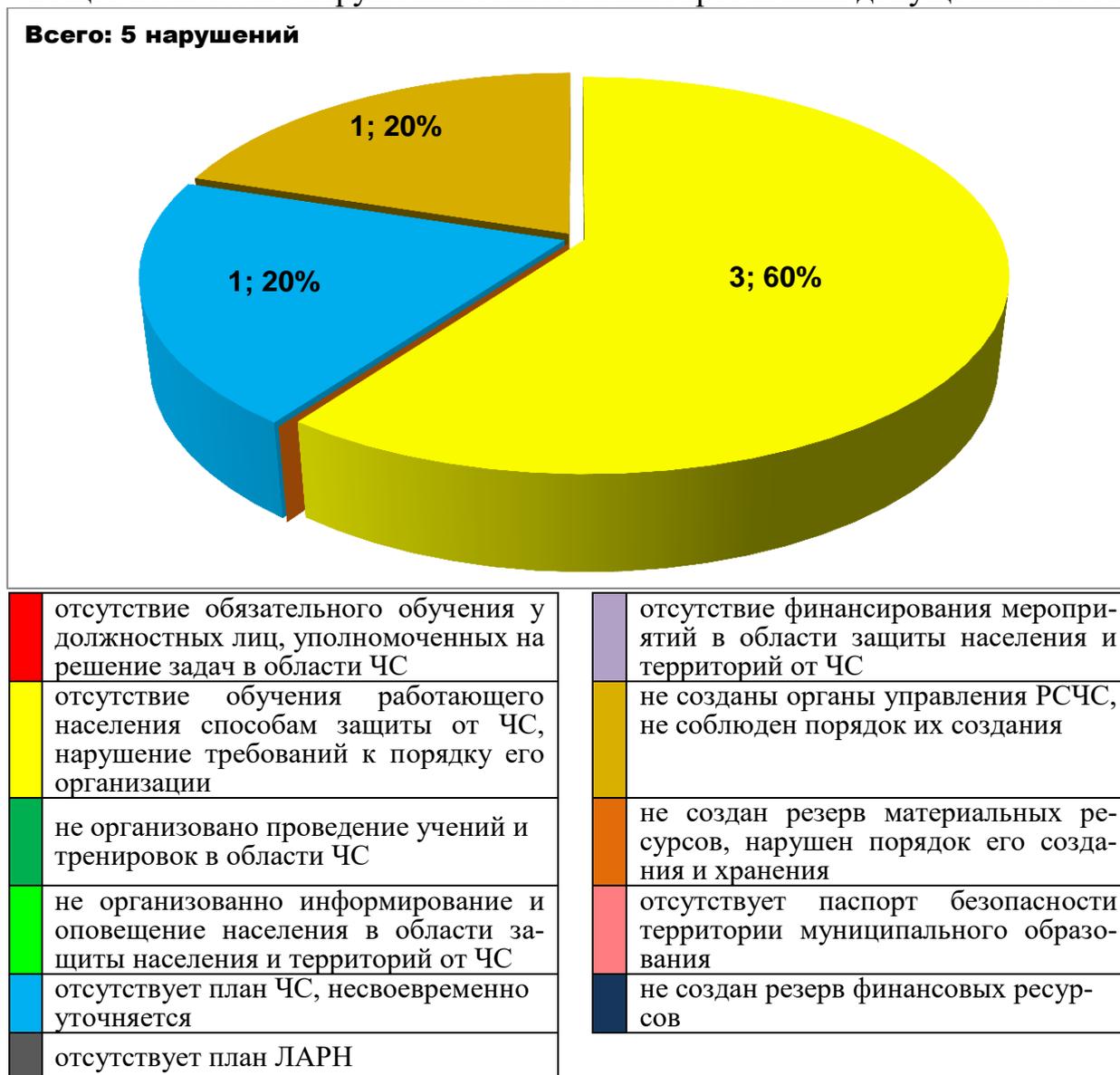
Общее количество нарушений обязательных требований допущенных ОЖОН



	отсутствие обязательного обучения у должностных лиц, уполномоченных на решение задач в области ЧС
	отсутствие обучения работающего населения способам защиты от ЧС, нарушение требований к порядку его организации
	не организовано проведение учений и тренировок в области ЧС
	не организовано информирование и оповещение населения в области защиты населения и территорий от ЧС
	отсутствует план ЧС, несвоевременно уточняется
	отсутствует план ЛАРН

