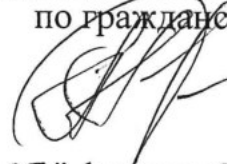


УТВЕРЖДАЮ

Председатель комитета
Правительства Хабаровского края
по гражданской защите



А.С. Горохов

от "25" февраля 2020 г.

ДОКЛАД

с обзором практики осуществления комитетом Правительства Хабаровского края по гражданской защите регионального государственного надзора в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края в 2019 году

Настоящий доклад подготовлен во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), в соответствии с Общими требованиями к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680, Стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденным протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации "Реформа контрольной и надзорной деятельности" от 27 марта 2018 г. № 2.

1. Статистические данные о проведенных контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, анализ результатов таких мероприятий

Региональный государственный надзор в области в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края (далее – государственный надзор по ЧС) в 2019 году осуществлялся в отношении:

- 1) органов местного самоуправления (ОМС);
- 2) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей:
 - а) входящих в состав Хабаровской территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС);

б) осуществляющих деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории Хабаровского края;

в) эксплуатирующих объекты, обеспечивающие жизнедеятельность населения Хабаровского края;

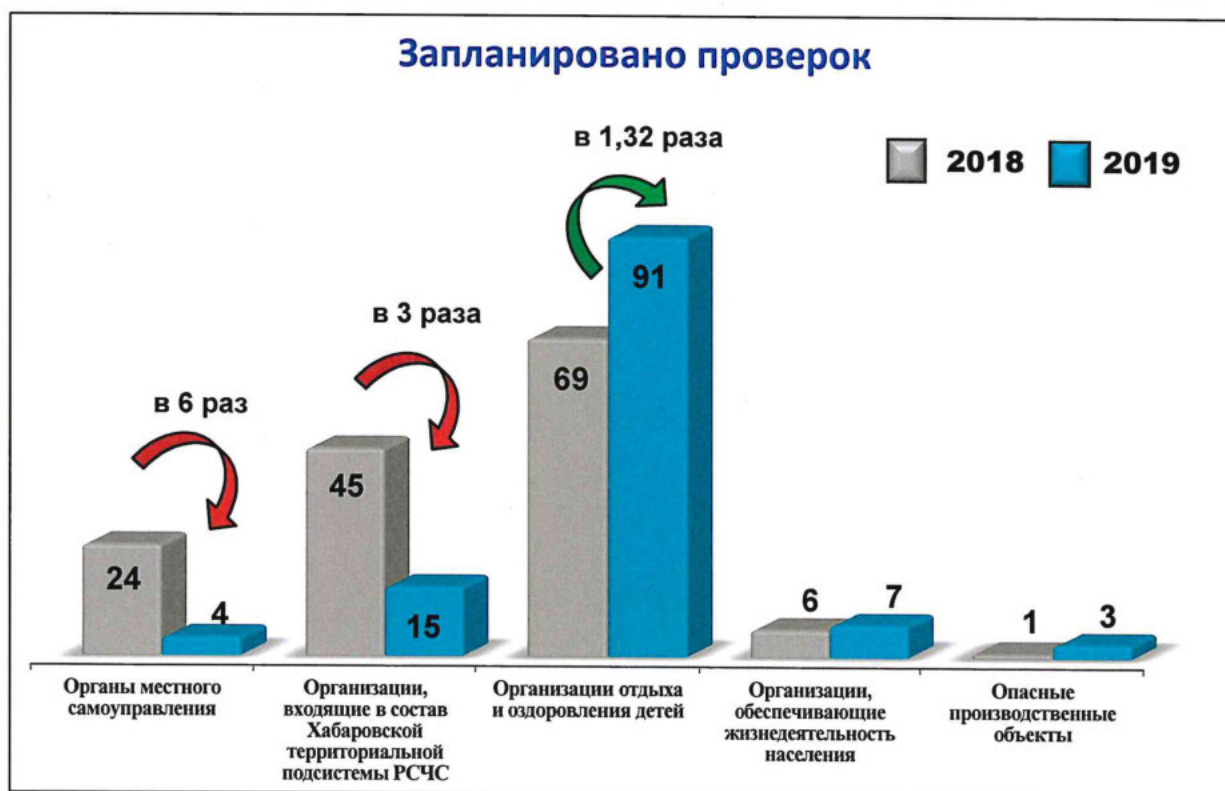
г) эксплуатирующих опасные производственные объекты.

Согласно ежегодным планам проведения плановых проверок на 2019 год запланировано 120 проверок (рисунок 1), аналогичный период прошлого года (далее – АППГ) – 145, из них:

- 4 проверки органов местного самоуправления (АППГ – 24, снижение в 6 раз);

- 116 проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (АППГ – 121, снижение на 4,2%).

