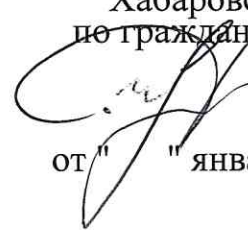


УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
комитета Правительства
Хабаровского края
по гражданской защите

 Е.Л. Кузьмин

от " " января 2020 г.

ОБОБЩЕНИЕ

практики осуществления комитетом Правительства Хабаровского края по гражданской защите регионального государственного надзора в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края в IV квартале 2019 года

ВВЕДЕНИЕ

Настоящее обобщение практики осуществления комитетом Правительства Хабаровского края по гражданской защите регионального государственного надзора в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского (далее – обобщение) края подготовлено во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), в соответствии с разделом V Общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680, пунктами 3.6, 4.2.1 Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации "Реформа контрольной и надзорной деятельности" от 27.03.2018 № 2.

Обобщение составлено на основе анализа требований нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края (далее – региональный государственный надзор в области ЧС), результатов проведенных контрольно-надзорных мероприятий, в том числе наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, данных, свидетельствующих о наличии различных подходов к применению и иных проблемных вопросов применения обяза-

тельных требований, проблемных вопросов организации и осуществления регионального государственного надзора в области ЧС, результатов производства по делам об административных правонарушениях, результатов обжалований решений, действий (бездействия) должностных лиц комитета Правительства Хабаровского края по гражданской защите (далее – комитет), в судебном и судебном порядке.

I. Нормативно-правовое регулирование организации и осуществления регионального государственного надзора в области ЧС

В соответствии с пунктом 3.1.24 Положения о комитете Правительства Хабаровского края по гражданской защите, утвержденного постановлением Правительства Хабаровского края от 15 апреля 2014 № 117-пр на комитет возложена функция по организации и осуществлению регионального государственного надзора в области ЧС.

Предметом регионального государственного надзора в области ЧС является проверка соблюдения органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями требований, установленных Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (далее – Федеральный закон № 68-ФЗ), принимаемыми в соответствии с ним другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Хабаровского края (далее – обязательные требования) в соответствии с задачами, возложенными на Хабаровскую территориальную подсистему единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – Краевая подсистема РСЧС).

Положением о порядке организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края, утвержденным постановлением Правительства Хабаровского края от 13 апреля 2016 г. № 100-пр, определены виды объектов надзора в отношении которых осуществляется региональный государственный надзор в области ЧС, а именно:

- 1) органы местного самоуправления;
- 2) юридические лица и индивидуальные предприниматели:
 - а) входящие в состав Краевой подсистемы РСЧС;
 - б) осуществляющие деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории Хабаровского края;
 - в) эксплуатирующие объекты, обеспечивающие жизнедеятельность населения Хабаровского края;
 - г) эксплуатирующие опасные производственные объекты, за исключением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих критически важные объекты, а также опасные производственные

объекты, отнесенные в соответствии с действующим законодательством к особо опасным, технически сложным и уникальным объектам;

д) осуществляющие образовательную деятельность;

е) осуществляющие предоставление социальных услуг с обеспечением проживания, а также оказание стационарной медицинской помощи.

Региональный государственный надзор в области ЧС осуществляется, в том числе, с применением риск-ориентированного подхода. Для этой цели юридические лица и индивидуальные предприниматели подлежат отнесению к одной из категорий риска (Таб. № 1).

Таб. № 1

Категория риска	Критерий отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска
Высокий риск	деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, за исключением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих критически важные объекты, а также опасные производственные объекты, отнесенные в соответствии с действующим законодательством к особо опасным, технически сложным и уникальным объектам
	деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории Хабаровского края
	деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность и расположенных на территории, подверженной риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов
	деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предоставление социальных услуг с обеспечением проживания, а также оказание стационарной медицинской помощи и расположенных на территории, подверженной риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов
Значительный риск	деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, входящих в состав Хабаровской территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций
	деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты, обеспечивающие жизнедеятельность населения Хабаровского края
Низкий риск	деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых осуществляется региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края, не отнесенная к категориям высокого и значительного рисков

Проведение плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в зависимости от категории риска деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляется со следующей периодичностью:

1) для категории высокого риска – один раз в 2 года;

2) для категории значительного риска – один раз в 3 года.

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых отнесена к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

Сроки и последовательность административных процедур и административных действий комитета при осуществлении регионального государственного надзора в области ЧС определены административным регламентом, утвержденным приказом комитета от 11 марта 2019 г. № 68.