	отсутствие финансирования мероприятий в области защиты населения и территорий от ЧС
	не созданы органы управления РСЧС, не соблюден порядок их создания
	не создан резерв материальных ресурсов, нарушен порядок его создания и хранения
	отсутствует паспорт безопасности территории муниципального образования
	не создан резерв финансовых ресурсов

Общее количество нарушений обязательных требований допущенных ОПО



2. Причины возникновения нарушения обязательных требований, возможные последствия в результате пренебрежения требованиями и руководство по соблюдению обязательного требования по наиболее часто встречающимся типовым нарушениям:

1) **25 %** – *отсутствует обязательная подготовка в области защиты от ЧС природного и техногенного характера у руководителей организаций и работников, специально уполномоченных решать задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и включенных в состав органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.*

2) **21%** – *не организована специальная подготовка в области защиты от ЧС работающего населения согласно рекомендуемым программам..*

Причины возникновения нарушения обязательных требований:

- отсутствие контроля со стороны руководителей организаций в части обучения работников организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- незнание руководителями организаций и работниками, уполномоченными на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций нормативных правовых актов, регламентирующих порядок и особенности подготовки в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

- отсутствие обращений руководителей организаций в уполномоченные органы за разъяснением действующих нормативных правовых актов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Возможные последствия в результате пренебрежения данными обязательными требованиями:

- незнание порядка действий при возникновении чрезвычайной ситуации увеличивает риск причинения вреда жизни и здоровью людей, а также может явиться причиной значительного увеличения материальных потерь.

Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным

В соответствии:

- с подпунктом "а" пункта 2 статьи 11, с подпунктом "в" статьи 14, статьи 20 Федерального закона № 68-ФЗ;

- подпунктами "а", "г", "д" пункта 2, подпунктами "а", "д" пункта 4, подпунктами "б", "в" пункта 6 Положения о подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 04.09.2003 № 547 (далее – Постановление № 547);

- абзацем 6 подпункта "а" пункта 28 постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций" (далее – Постановление № 794);

- пунктами 9, 28 Перечня уполномоченных работников, проходящих переподготовку или повышение квалификации в учебных заведениях МЧС России, учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и организаций, учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований, утвержденного приказом МЧС России от 19.01.2004 № 19 (далее – Приказ МЧС № 19), организации обязаны обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществлять подготовку работников организаций в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

Руководители организаций, а также сотрудники организаций, включенные в состав органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций проходят подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного харак-

тера в специализированных учебных заведениях в соответствии с таблицей № 1. Работники организаций не включенные в состав органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, по месту работы.

Таблица № 1

Наименование должности (категории обучаемых)	Образовательные учреждения				Основание
	Академия ГЗ МЧС России	Учреждения повышения квалификации ФОИВ и организаций	УМЦ по ГО и ЧС субъектов Российской Федерации	Курсы ГО муниципальных образований	
Руководители организаций			+		подпункт "б" пункта 6 Постановление № 547
Председатели КЧС и ПБ			+		подпункт "б" пункта 6 Постановление № 547
Уполномоченные работники		+	+	+	подпункт "в" пункта 6 Постановление № 547
Педагогические работники – преподаватели БЖ и ОБЖ		+	+		абзац 2 подпункта "в" пункта 6 Постановление № 547
Председатели КЧС и ПБ органов местного самоуправления		+			пункт 3 Перечня Приказа МЧС № 19
Председатели КЧС и ПБ других организаций		+	+	+	пункт 5 Перечня Приказа МЧС № 19
Члены КЧС и ПБ органов местного самоуправления			+	+	пункт 8 Перечня Приказа МЧС № 19
Члены КЧС и ПБ организаций	+	+	+	+	пункт 9 Перечня Приказа МЧС № 19
Начальники (заместители) органов, специально уполномоченных решать задачи ГО и задачи по предупреждению и ликвидации ЧС на территориях муниципальных образований	+		+		пункты 18, 19 Перечня Приказа МЧС № 19
Специалисты органов, специально уполномоченных решать задачи ГО и задачи по предупреждению и ликвидации ЧС на территориях муниципальных образова-			+	+	пункт 20 Перечня Приказа МЧС № 19