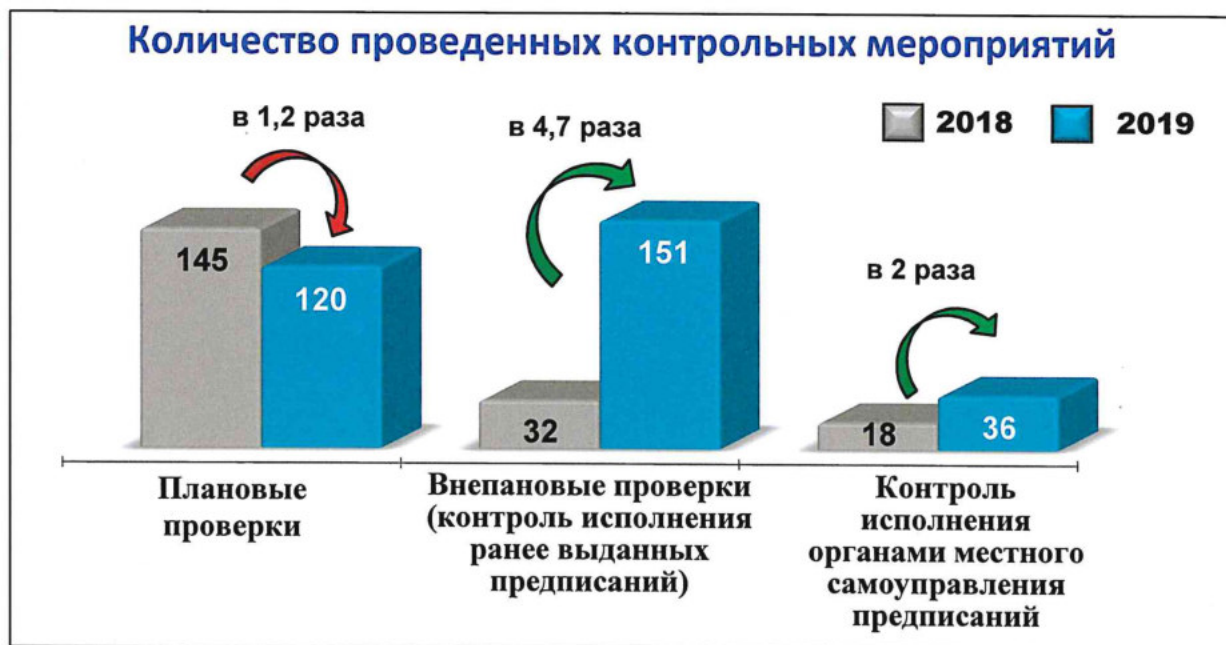
Рис. 1



На рисунке 2 представлено количество контрольных мероприятий в сравнении с АППГ. Всего проведено 307 контрольных мероприятий (АППГ – 195, увеличение на 57,4%), из них:

- 120 плановых проверок (АППГ – 145, снижение в 1,2 раза);
- 151 внеплановая проверка (АППГ – 32, увеличение в 4,7 раза);
- 36 мероприятий в рамках контроля исполнения ранее выданных ОМС предписаний (АППГ – 18, увеличение в 2 раза).

Рис. 2



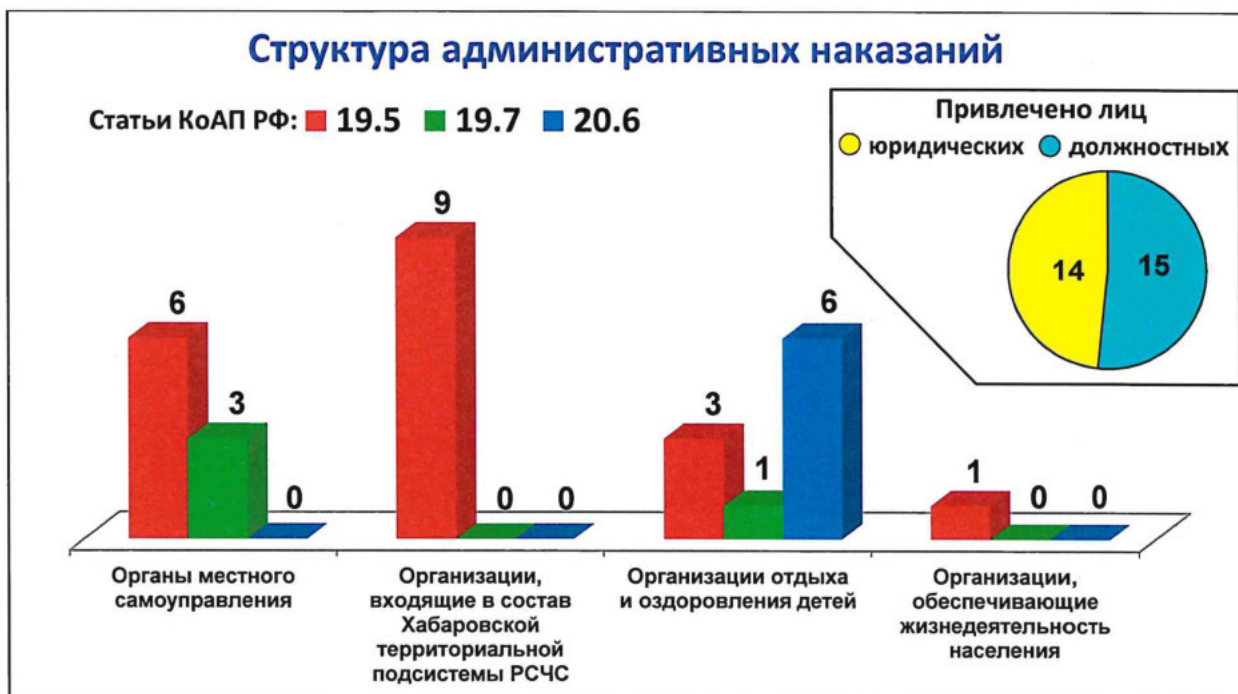
По результатам проведения плановых проверок в 2019 году выявлено 540 нарушений обязательных требований (АППГ – 630, снижение на 14,3%) (рисунок 3):

Рис. 3



В отчетный период составлено 29 протоколов об административных правонарушениях (АППГ – 5, увеличение в 5,8 раз) (рисунок 4), из них:

- 15 в отношении должностных лиц (АППГ – 5, увеличение в 3 раза);
- 14 в отношении юридических лиц (АППГ – 0).



Таким образом, доля контрольных мероприятий, по результатам которых в связи с выявленными нарушениями были возбуждены дела об административных правонарушениях, составила 16,8%, (АППГ – 3,4%), что свидетельствует о низком уровне применения мер административного воздействия к нарушителям.

Сумма наложенных штрафов составила 177 тыс. рублей (АППГ – 30, увеличение в 5,9 раз).

2. Информация о характере и статистике проведенных контрольно-надзорным органом мероприятий по контролю (надзору) без взаимодействия с подконтрольными субъектами

Мероприятия государственного надзора по ЧС без взаимодействия с подконтрольными субъектами в 2019 году не проводились.