Перечень обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного надзора в области ЧС, утвержден приказом комитета от 15 августа 2017 г. № 66. Указанный перечень своевременно корректируется с учетом изменений действующего законодательства.

Проведение плановых проверок предусматривает обязательное использование должностными лицами, уполномоченными на осуществление регионального государственного надзора в области ЧС, проверочных листов (списков контрольных вопросов). Формы проверочных листов (списков контрольных вопросов) утверждены приказом комитета от 07 декабря 2017 г. № 98.

Региональный государственный надзор в области ЧС в 2019 году осуществляется в отношении:

- 1) органов местного самоуправления (ОМС);
- 2) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей:
 - а) входящих в состав Хабаровской территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС);
 - б) осуществляющих деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории Хабаровского края (ОтОзДетей);
 - в) эксплуатирующих объекты, обеспечивающие жизнедеятельность населения Хабаровского края (ОЖДН);
 - г) эксплуатирующих опасные производственные объекты (ОПО).

II. Результаты контрольно-надзорных мероприятий в отношении объектов надзора

Согласно ежегодным планам проведения плановых проверок всего на 2019 год запланировано **120** проверок (АППГ – 145, снижение на 17,3 %), из них (Рис. № 1):

- **4** (АППГ – 24) проверки ОМС;
- **116** (АППГ – 121) проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Рис. № 1



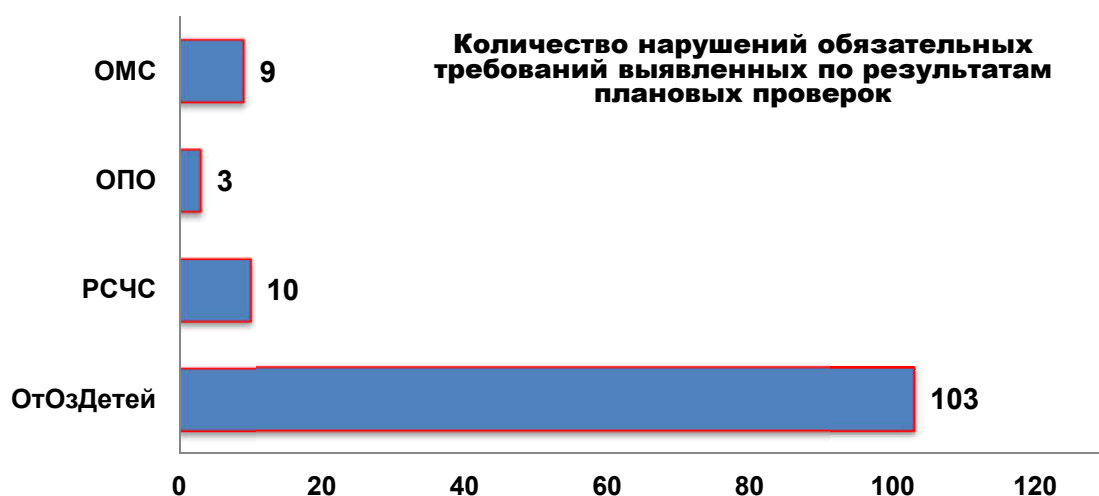
Снижение количества плановых проверок связано с утверждением Губернатором Хабаровского края 10.04.2018 плана "быстрых побед" по улучшению инвестиционного и делового климата Хабаровского края на 2018 – 2020 годы, согласно которому количество плановых проверок по видам регионального государственного контроля (надзора), осуществляемых с применением риск-ориентированного подхода, должно быть снижено в 2019 году не менее чем на 10 процентов (показатель Б2.2). Кроме того, сократилась штатная численность структурного подразделения комитета, уполномоченного на осуществление регионального государственного надзора в области ЧС.

В IV квартале 2019 года всего проведена **81** (АППГ – 47) проверка, в том числе:

- **25** (АППГ – 28) плановых проверок (19 документарных, 6 выездных);
- **56** (АППГ – 19) внеплановых проверок (55 документарных, 1 выездная).

По результатам плановых проверок выявлено **125** (АППГ – 117) нарушений обязательных требований (Рис. № 2), вручено для исполнения **25** (АППГ – 26) предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований.

Рис. № 2



По результатам контроля исполнения ранее выданных предписаний, содержащих 300 мероприятий по устранению нарушений обязательных требований, выявлено неисполнение **101** (АППГ – 10) мероприятия, установлено исполнение **199** (АППГ – 84) мероприятий.

Контроль исполнения предписаний продолжится в 2020 году.

III. Наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований

Массовые нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

1) отсутствие дополнительного профессионального образования или курсового обучения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природно-

го и техногенного характера у должностных лиц, в полномочия которых входит решение задач в области защиты от чрезвычайных ситуаций (29% от общего количества нарушений);

2) не организовано (ненадлежаще организовано) курсовое обучение работающего населения по месту работы способам защиты от чрезвычайных ситуаций (28,3% от общего количества нарушений);

3) не организовано проведение учений и тренировок в области защиты от чрезвычайных ситуаций (14,5% от общего количества нарушений);

4) не осуществляется планирование необходимых мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории организаций, подведомственных им объектов производственного и социального назначения (11,4% от общего количества нарушений);

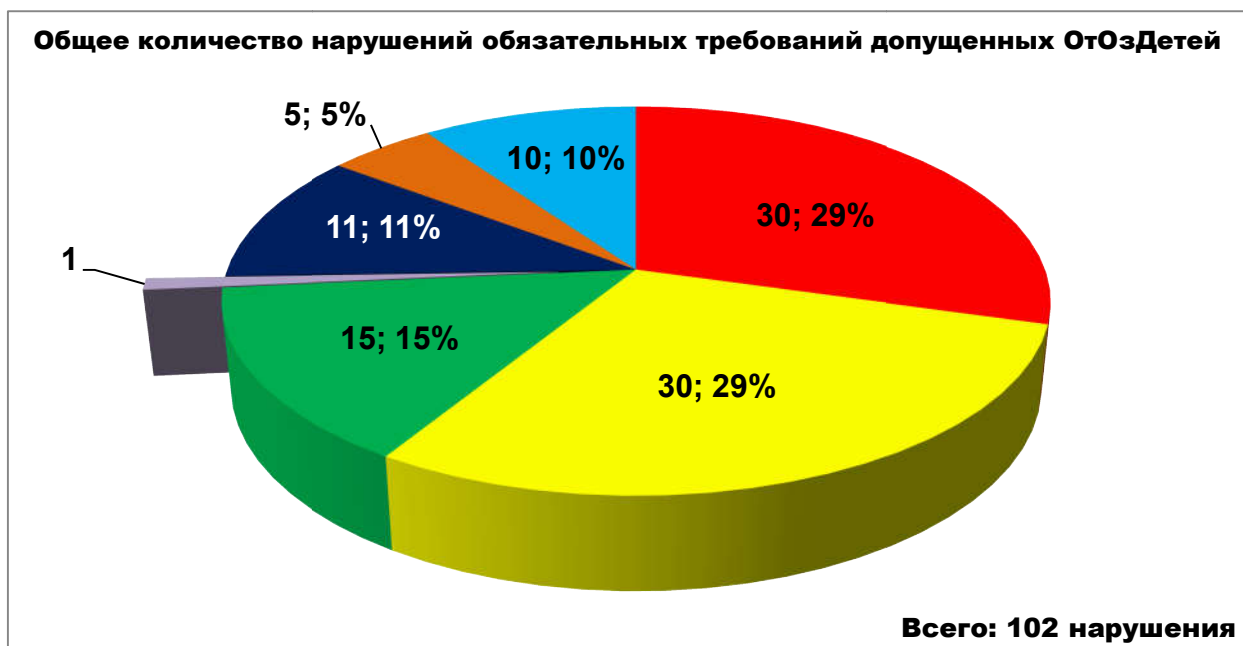
5) не создаются органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (8% от общего количества нарушений).

На рисунках 3 – 6 представлено общее количество выявленных нарушений обязательных требований по видам объектов надзора.