Наименование должности (категории обучаемых)	Образовательные учреждения				Основание
	Академия ГЗ МЧС России	Учреждения повышения квалификации ФОИВ и организаций	УМЦ по ГО и ЧС субъектов Российской Федерации	Курсы ГО муниципальных образований	
ний					
Руководители (специалисты) структурных подразделений (работники) организаций, специально уполномоченных решать задачи в области защиты населения и территорий от ЧС	+	+	+	+	пункты 21, 22 Перечня Приказа МЧС № 19
Руководители и специалисты единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований			+		пункт 27 Перечня Приказа МЧС № 19
Руководители и специалисты дежурно-диспетчерских служб организаций (объектов)		+	+	+	пункт 28 Перечня Приказа МЧС № 19

В целях соблюдения требований действующего законодательства необходимо:

- по окончании текущего года подвести итоги обучения, определить задачи по обучению работников организаций на следующий учебный год;
- распорядительным документом утвердить учебные группы по обучению в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, назначить руководителей занятий и организовать их обучение в специализированных учебных учреждениях до начала проведения занятий с учебными группами;
- организовать соответствующую подготовку работников специально уполномоченных решать задачи в области защиты населения и территорий от ЧС;
- сформировать наглядные учебные материалы, видеофильмы, плакаты;
- организовать взаимодействие с соответствующими учреждениями, уполномоченными на проведение обучения руководителей и (или) работников организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций по вопросам обучения, в целях своевременной подачи заявок на обучение.

3) **13%** – отсутствует планирование необходимых мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории организа-

ций, подведомственных им объектов производственного и социального назначения.

Причины возникновения нарушения обязательных требований:

- недостаточный уровень подготовки работников, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и руководителей организаций;
- формальное, невнимательное отношение руководителей организаций к вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Возможные последствия в результате пренебрежения данными обязательными требованиями:

- отсутствие актуального плана действий, объема, сроков и порядка выполнения мероприятий по предупреждению или снижению последствий крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий при угрозе их возникновения, а также по защите работников и материальных ценностей, их эвакуации, проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ, при возникновении чрезвычайных ситуаций существенно увеличивает срок для принятия необходимых мер реагирования направленных на ликвидацию негативных последствий чрезвычайной ситуацией, что в свою очередь увеличивает риск причинения вреда жизни и здоровью людей, а также может явиться причиной значительного увеличения материальных потерь.

Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным

В соответствии:

- с подпунктом "е" пункта 2 статьи 11, подпунктами "а" и "д" статьи 14 Федерального закона № 68-ФЗ;

- пунктом 23, абзаца 11 подпункта "а" пункта 28 Постановления № 794, организации обязаны планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций, обеспечивать организацию и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на подведомственных объектах производственного и социального назначения и на прилегающих к ним территориях в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Порядок разработки указанных планов подробно изложен в Методических рекомендациях по планированию действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также мероприятий гражданской обороны для территорий и объектов, утвержденных 18 августа 2003 года заместителем министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий генерал-полковник Г.Н. Кирилловым.

В целях соблюдения требований действующего законодательства необходимо:

- своевременно осуществлять корректировку планирующей документации до 1 марта каждого года;

- планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций от чрезвычайных ситуаций;
- финансировать мероприятия по защите работников организаций от чрезвычайных ситуаций.

4) **12%** – не созданы органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, это:

- координационные органы единой системы (КЧС и ПБ организации);
- постоянно действующие органы управления единой системы (отдел, сектор, сотрудник по ГО и ЧС);
- органы повседневного управления единой системы (ЕДДС, ДДС).

Причины возникновения нарушения обязательных требований:

- незнание руководителями организаций нормативных правовых актов, определяющих организационно-правовые нормы в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- отсутствие обращений руководителей организаций в уполномоченные органы за разъяснением действующих нормативных правовых актов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Возможные последствия в результате пренебрежения данными обязательными требованиями:

- отсутствие требуемых органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций может явиться причиной невыполнения комплекса мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций;

- не своевременное выполнение комплекса мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций может создать угрозу увеличения риска возникновения чрезвычайных ситуаций, причинения вреда жизни и здоровью людей и увеличению материального ущерба.

Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным

В соответствии:

- с абзацем 4 статьи 4, пунктом 1 статьи 4.1 Федерального закона № 68-ФЗ;
- с пунктами 6, 28 Постановления № 794.