3. Статистика и анализ причиненного в результате нарушения обязательных требований ущерба охраняемым законом ценностям

Предметом государственного надзора по ЧС является проверка соблюдения органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями требований, установленных Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (далее – Федеральный закон № 68), принимаемыми в соответствии с ним другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Хабаровского края (далее – обязательные требования) в соответствии с задачами, возложенными на Хабаровскую территориальную

подсистему единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Государственный надзор по ЧС осуществляется, с применением риск-ориентированного подхода (таблица 1). Для этой цели юридические лица и индивидуальные предприниматели отнесены к одной из категорий риска.

Таблица 1

Категория риска (периодичность проверки)	Критерий отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска
Высокий риск (один раз в 2 года)	деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, за исключением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих критически важные объекты, а также опасные производственные объекты, отнесенные в соответствии с действующим законодательством к особо опасным, технически сложным и уникальным объектам
	деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории Хабаровского края
	деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность и расположенных на территории, подверженной риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов
	деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предоставление социальных услуг с обеспечением проживания, а также оказание стационарной медицинской помощи и расположенных на территории, подверженной риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов
Значительный риск (один раз в 3 года)	деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, входящих в состав Хабаровской территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций
	деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты, обеспечивающие жизнедеятельность населения Хабаровского края
Низкий риск (плановые проверки не проводятся)	деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых осуществляется региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края, не отнесенная к категориям высокого и значительного рисков

Сроки и последовательность административных процедур и административных действий комитета при осуществлении регионального государственного надзора в области ЧС определены административным регламентом, утвержденным приказом комитета от 11 марта 2019 г. № 68.

Перечень обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного надзора по ЧС, утвержден приказом Комитета от 15 августа 2017 г. № 66. Указанный перечень размещен на официальном сайте Комитета (<https://grz.khabkrai.ru/Deyatelnost/Nadzor-v-oblasti-chrezvychajnyh-situacij/Profilaktika1524633887/Perechen-NPA-soderzhaschih-obyazatelnye-trebovaniya>) и своевременно корректируется с учетом изменений действующего законодательства.

Проведение плановых проверок предусматривает обязательное использование проверочных листов (списков контрольных вопросов). Формы проверочных листов (списков контрольных вопросов) утверждены приказом Комитета от 07 декабря 2017 г. № 98 и размещены на сайте Комитета (<https://grz.khabkrai.ru/Deyatelnost/Nadzor-v-oblasti-chrezvychajnyh-situacij/Profilaktika1524633887/Proverochnye-listy>).

Массовые нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

- не организована подготовка населения в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- не осуществляется планирование необходимых мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории организаций, подведомственных им объектов производственного и социального назначения;
- не создаются органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись в 2019 году контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства не зафиксировано.

Не смотря на отсутствие причиненного ущерба охраняемым законом ценностям в результате нарушения обязательных требований вышеуказанные массовые нарушения при возникновении чрезвычайных ситуаций могут привести к несвоевременной организации работ по ликвидации ЧС и оказанию помощи пострадавшим, что в свою очередь существенно повышает риск причинения вреда жизни и здоровью граждан, увеличения материального ущерба.

4. Перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, совершенных в период, за который составлен доклад, с их классификацией (дифференциацией) по степени риска причинения вреда, возникающего вследствие нарушения обязательных требований, и тяжести последствий таких нарушений

Наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в 2019 году приведено в таблице 2.

Таблица 2

Наименование обязательных требований	Доля (%) нарушений к общему количеству нарушений (за квартал)				Общее
	I	II	III	IV	
1	2	3	4	5	6
Отсутствие обязательного обучения у должностных лиц, уполномоченных на решение задач в области ЧС	25,4	42,3	40,7	28,3	34,8
Отсутствие обучения работающего населе-	30,3	21,8	19,3	27,6	24,4

1	2	3	4	5	6
ния способам защиты от ЧС, нарушение требований к порядку его организации					
Не организовано проведение учений и тренировок в области ЧС	18,9	9,0	8,9	15,0	12,6
Отсутствует план ЧС (ПУФ), несвоевременно уточняется	10,7	9,6	14,1	11,0	11,3
Не созданы органы управления РСЧС, не соблюден порядок их создания	6,6	6,4	10,4	7,9	7,8
Отсутствие финансирования мероприятий в области защиты населения и территорий от ЧС	0,8	2,6	4,4	3,9	3,0
Не организовано информирование и оповещение населения в области защиты населения и территорий от ЧС	4,1	1,9	1,5	2,4	2,4
Не создан резерв материальных ресурсов, нарушен порядок его создания и хранения	1,6	2,6	0,7	1,6	1,7
Не создан резерв финансовых ресурсов	1,6	1,3	0,0	1,6	1,1
Отсутствует план ЛАРН	0,0	2,6	0,0	0,0	0,7
Отсутствует паспорт безопасности территории муниципального образования	0,0	0,0	0,0	0,8	0,2

5. Статистика наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований по однородным группам подконтрольных субъектов (объектов)

На рисунках 5 – 9 представлены соотношения (доля) нарушений обязательных требований, к общему количеству нарушений выявленных по видам субъектов надзора.

Рис. 5



1	отсутствие обязательного обучения у должностных лиц, уполномоченных на решение задач в области ЧС
2	отсутствие обучения работающего населения способам защиты от ЧС, нарушение требований к порядку его организации
3	не организовано проведение учений и тренировок в области ЧС
4	не организовано информирование и оповещение населения в области защиты населения и территорий от ЧС
5	отсутствует план ЧС, несвоевременно уточняется
6	отсутствует план ЛАРН

7	отсутствие финансирования мероприятий в области защиты населения и территорий от ЧС
8	не созданы органы управления РСЧС, не соблюден порядок их создания
9	не создан резерв материальных ресурсов, нарушен порядок его создания и хранения
10	отсутствует паспорт безопасности территории муниципального образования
11	не создан резерв финансовых ресурсов