Рис. № 3



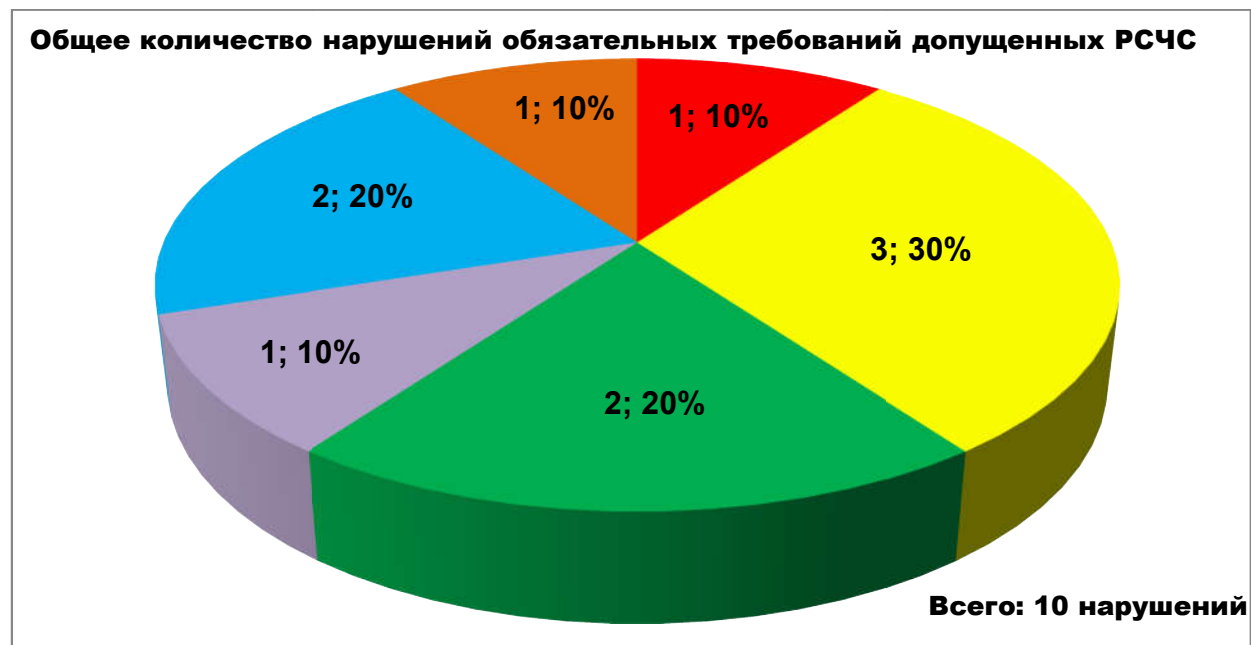
Рис. № 4



	отсутствие обязательного обучения у должностных лиц, уполномоченных на решение задач в области ЧС
	отсутствие обучения работающего населения способам защиты от ЧС, нарушение требований к порядку его организации
	не организовано проведение учений и тренировок в области ЧС
	не созданы органы управления РСЧС, не соблюден порядок их создания

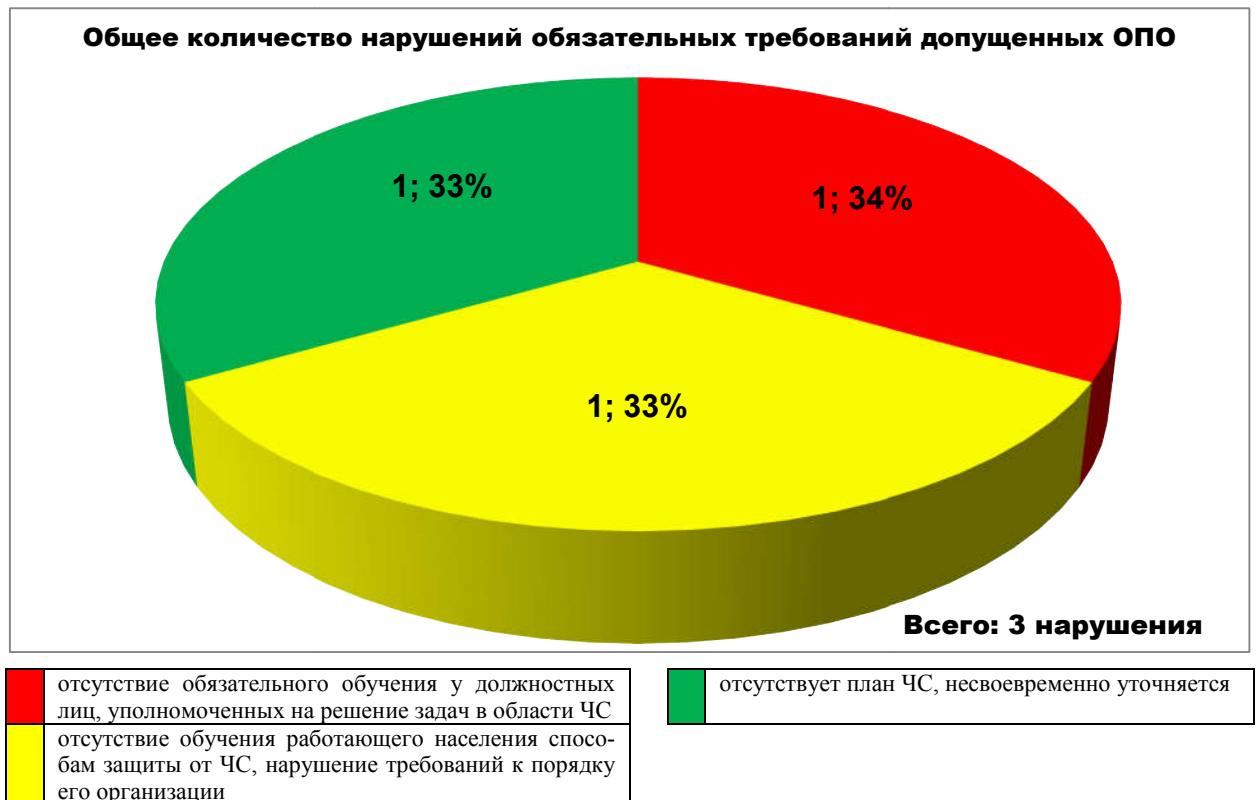
	не организовано информирование и оповещение населения в области защиты населения и территорий от ЧС
	отсутствует план ЧС, несвоевременно уточняется
	отсутствие финансирования мероприятий в области защиты населения и территорий от ЧС