На каждом уровне единой системы создаются координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи и оповещения органов управления и сил единой системы, системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях и системы информирования населения о чрезвычайных ситуациях.

В целях соблюдения требований действующего законодательства необходимо:

- на каждом уровне единой системы создать координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления;

- определить компетенцию и полномочия для органов управления единой системы соответствующими положениями о них или уставами указанных органов управления.

5) **11%** – *подконтрольные объекты не проводят учения и тренировки с целью совершенствования знаний, умений и навыков работников организаций в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.*

Причины возникновения нарушения обязательных требований:

- отсутствие контроля со стороны руководителей организаций за организацией и проведением командно-штабных, тактико-специальных и комплексных учений и тренировок с целью совершенствования знаний, умений и навыков населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

- незнание руководителями организаций и работниками, уполномоченными на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций нормативных правовых актов, регламентирующих порядок и особенности проведения учений и тренировок;

- отсутствие обращений руководителей организаций по разъяснению действующих нормативных правовых актов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Возможные последствия в результате пренебрежения данными обязательными требованиями:

- отсутствие практического опыта действий у руководителей организаций, выработанного в процессе участия в учениях и тренировках, в случае возникновения чрезвычайных ситуаций увеличивает риск причинения вреда жизни и здоровью людей, а также может явиться причиной значительного увеличения материальных потерь.

Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным

В соответствии:

- с подпунктом "а" пункта 2 статьи 11, с подпунктом "в" статьи 14, статьи 20 Федерального закона № 68-ФЗ;

- пунктами 7, 8, 10 Постановления № 547;

- абзацем 6 подпункта "а" пункта 28 Постановления № 794;

- пунктами 2-4, 6-9, 12-14 Инструкции по подготовке проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, утвержденной приказом МЧС России от 24.04.2013 № 284, организации обязаны обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществлять подготовку работников организаций в области защиты от чрезвычайных ситуаций. Совершенствование знаний, умений и навыков населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций осуществляется в ходе проведения командно-штабных, тактико-специальных и комплексных учений и тренировок. Командно-штабные учения продолжительностью до 3 суток проводятся в федеральных органах ис-

полнительной власти и в органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации 1 раз в 2 года, в органах местного самоуправления – 1 раз в 3 года. Командно-штабные учения или штабные тренировки

В целях соблюдения требований действующего законодательства необходимо:

- прививать и совершенствовать практические навыки действий в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;
- определять, а также уточнять ранее установленные обязанности и функции конкретных работников организации на период чрезвычайной ситуации;
- анализировать и оценивать готовность организации к устойчивому функционированию в условиях чрезвычайной ситуации;
- проверять эффективность выполненных и намеченных к выполнению мероприятий по повышению устойчивости объекта к функционированию в условиях чрезвычайной ситуации;
- определять состояние и возможности структурных подразделений организаций к выполнению возложенных на них функций в условиях возможной в чрезвычайной ситуации обстановки;
- проверять полноту и реальность планов действий в чрезвычайной ситуации.

б) 5% – *не организована работа по созданию резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.*

Причины возникновения нарушения обязательных требований:

- незнание руководителями организаций и работниками, уполномоченными на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций нормативных правовых актов, регламентирующих порядок и особенности создания резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- отсутствие поступательных мероприятий в вопросах создания резерва;
- формальное планирование необходимых мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории организаций, подведомственных им объектов производственного и социального назначения;
- отсутствие обращений руководителей организаций по разъяснению действующих нормативных правовых актов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Возможные последствия в результате пренебрежения данными обязательными требованиями:

- отсутствие резерва приведет к увеличению времени реагирования на проведения аварийно-спасательных работ и мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- в случаи эвакуационных мероприятий возникнут определенные трудности в обеспечении жизнедеятельности пункта временного проживания эвакуированного населения (работников).

Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным

В соответствии:

- с подпунктом "д" пункта 2 статьи 11, с подпунктом "ж" статьи 14 Федерального закона № 68-ФЗ;
- пунктами 6, 20 Постановления № 794;
- с порядком создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.11.1996 № 1340.

Для ликвидации чрезвычайных ситуаций создается и используется резерв материальных ресурсов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

Порядок создания, использования и восполнения резерва материальных ресурсов определяется законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления и организациями.