Рис. 6



Рис. 7

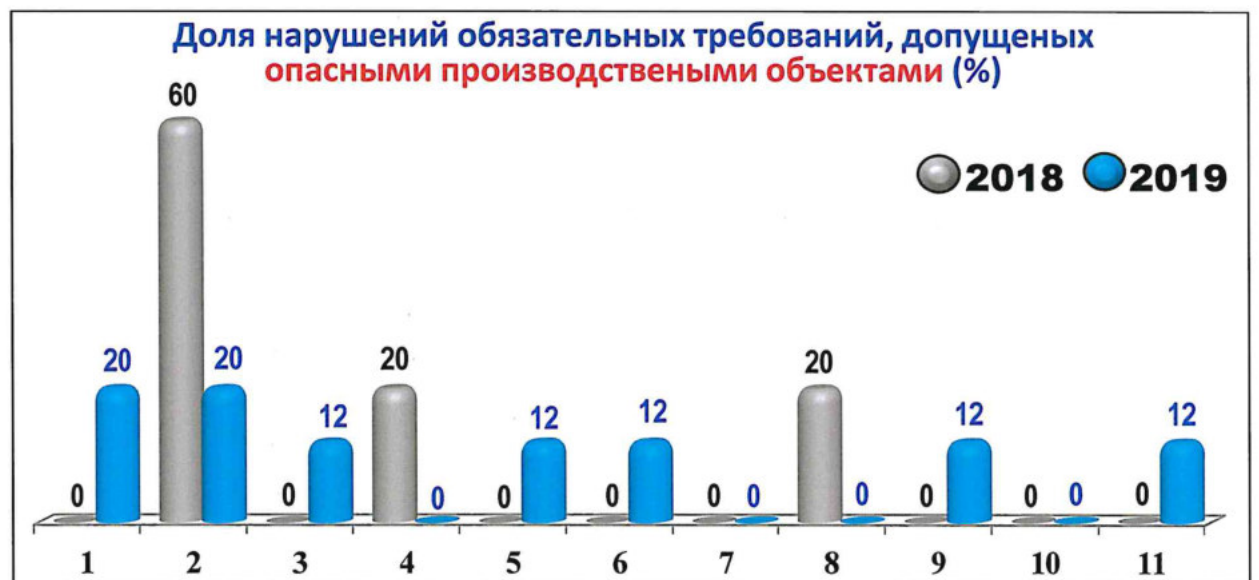


1	отсутствие обязательного обучения у должностных лиц, уполномоченных на решение задач в области ЧС
2	отсутствие обучения работающего населения способам защиты от ЧС, нарушение требований к порядку его организации
3	не организовано проведение учений и тренировок в области ЧС
4	не организовано информирование и оповещение населения в области защиты населения и территорий от ЧС
5	отсутствует план ЧС, несвоевременно уточняется
6	отсутствует план ЛАРН

7	отсутствие финансирования мероприятий в области защиты населения и территорий от ЧС
8	не созданы органы управления РСЧС, не соблюден порядок их создания
9	не создан резерв материальных ресурсов, нарушен порядок его создания и хранения
10	отсутствует паспорт безопасности территории муниципального образования
11	не создан резерв финансовых ресурсов



Рис. № 9



1	отсутствие обязательного обучения у должностных лиц, уполномоченных на решение задач в области ЧС
2	отсутствие обучения работающего населения способам защиты от ЧС, нарушение требований к порядку его организации
3	не организовано проведение учений и тренировок в области ЧС
4	не организовано информирование и оповещение населения в области защиты населения и территорий от ЧС
5	отсутствует план ЧС, несвоевременно уточняется
6	отсутствует план ЛАРН

7	отсутствие финансирования мероприятий в области защиты населения и территорий от ЧС
8	не созданы органы управления РСЧС, не соблюден порядок их создания
9	не создан резерв материальных ресурсов, нарушен порядок его создания и хранения
10	отсутствует паспорт безопасности территории муниципального образования
11	не создан резерв финансовых ресурсов

6. Анализ выявленных и возможных причин возникновения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований

Нарушения обязательных требований:

1) Отсутствует обязательная подготовка в области защиты от ЧС природного и техногенного характера у руководителей организаций и ра-

ботников, специально уполномоченных решать задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и включенных в состав органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

2) Не организована специальная подготовка в области защиты от ЧС работающего населения согласно рекомендуемым программам

Причины возникновения:

- отсутствие контроля со стороны руководителей организаций в части обучения работников организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- незнание руководителями организаций и работниками, уполномоченными на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций нормативных правовых актов, регламентирующих порядок и особенности подготовки в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

- отсутствие обращений руководителей организаций за разъяснением (консультацией) действующих нормативных правовых актов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Возможные последствия в результате пренебрежения данными обязательными требованиями:

- незнание порядка действий при возникновении чрезвычайных ситуаций увеличивает риск причинения вреда жизни и здоровью людей, а также может явиться причиной значительного увеличения материальных потерь.

3) Отсутствует планирование необходимых мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории организаций, подведомственных им объектов производственного и социального назначения

Причины возникновения:

- не знание руководителями организаций документов по организации планирования мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС;

- недостаточный уровень подготовки работников, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и руководителей организаций;

- формальное, невнимательное отношение руководителей организаций к вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Возможные последствия в результате пренебрежения данными обязательными требованиями:

- отсутствие актуального плана действий, объема, сроков и порядка выполнения мероприятий по предупреждению или снижению последствий крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий при угрозе их возникновения, а также по защите работников и материальных ценностей, их эвакуации, проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ, при возникновении чрезвычайных ситуаций существенно увеличивает срок для принятия необходимых мер реагирования направленных на ликвидацию негативных последствий чрезвычайных ситуаций, что в свою очередь увеличивает риск причинения вреда жизни и здоровью людей,

а также может явиться причиной значительного увеличения материальных потерь.

4) Не созданы органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, это:

- координационные органы единой системы (КЧС и ПБ организации);
- постоянно действующие органы управления единой системы (отдел, сектор, сотрудник по ГО и ЧС);
- органы повседневного управления единой системы (ЕДДС, ДДС)

Причины возникновения:

- незнание руководителями организаций нормативных правовых актов, определяющих организационно-правовые нормы в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- отсутствие обращений руководителей организаций за консультацией в уполномоченные органы за разъяснением действующих нормативных правовых актов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Возможные последствия в результате пренебрежения данными обязательными требованиями:

- отсутствие требуемых органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций может явиться причиной невыполнения комплекса мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций;
- не своевременное выполнение комплекса мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций может создать угрозу увеличения риска возникновения чрезвычайных ситуаций, причинения вреда жизни и здоровью людей и увеличению материального ущерба.