Рис. № 5



	отсутствие обязательного обучения у должностных лиц, уполномоченных на решение задач в области ЧС
	отсутствие обучения работающего населения способам защиты от ЧС, нарушение требований к порядку его организации
	не организовано проведение учений и тренировок в области ЧС

	отсутствует план ЧС, несвоевременно уточняется
	не создан резерв материальных ресурсов, нарушен порядок его создания и хранения
	не создан резерв финансовых ресурсов



IV. Рекомендации по принятию мер в целях недопущения нарушений обязательных требований

1. Организация подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

1.1. Население, подлежащее подготовке в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, делится на следующие группы:

а) лица, занятые в сфере производства и обслуживания, не включенные в состав органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (работающее население);

б) лица, не занятые в сфере производства и обслуживания;

в) лица, обучающиеся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования (кроме программ подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), программ ординатуры, программ ассистентуры-стажировки);

г) руководители органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций;

д) работники федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, специально уполномоченные решать задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и включенные в

состав органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – уполномоченные работники);

е) председатели комиссий по чрезвычайным ситуациям федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций (далее – председатели комиссий по чрезвычайным ситуациям).

1.2. Руководители, уполномоченные работники, председатели комиссий по чрезвычайным ситуациям органов местного самоуправления и организаций получают дополнительное профессиональное образование по программам повышения квалификации или курсовое обучение в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области защиты от чрезвычайных ситуаций не реже одного раза в 5 лет.

Необходимо помнить, что для лиц, впервые назначенных на должность, связанную с выполнением обязанностей в области защиты от чрезвычайных ситуаций, курсовое обучение в области защиты от чрезвычайных ситуаций или получение дополнительного профессионального образования в области защиты от чрезвычайных ситуаций в течение первого года работы является обязательным.

Как показывает практика, в организациях отсутствует должный контроль за сроками прохождения обязательной подготовки уполномоченными должностными лицами.

В целях надлежащего соблюдения действующего законодательства, целесообразно ведение перспективного плана подготовки и повышения квалификации уполномоченными должностными лицами (рис. № 7).

Рис. № 7

№	ФИО	Должность в РСЧС	Когда и где обучен	Год планируемого обучения					
				2020	2021	2022	2023	2024	2025
1.	Сергеев С.С.	руководитель ГО	2017, УМЦ ГОЧС и ПБ Хабаровского края			+			
2.	Иванов И.И.	председатель КЧС и ПБ	2017, УМЦ ГОЧС и ПБ Хабаровского края			+			
3.	Петров П.П.	член КЧС и ПБ	2018, курсы ГОЧС МО				+		
4.	Сидоров И.И.	член КЧС и ПБ	вновь назначен	+					
5.	Федоров Ф.Ф.	уполномоченный ГО	2016, курсы ГОЧС МО		+				
...									

Контроль за сроками подготовки уполномоченных должностных лиц и своевременное направление заявок на их обучение в учебно-методический центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Хабаровского края, курсы гражданской обороны муниципальных образований (г. Хабаровск, г. Комсомольск-на-Амуре, г. Советская Гавань) позволит сэкономить финансовые средства организаций.

1.3. Обучение работающего населения способам защиты от чрезвычайных ситуаций осуществляется посредством проведения занятий по месту ра-

боты согласно программе курсового обучения организации (далее – программа обучения).

Программа обучения разрабатывается в соответствии с Примерной программой курсового обучения работающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, утвержденной МЧС России 22.02.2017 (№ 2-4-71-8-14).

Программа обучения представляет из себя комплекс основных характеристик образования (объем, содержание, планируемые результаты), организационно-педагогических условий, который представлен в виде учебного плана, календарного учебного графика, а также оценочных и методических материалов.