Номенклатура и объем резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также контроль за их созданием, хранением, использованием и восполнением устанавливаются создающим их органом.

В целях соблюдения требований действующего законодательства необходимо:

- поступательно создавать резерв материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций исходя из прогнозируемых видов и масштабов чрезвычайных ситуаций, предполагаемого объема работ по их ликвидации, а также максимально возможного использования имеющихся сил и средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

7) 5% – *отсутствует система системы оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях.*

Причины возникновения нарушения обязательных требований:

- незнание руководителями организаций и работниками, уполномоченными на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций нормативных правовых актов, регламентирующих порядок и особенности организации системы оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях;

- отсутствие обращений руководителей организаций по разъяснению действующих нормативных правовых актов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Возможные последствия в результате пренебрежения данными обязательными требованиями:

- несвоевременное оповещение и информирование населения при возникновении чрезвычайных ситуаций приводит к увеличению риска причинения вреда жизни и здоровью людей.

Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным

В соответствии:

- с подпунктом "м" пункта 2 статьи 11, с подпунктом "з" статьи 14 Федерального закона № 68-ФЗ;
- пунктом 6 Постановления № 794

Органы местного самоуправления самостоятельно создают и поддерживают в постоянной готовности муниципальные системы оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях, а организации обязаны предоставлять в установленном порядке информацию в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также оповещать работников организаций об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций.

Система оповещения представляет собой организационно-техническое объединение сил, средств связи и оповещения, сетей вещания, каналов сети связи общего пользования, обеспечивающих доведение информации и сигналов оповещения до органов управления, сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС) и населения (*пункт 3 Положения о системах оповещения населения, утвержденного Приказом МЧС РФ № 422, Мининформсвязи РФ № 90, Минкультуры РФ № 376 от 25.07.2006*)

В целях соблюдения требований действующего законодательства необходимо:

- организовать доведение до населения сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при ведении военных действий или вследствие этих действий, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите;

- организовать доведение до населения через средства массовой информации и по иным каналам информации о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, а также проведение пропаганды знаний в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах, и обеспечения пожарной безопасности.

8) **3%** – *не организована работа по созданию резерва финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;*

Причины возникновения нарушения обязательных требований:

- незнание руководителями организаций и работниками, уполномоченными на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций нормативных правовых актов, регламентирующих порядок и особенности создания резерва финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- отсутствие поступательных мероприятий в вопросах создания резерва;
- формальное планирование необходимых мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории организаций, подведомственных им объектов производственного и социального назначения;
- отсутствие обращений руководителей организаций по разъяснению действующих нормативных правовых актов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Возможные последствия в результате пренебрежения данными обязательными требованиями:

- отсутствие резерва приведет к увеличению времени реагирования на проведения аварийно-спасательных работ и мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- в случаи эвакуационных мероприятий возникнут определенные трудности в обеспечении жизнедеятельности пункта временного проживания эвакуированного населения (работников).

Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным

В соответствии:

- с подпунктом "д" пункта 2 статьи 11, с подпунктом "ж" статьи 14 Федерального закона № 68-ФЗ;
- пунктами 6, 20 Постановления № 794.

Для ликвидации чрезвычайных ситуаций создается и используется резервы финансовых ресурсов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

В целях соблюдения требований действующего законодательства необходимо:

- поступательно создавать резерв финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций исходя из прогнозируемых видов и масштабов чрезвычайных ситуаций, предполагаемого объема работ по их ликвидации, а также максимально возможного использования имеющихся сил и средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

9) **3%** – *подконтрольные объекты, имеющие опасные производственные объекты (осуществляющие транспортировку и хранение нефти и нефтепродуктов), для осуществления мероприятий по защите окружающей среды не разрабатывают планы по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.*

Причины возникновения нарушения обязательных требований:

- незнание руководителями организаций и работниками, уполномоченными на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций нормативных правовых актов, регламентирующих порядок и особенности выполнения мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.

Возможные последствия в результате пренебрежения данными обязательными требованиями:

- несвоевременное принятие мер по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов приведет к загрязнению окружающей среды, что в свою очередь нарушит конституционное право граждан (право на благоприятную окружающую среду).

Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным

В соответствии:

- с подпунктом "е" пункта 2 статьи 11, с подпунктом "а" статьи 14 Федерального закона № 68-ФЗ;

- пунктами 1, 2 правил организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2002 № 240;

- основные требования к разработке планов по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.08.2000 № 613

В организациях, имеющих опасные производственные объекты (*осуществляющие транспортировку и хранение нефти и нефтепродуктов*), для осуществления мероприятий должен быть план по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, разработанный и согласованный в установленном порядке в соответствии с предъявляемыми требованиями к разработке и согласованию планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации.

В целях соблюдения требований действующего законодательства необходимо:

- организациям, осуществляющим транспортировку или хранение нефти и нефтепродуктов разработать и согласовать планы по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.

10) 2% – *отсутствует (или не актуализирован) паспорт безопасности территории муниципального образования.*

Причины возникновения нарушения обязательных требований:

- отсутствие у органов местного самоуправления, понимания цели разработки и утверждения паспорта безопасности территорий муниципальных образований;

- незнание главами муниципальных образований и работниками, уполномоченными на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций нормативных правовых актов, регламентирующих требования к структуре и содержанию паспорта безопасности территорий муниципальных образований.

Возможные последствия в результате пренебрежения данными обязательными требованиями:

Отсутствие паспорта безопасности, содержащего в соответствии с предъявляемыми требованиями, подробную характеристику территорий муниципальных образований с учетом их географических, социально-демографических, природных, транспортных и других особенностей, может

повлечь за собой следующие негативные последствия:

- неопределенность показателей степени риска чрезвычайных ситуаций;
- отсутствие оценки возможных последствий чрезвычайных ситуаций;
- отсутствие оценки состояния работ территориальных органов по предупреждению чрезвычайных ситуаций;
- отсутствие плана мероприятий по снижению риска и смягчению последствий чрезвычайных ситуаций на территории.

Все вышеперечисленные последствия в случае возникновения чрезвычайных ситуаций могут привести к неоправданно большому количеству пострадавших, а также существенно увеличивают угрозу причинения материального ущерба.

Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным

В соответствии с приказом МЧС России от 25.10.2004 № 484 "Об утверждении типового паспорта безопасности территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" утверждены основные требования к типовому паспорту безопасности муниципальных образований, его форма.

В целях соблюдения требований действующего законодательства необходимо:

- определить показатели степени риска чрезвычайных ситуаций;
- оценить возможность последствий чрезвычайных ситуаций;
- оценить состояние работ территориальных органов по предупреждению чрезвычайных ситуаций;
- разработать мероприятия по снижению риска и смягчению последствий чрезвычайных ситуаций на территории.

11) 1% – не осуществляется финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Причины возникновения нарушения обязательных требований:

- незнание руководителями организаций и работниками, уполномоченными на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций нормативных правовых актов, регламентирующих порядок и особенности финансирования мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- отсутствие планирования предупреждающих мероприятий;
- отсутствие устойчивого бюджета у организации.

Возможные последствия в результате пренебрежения данными обязательными требованиями:

- не проведенный заблаговременно комплекс мероприятий, направленный на предупреждение чрезвычайных ситуаций увеличивает риск их возникновения, а также снижает уровень защиты населения, увеличивает размер ущерба окружающей среде и материальных потерь.

Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным

В соответствии с подпунктом "г" пункта 2 статьи 11, с подпунктом "е" статьи 14, статья 24 Федерального закона № 68-ФЗ органы местного самоуправления самостоятельно осуществляют финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а организации обязаны финансировать мероприятия по защите работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций.

Финансовое обеспечение предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах (на территории) муниципального образования *(за исключением чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров)* является расходным обязательством муниципального образования. Организации всех форм собственности участвуют в ликвидации чрезвычайных ситуаций за счет собственных средств в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В целях соблюдения требований действующего законодательства необходимо:

- своевременно в соответствии с бюджетированием планировать комплекс мероприятий направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае возникновения ЧС.

Дополнительные рекомендации подконтрольным объектам по соблюдению требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

1. Обеспечить всестороннее и полновесное функционирование всех звеньев, органов управления, функциональных и территориальных подсистем единой государственной системы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

2. Поддерживать в постоянной готовности силы и средства единой государственной системы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций к реагированию на угрозу возникновения или возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

3. Обратит особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.