5) Подконтрольные объекты не проводят учения и тренировки с целью совершенствования знаний, умений и навыков работников организаций в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Причины возникновения:

- отсутствие контроля со стороны руководителей организаций за организацией и проведением командно-штабных, тактико-специальных и комплексных учений и тренировок с целью совершенствования знаний, умений и навыков населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций;
- незнание руководителями организаций и работниками, уполномоченными на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций нормативных правовых актов, регламентирующих порядок и особенности проведения учений и тренировок;
- отсутствие обращений руководителей организаций за консультацией по разъяснению действующих нормативных правовых актов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- отсутствие у работников организаций навыков по порядку действий в условиях ЧС.

Возможные последствия в результате пренебрежения данными обязательными требованиями:

- отсутствие практического опыта действий у руководителей организаций, выработанного в процессе участия в учениях и тренировках, в случае возникновения чрезвычайных ситуаций увеличивает риск причинения вреда жизни и здоровью людей, а также может явиться причиной значительного увеличения материальных потерь.

6) Не организована работа по созданию резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций

Причины возникновения:

- незнание руководителями организаций и работниками, уполномоченными на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций нормативных правовых актов, регламентирующих порядок и особенности создания резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- отсутствие организации поэтапной работы по созданию резерва;
- формальное планирование необходимых мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории организаций, подведомственных объектов производственного и социального назначения;
- отсутствие обращений руководителей организаций за консультацией по разъяснению действующих нормативных правовых актов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Возможные последствия в результате пренебрежения данными обязательными требованиями:

- отсутствие резерва приведет к увеличению времени реагирования на проведение аварийно-спасательных работ и мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- в случае эвакуационных мероприятий возникнут определенные трудности в обеспечении жизнедеятельности пункта временного проживания эвакуированного населения (работников).

7) Отсутствует система оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях

Причины возникновения:

- незнание руководителями организаций и работниками, уполномоченными на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций нормативных правовых актов, регламентирующих порядок и особенности организации системы оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях;
- отсутствие обращений руководителей организаций за консультацией по разъяснению действующих нормативных правовых актов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Возможные последствия в результате пренебрежения данными обязательными требованиями:

- несвоевременное оповещение и информирование населения при возникновении чрезвычайных ситуаций может привести к увеличению риска причинения вреда жизни и здоровью людей.

8) *Не организована работа по созданию резерва финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.*

Причины возникновения:

- незнание руководителями организаций и работниками, уполномоченными на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций нормативных правовых актов, регламентирующих порядок и особенности создания резерва финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- отсутствие организации поэтапной работы по созданию резерва;
- формальное планирование необходимых мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории организаций, подведомственных им объектов производственного и социального назначения;
- отсутствие обращений руководителей организаций за консультацией по разъяснению действующих нормативных правовых актов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Возможные последствия в результате пренебрежения данными обязательными требованиями:

- отсутствие резерва может привести к увеличению времени реагирования на проведение аварийно-спасательных работ и мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- в случае эвакуационных мероприятий могут возникнуть определенные трудности в обеспечении жизнедеятельности пункта временного проживания эвакуированного населения (работников).

9) *Подконтрольные объекты, имеющие опасные производственные объекты (осуществляющие транспортировку и хранение нефти и нефтепродуктов), для осуществления мероприятий по защите окружающей среды не разрабатывают планы по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов*

Причины возникновения:

- незнание руководителями организаций и работниками, уполномоченными на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций нормативных правовых актов, регламентирующих порядок и особенности выполнения мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.

Возможные последствия в результате пренебрежения данными обязательными требованиями:

- несвоевременное принятие мер по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов может привести к загрязнению окружающей среды, что в свою очередь может нарушить конституционное право граждан на благоприятную окружающую среду.

10) Отсутствует (или не актуализирован) паспорт безопасности территории муниципального образования.

Причины возникновения:

- отсутствие у органов местного самоуправления, понимания цели разработки и утверждения паспорта безопасности территорий муниципальных образований;
- незнание главами муниципальных образований и работниками, уполномоченными на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций нормативных правовых актов, регламентирующих требования к структуре и содержанию паспорта безопасности территорий муниципальных образований.

Возможные последствия в результате пренебрежения данными обязательными требованиями:

Отсутствие паспорта безопасности, содержащего в соответствии с предъявляемыми требованиями, подробную характеристику территорий муниципальных образований с учетом их географических, социально-демографических, природных, транспортных и других особенностей, может повлечь за собой следующие негативные последствия:

- неопределенность показателей степени риска чрезвычайных ситуаций;
- отсутствие оценки возможных последствий чрезвычайных ситуаций;
- отсутствие оценки состояния работ территориальных органов по предупреждению чрезвычайных ситуаций;
- отсутствие плана мероприятий по снижению риска и смягчению последствий чрезвычайных ситуаций на территории.

Все вышеперечисленные последствия в случае возникновения чрезвычайных ситуаций могут привести к неоправданно большому количеству пострадавших, а также существенно увеличивают угрозу причинения материального ущерба.

11) Не осуществляется финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Причины возникновения:

- незнание руководителями организаций и работниками, уполномоченными на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций нормативных правовых актов, регламентирующих порядок и особенности финансирования мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- отсутствие планирования предупреждающих мероприятий;
- отсутствие устойчивого бюджета у организации.

Возможные последствия в результате пренебрежения данными обязательными требованиями:

- не проведенный заблаговременно комплекс мероприятий, направленный на предупреждение чрезвычайных ситуаций увеличивает риск их

возникновения, а также снижает уровень защиты населения, увеличивает размер ущерба окружающей среде и материальных потерь.