Работники организации, прошедшие такое обучение, должны: знать:

- поражающие факторы источников чрезвычайных ситуаций, характерных для территории проживания и работы, а также оружия массового поражения и других видов оружия;

- способы и средства защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, свои обязанности в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;

- места расположения средств индивидуальной и коллективной защиты;

- места расположения первичных средств пожаротушения, имеющихся в организации;

- порядок получения средств индивидуальной защиты, а также укрытия в средствах коллективной защиты работников организации, правила поведения в защитных сооружениях;

- правила действий по обеспечению личной безопасности в местах массового скопления людей, при пожаре, на водных объектах, в походе и на природе;

уметь:

- действовать по сигналу "ВНИМАНИЕ ВСЕМ!", с информацией о воздушной тревоге, химической тревоге, радиационной опасности или угрозе катастрофического затопления;

- пользоваться средствами индивидуальной и коллективной защиты;

- проводить частичную санитарную обработку;

- практически выполнять мероприятия по реализации основных способов защиты;

- пользоваться первичными средствами пожаротушения, имеющимися в организации;

- оказывать первую помощь в неотложных ситуациях.

Примерной программой курсового обучения работающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций определен тематический план, состоящий из 7 тем, освоение которого позволит достичь планируемых результатов обучения.

Стоит обратить внимание, что данным планом установлены формы проведения занятий (беседа, тренировка, комплексное занятие). Так, например, занятие по теме "Порядок и правила использования средств индивидуальной и коллективной защиты, а также средств пожаротушения, имеющихся в организации" проводится в виде практической тренировки с целью выработки, поддержания и совершенствования работниками организации необходимых практических навыков в использовании индивидуальных и коллективных средств защиты и первичных средств пожаротушения.

1.4. Совершенствование знаний, умений и навыков населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций осуществляется в ходе проведения командно-штабных, тактико-специальных и комплексных учений и тренировок.

Командно-штабные учения планируются и проводятся в целях:

- 1) совершенствования практических навыков руководителей и должностных лиц организаций по применению сил и средств, управления ими при решении задач гражданской обороны и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- 2) достижения согласованности в работе органов управления и сил при предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Основными целями проведения **тактико-специальных учений** являются:

- 1) совершенствование практических навыков руководителей организаций в управлении силами гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций при организации и проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- 2) проверка готовности формирований и служб к действиям по ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также последствий применения противником современных средств поражения.

Комплексные учения планируются и проводятся в целях:

- 1) достижения высокой слаженности в работе руководителей организаций, органов управления, формирований и служб при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, восстановления систем жизнеобеспечения и ведения гражданской обороны;
- 2) совершенствования приемов и способов защиты населения от чрезвычайных ситуаций, повышения устойчивого функционирования объектов в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени;
- 3) проверки качества выполнения мероприятий, предусмотренных планами гражданской обороны, действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, паспортов безопасности территорий муниципальных образований, деклараций безопасности и паспортов безопасности опасных объектов, оценки состояния гражданской обороны, муниципальных и объектовых звеньев единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, их фактической готовности к решению задач по предназначению, надежности систем управления, связи и оповещения.

Обучение руководителей, должностных лиц и работников организаций (за исключением организаций, имеющих опасные производственные объек-

ты, лечебно-профилактических учреждений, имеющих более 600 коек), по решению задач в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется при проведении **объектовых тренировок**.

На объектовых тренировках отрабатывается весь комплекс мероприятий, предусмотренных планами гражданской обороны и планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организаций (объектов).

Информация о видах, периодичности и сроках проведения учений и тренировок представлена в таблице № 2.

Таб. № 2

Кем проводятся	Интервал	Сроки	Примечание
Командно-штабные учения			
ОМС	1 раз в 3 года	до 3 суток	
организации	ежегодно	до 1 суток	либо штабные тренировки
Тактико-специальные учения			
организации	1 раз в 3 года	до 8 часов	имеющие собственные АСС и АСФ
	ежегодно		имеющие собственные формирования постоянной готовности
Комплексные учения			
ОМС	1 раз в 3 года	до 2 суток	
организации	1 раз в 3 года	до 2 суток	имеющие опасные производственные объекты
			лечебно-профилактические учреждения, имеющие более 600 коек
Объектовые тренировки			
организации	1 раз в 3 года (в организациях, осуществляющих образовательную деятельность – ежегодно)	до 8 часов	за исключением организаций, проводящих комплексные учения

1.5. Подготовка и методика проведения командно-штабных, комплексных учений и объектовых тренировок изложена в обобщениях практик осуществления регионального государственного надзора в области ЧС в I – III квартале 2019 года.