7. Рекомендации подконтрольным субъектам (в зависимости от их типизации) по проведению мероприятий, направленных на устранение причин совершения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований

Нарушения обязательных требований:

1) Отсутствует обязательная подготовка в области защиты от ЧС природного и техногенного характера у руководителей организаций и работников, специально уполномоченных решать задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и включенных в состав органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

2) Не организована специальная подготовка в области защиты от ЧС работающего населения согласно рекомендуемым программам

Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным

В соответствии:

- с подпунктом "а" пункта 2 статьи 11, с подпунктом "в" статьи 14, статьи 20 Федерального закона № 68-ФЗ;

- подпунктами "а", "г", "д" пункта 2, подпунктами "а", "д" пункта 4, подпунктами "б", "в" пункта 6 Положения о подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 04 сентября 2003 г. № 547 (далее – Постановление № 547);

- абзацем 6 подпункта "а" пункта 28 постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций" (далее – Постановление № 794);

- пунктами 9, 28 Перечня уполномоченных работников, проходящих переподготовку или повышение квалификации в учебных заведениях МЧС России, учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и организаций, учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований, утвержденного приказом МЧС России от 19 января 2004 г. № 19 (далее – Приказ МЧС № 19), организации обязаны обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществлять подготовку работников организаций в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

Руководители организаций, а также сотрудники организаций, включенные в состав органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций проходят подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в специализированных учебных заведениях в соответствии с таблицей 3. Работники организаций, не включенные в состав органов управления единой

государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, по месту работы.

Таблица 3

Наименование должности (категории обучаемых)	Образовательные учреждения				Основание
	Академия ГЗ МЧС России	Учреждения повышения квалификации ФОИБ и организаций	УМЦ по ГО и ЧС субъектов Российской Федерации	Курсы ГО муниципальных образований	
Руководители организаций			+		подпункт "б" пункта 6 Постановления № 547
Председатели КЧС и ПБ			+		подпункт "б" пункта 6 Постановления № 547
Уполномоченные работники		+	+	+	подпункт "в" пункта 6 Постановления № 547
Педагогические работники – преподаватели БЖ и ОБЖ		+	+		абзац 2 подпункта "в" пункта 6 Постановления № 547
Председатели КЧС и ПБ органов местного самоуправления		+			пункт 3 Перечня Приказа МЧС № 19
Председатели КЧС и ПБ других организаций		+	+	+	пункт 5 Перечня Приказа МЧС № 19
Члены КЧС и ПБ органов местного самоуправления			+	+	пункт 8 Перечня Приказа МЧС № 19
Члены КЧС и ПБ организаций	+	+	+	+	пункт 9 Перечня Приказа МЧС № 19
Начальники (заместители) органов, специально уполномоченных решать задачи ГО и задачи по предупреждению и ликвидации ЧС на территориях муниципальных образований	+		+		пункты 18, 19 Перечня Приказа МЧС № 19
Специалисты органов, специально уполномоченных решать задачи ГО и задачи по предупреждению и ликвидации ЧС на территориях муниципальных образований			+	+	пункт 20 Перечня Приказа МЧС № 19
Руководители (специалисты) структурных подразделений (работники) организаций, специально уполномоченных решать задачи в области защиты населения и территорий от ЧС	+	+	+	+	пункты 21, 22 Перечня Приказа МЧС № 19
Руководители и специа-			+		пункт 27 Переч-

Наименование должности (категории обучаемых)	Образовательные учреждения				Основание
	Академия ГЗ МЧС России	Учреждения повышения квалификации ФОИВ и организаций	УМЦ по ГО и ЧС субъектов Российской Федерации	Курсы ГО муниципальных образований	
листы единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований					ня Приказа МЧС № 19
Руководители и специалисты дежурно-диспетчерских служб организаций (объектов)		+	+	+	пункт 28 Перечня Приказа МЧС № 19

В целях соблюдения требований действующего законодательства необходимо:

- по окончании текущего года подвести итоги обучения, определить задачи по обучению работников организаций на следующий учебный год;
- распорядительным документом утвердить учебные группы по обучению в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, назначить руководителей занятий и организовать их обучение в специализированных учебных учреждениях до начала проведения занятий с учебными группами;
- организовать соответствующую подготовку работников специально уполномоченных решать задачи в области защиты населения и территорий от ЧС;
- сформировать наглядные учебные материалы, видеофильмы, плакаты;
- организовать взаимодействие с соответствующими учреждениями, уполномоченными на проведение обучения руководителей и (или) работников организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций по вопросам обучения, в целях своевременной подачи заявок на обучение.

3) Отсутствует планирование необходимых мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории организаций, подведомственных объектов производственного и социального назначения

Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным

В соответствии:

- с подпунктом "е" и "о" пункта 2 статьи 11, подпунктами "а" и "д" статьи 14 Федерального закона № 68-ФЗ;
- пунктом 23, абзаца 11 подпункта "а" пункта 28 Постановления № 794, организации обязаны планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций, обеспечивать организацию и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на подведомственных объектах производственного и социального назначения и на прилегающих к ним территориях в соответствии с

планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Порядок разработки указанных планов подробно изложен в Методических рекомендациях по планированию действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также мероприятий гражданской обороны для территорий и объектов, утвержденных 18 августа 2003 года заместителем министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Г.Н. Кирилловым.

В целях соблюдения требований действующего законодательства необходимо:

- своевременно осуществлять корректировку планирующей документации до 1 марта каждого года;
- планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций от чрезвычайных ситуаций;
- финансировать мероприятия по защите работников организаций от чрезвычайных ситуаций.

4) Не созданы органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, это:

- координационные органы единой системы (КЧС и ПБ организации);
- постоянно действующие органы управления единой системы (отдел, сектор, сотрудник по ГО и ЧС);
- органы повседневного управления единой системы (ЕДДС, ДДС)

Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным

В соответствии:

- с абзацем 4 статьи 4, пунктом 1 статьи 4.1 Федерального закона № 68-ФЗ;
- с пунктами 6, 28 Постановления № 794.

На каждом уровне единой системы создаются координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи и оповещения органов управления и сил единой системы, системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях и системы информирования населения о чрезвычайных ситуациях.

В целях соблюдения требований действующего законодательства необходимо:

- на каждом уровне единой системы создать координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления;
- определить компетенцию и полномочия для органов управления единой системы соответствующими положениями о них или уставами указанных органов управления.

5) Подконтрольные объекты не проводят учения и тренировки с целью совершенствования знаний, умений и навыков работников организаций в

области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным

В соответствии:

- с подпунктом "а" пункта 2 статьи 11, с подпунктом "в" статьи 14, статьи 20 Федерального закона № 68-ФЗ;
- пунктами 7, 8, 10 Постановления № 547;
- абзацем 6 подпункта "а" пункта 28 Постановления № 794;
- пунктами 2-4, 6-9, 12-14 Инструкции по подготовке проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, утвержденной приказом МЧС России от 24 апреля 2013 г. № 284, организации обязаны обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществлять подготовку работников организаций в области защиты от чрезвычайных ситуаций. Совершенствование знаний, умений и навыков населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций осуществляется в ходе проведения командно-штабных, тактико-специальных и комплексных учений и тренировок. Командно-штабные учения продолжительностью до 3 суток проводятся, в органах местного самоуправления – 1 раз в 3 года, в организациях – 1 раз в год продолжительностью до 1 суток.

В целях соблюдения требований действующего законодательства необходимо:

- планировать проведение учений и тренировок в сроки, установленные законодательством;
- прививать и совершенствовать практические навыки действий в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;
- определять, а также уточнять ранее установленные обязанности и функции конкретных работников организации на период чрезвычайной ситуации;
- анализировать и оценивать готовность организации к устойчивому функционированию в условиях чрезвычайной ситуации;
- проверять эффективность выполненных и намеченных к выполнению мероприятий по повышению устойчивости объекта к функционированию в условиях чрезвычайной ситуации;
- определять состояние и возможности структурных подразделений организаций к выполнению возложенных на них функций в условиях возможной в чрезвычайной ситуации обстановки;
- проверять полноту и реальность планов действий в чрезвычайной ситуации.

6) Не организована работа по созданию резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций

Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным

В соответствии:

- с подпунктом "д" пункта 2 статьи 11, с подпунктом "ж" статьи 14 Федерального закона № 68-ФЗ;
- пунктами 6, 20 Постановления № 794;
- с Порядком создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 ноября 1996 г. № 1340.

Для ликвидации чрезвычайных ситуаций создается и используется резерв материальных ресурсов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

Порядок создания, использования и восполнения резерва материальных ресурсов определяется законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления и организациями.

Номенклатура и объем резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также контроль за их созданием, хранением, использованием и восполнением устанавливаются создающим их органом.

В целях соблюдения требований действующего законодательства необходимо:

- поступательно создавать резерв материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций исходя из прогнозируемых видов и масштабов чрезвычайных ситуаций, предполагаемого объема работ по их ликвидации, а также максимально возможного использования имеющихся сил и средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

7) Отсутствует система оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях

Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным

В соответствии:

- с подпунктом "м" пункта 2 статьи 11, с подпунктом "з" статьи 14 Федерального закона № 68-ФЗ;
- пунктом 6 Постановления № 794

Органы местного самоуправления самостоятельно создают и поддерживают в постоянной готовности муниципальные системы оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях, а организации обязаны предоставлять в установленном порядке информацию в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также оповещать работников организаций об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций.

Система оповещения представляет собой организационно-техническое объединение сил, средств связи и оповещения, сетей вещания, каналов сети связи общего пользования, обеспечивающих доведение информации и сигналов оповещения до органов управления, сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС) и населения (*пункт 3 Положения о системах оповещения населения, утвержденного Приказом МЧС РФ № 422, Мининформсвязи РФ № 90, Минкультуры РФ № 376 от 25 июля 2006 г.*).

В целях соблюдения требований действующего законодательства необходимо:

- организовать доведение до населения сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при ведении военных действий или вследствие этих действий, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите;

- организовать доведение до населения через средства массовой информации и по иным каналам информации о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, а также проведение пропаганды знаний в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах, и обеспечения пожарной безопасности.

8) Не организована работа по созданию резерва финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций

Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным

В соответствии:

- с подпунктом "д" пункта 2 статьи 11, с подпунктом "ж" статьи 14 Федерального закона № 68-ФЗ;

- пунктами 6, 20 Постановления № 794.

Для ликвидации чрезвычайных ситуаций создается и используется резерв финансовых ресурсов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

В целях соблюдения требований действующего законодательства необходимо:

- планомерно создавать резерв финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций исходя из прогнозируемых видов и масштабов чрезвычайных ситуаций, предполагаемого объема работ по их ликвидации, а также максимально возможного использования имеющихся сил и средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

9) Подконтрольные объекты, имеющие опасные производственные объекты (осуществляющие транспортировку и хранение нефти и нефтепродуктов), для осуществления мероприятий по защите окружающей среды

не разрабатывают планы по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов

Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным

В соответствии:

- с подпунктом "е" пункта 2 статьи 11, с подпунктом "а" статьи 14 Федерального закона № 68-ФЗ;
- пунктами 1, 2 правил организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2002 г. № 240;
- основные требования к разработке планов по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2000 г. № 613.

В организациях, имеющих опасные производственные объекты (*осуществляющие транспортировку и хранение нефти и нефтепродуктов*), для осуществления мероприятий должен быть план по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, разработанный и согласованный в установленном порядке в соответствии с предъявляемыми требованиями к разработке и согласованию планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации.

В целях соблюдения требований действующего законодательства необходимо:

- организациям, осуществляющим транспортировку или хранение нефти и нефтепродуктов разработать и согласовать планы по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.

10) Отсутствует (или не актуализирован) паспорт безопасности территории муниципального образования

Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным

В соответствии с приказом МЧС России от 25 октября 2004 г. № 484 "Об утверждении типового паспорта безопасности территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" утверждены основные требования к типовому паспорту безопасности муниципальных образований, его форма.