1.6. Причинами возникновения нарушения данного обязательного требования являются:

1) формальное отношение руководителей к вопросам защиты населения в чрезвычайных ситуациях;

2) незнание руководителями организаций и уполномоченными работниками нормативных правовых актов, регламентирующих порядок и особенности подготовки в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

3) отсутствие контроля со стороны руководителей организаций в части обучения работников организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

1.7. Ненадлежащее отношение к вопросам подготовки со стороны руководителей организаций и работников, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, влечет:

1) увеличение риска причинения вреда жизни и здоровью людей в случае возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

2) значительное увеличение материальных потерь в случае возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

3) административную и уголовную ответственность.

2. Планирование необходимых мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории организаций, подведомственных им объектов производственного и социального назначения

См. обобщение практики осуществления регионального государственного надзора в области ЧС в I квартале 2019 года.

V. Различные подходы к применению и иные проблемные вопросы применения обязательных требований

1. Примеры положительной практики при выборе юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями способа исполнения обязательных требований.

Внедрение сетевой формы реализации программ курсового обучения работающего населения.

Подготовка сотрудников организации по месту работы, согласно пункту 1.3 раздела IV данного обобщения, осуществляется ежегодно.

Для полного и качественного освоения обучающимися программы курсового обучения в организации должна быть соответствующая учебно-материальная база (плакаты, схемы и слайды по темам занятий, слайд-проектор, переносной экран, отдельные образцы средств индивидуальной защиты органов дыхания и кожи, тренажер для оказания первой помощи, а также, при возможности, различные видеовоспроизводящие устройства для показа фильмов и видеороликов, учебный кабинет (класс), позволяющий проводить занятия по нескольким направлениям обучения, учебная площадка или натурный участок местности для отработки практических навыков по действиям в опасностях, возникающих при чрезвычайных ситуациях и военных конфликтах), а так же необходимо привлечение соответствующих специалистов (например, для проведения занятий по правилам оказания первой помощи).

Для этой цели возможно использование ресурсов нескольких организаций в рамках сетевой формы обучения.

Для реализации программы курсового обучения с использованием сетевой формы наряду с организациями, осуществляющими образовательную деятельность, также могут участвовать научные организации, медицинские организации, организации культуры, физкультурно-спортивные и иные организации, обладающие ресурсами, необходимыми для осуществления обучения, проведения учебной и производственной практики.

2. Примеры отрицательной практики при выборе юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями способа исполнения обязательных требований.

Отсутствие методической последовательности при подготовке населения.

Овладение работниками знаниями и умениями в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, а также приобретение опыта их применения реализуется путем получения должностными лицами, уполномоченными на решение задач в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, дополнительного профессионального образования в соответствующих образовательных организациях, а также прохождения работающим населением курсового обучения по месту работы.

Знания и умения, полученные в ходе такого обучения, совершенствуются (закрепляются) при проведении учений и тренировок (практическая отработка).

Однако нередки случаи, когда проведение с работниками организации учений и тренировок осуществляется до завершения теоретического курса (в некоторых случаях теоретические занятия и вовсе не проводятся), что не позволяет достичь планируемых результатов подготовки.

3. Проблемные вопросы применения обязательных требований.

Сложности проведения учений и тренировок в организациях, осуществляющих предоставление социальных услуг с обеспечением проживания, а также оказание стационарной медицинской помощи.

Трудности отработки практических вопросов при проведении учений и тренировок могут быть обусловлены постоянным или преимущественным нахождением на территории организации определенных групп населения (маломобильные граждане, дети дошкольного возраста, а так же граждане, получающие в указанной организации платные услуги), привлечение которых к отработке практических вопросов эвакуации в случае возникновения чрезвычайных ситуаций вызывает определенные сложности.

Так, например, граждане желающие получить платные услуги и (или) записанные на прием к врачу зачастую отказываются в содействии персоналу медицинского учреждения при проведении мероприятий, направленных на практическую отработку действий при эвакуации.

С целью качественного проведения учений и тренировок необходимо детальное рассмотрение проблемных вопросов и их разрешение на этапе подготовки к практическим мероприятиям.

VI. Проблемные вопросы организации и осуществления регионального государственного надзора в области ЧС

1. Невозможность исключения из ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проверки организаций, находящихся в стадии банкротства.

Пунктом 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведе-

ния плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489, определен закрытый перечень оснований, допускающих исключение проверки из ежегодного плана проверок.

Так, основанием для исключения проверки из ежегодного плана проверок является прекращение деятельности юридического лица.

Гражданский кодекс Российской Федерации предусматривает два варианта прекращения деятельности юридического лица – ликвидация или реорганизация. При наступлении одного из вариантов в единый государственный реестр юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ) вносится соответствующая запись о прекращении деятельности юридического лица.

Однако, в случае если организация в соответствии с Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" находится в стадии конкурсного производства и фактически не осуществляет свой основной вид деятельности (увольнение сотрудников, реализация техники, оборудования, недвижимости с целью удовлетворения требований кредиторов, решение собрания кредиторов о прекращении хозяйственной деятельности должника и др.) законные основания для исключения такой проверки из ежегодного плана проверок отсутствуют, так как такие случаи не квалифицируются как прекращение деятельности юридического лица.

VII. Результаты производства по делам об административных правонарушениях

По результатам плановых проверок, проведенных в IV квартале 2019 года, составлен **1** протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.6 КоАП РФ, в отношении должностного лица организации, осуществляющей деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории Хабаровского края.

По результатам контроля исполнения в IV квартале 2019 года ранее выданных предписаний составлено **12** протоколов об административных правонарушениях, в том числе:

9 по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ, из них:

- 4 в отношении органов местного самоуправления, должностных лиц органов местного самоуправления (1 на должностное лицо, 3 на юридических лиц);

- 1 в отношении организации, осуществляющей деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории Хабаровского края (на должностное лицо);

- 3 в отношении организаций, входящих в состав Краевой подсистемы РСЧС (все на юридических лиц);

- 1 в отношении организации, эксплуатирующей объекты, обеспечивающие жизнедеятельность населения Хабаровского края (на юридическое лицо);

3 по статье 19.7 КоАП РФ, из них:

- 2 в отношении органов местного самоуправления (все на юридических лиц);
- 1 в отношении организации, осуществляющей деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории Хабаровского края (на должностное лицо).

В указанный период судами в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 29.4 КоАП РФ вынесено 2 определения о возвращении материалов административных дел для устранения недостатков, препятствующих рассмотрению дел по существу. Основанием для возвратов послужили:

- отсутствие в протоколе конкретизации предусмотренной частью 1 статьи 20.6 КоАП РФ объективной стороны вменяемого правонарушения;
- неверное определение времени (часы, минуты) совершения административного правонарушения.

В обоих случаях должностными лицами, составившими протокол об административном правонарушении, подготовлены отзывы с несогласием изложенного в определениях, материалы административных дел повторно направлены по подсудности и приняты судами к рассмотрению.

По результатам рассмотрения судами дел об административных правонарушениях, во всех случаях виновные лица привлечены к административной ответственности. Обстоятельств, исключающих производство по делам об административных правонарушениях, судами не установлено.

Сумма наложенных и взысканных штрафов составила **71 тыс. руб.**

VIII. Результаты обжалования решений, действий (бездействия) должностных лиц комитета

За истекший период решения, действия (бездействия) должностных лиц комитета, проводивших проверки, объектами надзора не оспаривались.

Список использованных источников

1. Гражданский кодекс Российской Федерации;
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
3. Гражданский кодекс Российской Федерации;
4. Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера";
5. Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ "О гражданской обороне";
6. Федеральный закон от 08.08.2001 № 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей";
7. Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)";
8. Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

9. Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации";

10. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации";

11. Постановление Правительства Российской Федерации от 04.09.2003 № 547 "О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера";

12. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 "Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей";

13. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 "Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами"

14. Приказ МЧС России от 19.01.2004 № 19 "Об утверждении Перечня уполномоченных работников, проходящих переподготовку или повышение квалификации в учебных заведениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и организаций, учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований";

15. Приказ МЧС России от 13.11.2006 № 646 "Об утверждении Перечня должностных лиц и работников гражданской обороны, проходящих переподготовку или повышение квалификации в образовательных учреждениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования федеральных органов исполнительной власти и организаций, в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований";

16. Приказ МЧС России от 24.04.2013 № 284 "Об утверждении Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах";

17. Примерная программа обучения должностных лиц и специалистов гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований, ут-

верждена МЧС России 28.11.2013 (№ 2-4-87-36-14);

18. Примерная программа курсового обучения работающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, утверждена МЧС России 22.02.2017 (№ 2-4-71-8-14);

19. Примерная программа курсового обучения должностных лиц и работников гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утверждена МЧС России 22.02.2017 (№ 2-4-71-8-14);

20. Рекомендации по организации и проведению курсового обучения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, утверждены МЧС России 02.12.2015 (№2-4-87-46-11);

21. Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденный протоколом заседания проектного комитета от 27 марта 2018 г. № 2.

Начальник отдела регионального
государственного надзора
по чрезвычайным ситуациям

М.Д. Сенгатуллов