В целях соблюдения требований действующего законодательства необходимо:

- определить показатели степени риска чрезвычайных ситуаций;
- оценить возможность последствий чрезвычайных ситуаций;
- оценить состояние работ территориальных органов по предупреждению чрезвычайных ситуаций;
- разработать мероприятия по снижению риска и смягчению последствий чрезвычайных ситуаций на территории.

11) Не осуществляется финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным

В соответствии с подпунктом "г" пункта 2 статьи 11, с подпунктом "е" статьи 14, статья 24 Федерального закона № 68-ФЗ органы местного самоуправления самостоятельно осуществляют финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а организации обязаны финансировать мероприятия по защите работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций.

Финансовое обеспечение предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах (на территории) муниципального образования (за исключением чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров) является расходным обязательством муниципального образования. Организации всех форм собственности участвуют в ликвидации чрезвычайных ситуаций за счет собственных средств (пункт 34 Постановления № 794).

В целях соблюдения требований действующего законодательства необходимо:

- своевременно в соответствии с бюджетированием планировать комплекс мероприятий направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае возникновения ЧС.

Дополнительные рекомендации подконтрольным объектам по соблюдению требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

- обеспечить функционирование всех звеньев, органов управления, функциональных и территориальных подсистем единой государственной системы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- поддерживать в постоянной готовности силы и средства единой государственной системы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций к реагированию на угрозу возникновения или возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

8. Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности

В таблице 4 приведена доля возбужденных дел об административном правонарушении с 2017 года.

Таблица 4

Статьи КоАП РФ	Количество возбужденных дел		
	2017	2018	2019
Статья 19.5. Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль 1. Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 300 до 500 рублей; на должностных лиц – от 1 тысячи до 2 тысяч рублей или дисквалификацию на срок до 3 лет; на юридических лиц – от 10 тысяч до 20 тысяч рублей.	0	0	19
Статья 19.7. Непредставление сведений (информации) Непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор),....., сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор),, таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде, за исключением случаев, предусмотренных статьями 6.16, частью 2 статьи 6.31, частями 1, 2 и 4 статьи 8.28.1, статьями 8.32.1, частью 1 статьи 8.49, частью 5 статьи 14.5, частью 2 статьи 6.31, частью 4 статьи 14.28, частью 1 статьи 14.46.2, статьями 19.7.1, 19.7.2, 19.7.2-1, 19.7.3, 19.7.5, 19.7.5-1, 19.7.5-2, 19.7.7, 19.7.8, 19.7.9, 19.7.12, 19.7.13, 19.7.14, 19.8, 19.8.3 настоящего Кодекса, – влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 100 до 300 рублей; на должностных лиц – от 300 до 500 рублей; на юридических лиц – от 3 тысяч до 5 тысяч рублей.	0	0	4
Статья 20.6. Невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций 1. Невыполнение предусмотренных законодательством обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а равно невыполнение требований норм и правил по предупреждению аварий и катастроф на объектах производственного или социального назначения – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 10 тысяч до 20 тысяч рублей; на юридических лиц – от 100 тысяч до 200 тысяч рублей.	0	5	6

По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях в 2019 году во всех случаях судами приняты положительные решения, виновные лица привлечены к административной ответственности, обстоятельств, исключающих производство по делам об административных правонарушениях, судами не установлено.

Сумма наложенных штрафов составила 177 тыс. рублей (АППГ – 30, увеличение в 5,9 раз). Доля возбужденных дел об административных правонарушениях в отношении должностных лиц и юридических лиц представлена в таблице 5.

Таблица 5

Год	Статья КоАП РФ												Общее кол-во	Общая сумма штрафов (тыс.руб.)
	19.5				19.7				20.6					
	Д/Л	меры (тыс.руб.)	Ю/Л	меры (тыс.руб.)	Д/Л	меры (тыс.руб.)	Ю/Л	меры (тыс.руб.)	Д/Л	меры (тыс.руб.)	Ю/Л	меры (тыс.руб.)		
2017	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
2018	--	--	--	--	--	--	--	--	4	40	1	предуп.	5	40
2019	8*	7	11	110	1	предуп.	3	предуп.	6	60	--	--	29	177

* – одно дело об административном правонарушении судом по состоянию на 25 февраля 2020 года еще не рассмотрено.

9. Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях, практики рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе в случае отказа в привлечении подконтрольных субъектов, их должностных лиц к административной ответственности

Настоящий обзор составлен на основе вынесенных мировыми судами судебных актов, которые вступили в законную силу в 2019 году.

За указанный период общее количество судебных дел составило 29, что не сопоставимо с показателем за аналогичный период 2018 года – 5.

По итогам надзорных мероприятий должностные лица административного органа возбуждают дела об административных правонарушениях, составляя протоколы. Лица привлекаемые к административной ответственности извещаются о дате, времени и месте составления протокола об административных правонарушениях в порядке, установленном действующим законодательством. Однако лишь 10% от общего числа указанных лиц непосредственно являются в административный орган для составления протоколов. В остальных случаях от указанных лиц поступают ходатайства о составлении протокола без их участия. Не редко подконтрольные субъекты игнорируют извещения о дате, времени и месте составления протокола об административных правонарушениях.

За отчетный период в отношении 8 органов местного самоуправления края и их должностных лиц были вынесены постановления о назначении административных наказаний за совершение правонарушений, предусмотренных статьями 19.5 КоАП РФ (5 постановлений) и статьями 19.7 КоАП РФ (3 постановления).

В 100 % случаях по результатам рассмотрения дел, судами приняты решения о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

В отношении 21 юридического лица и их должностных лиц были вынесены постановления о назначении административных наказаний за совершение правонарушений, предусмотренных статьями 19.5 КоАП РФ (8 постановлений), статьями 19.7 КоАП РФ (1 постановление) и статьями 20.6 КоАП РФ (6 постановлений).

В 100 % случаях по результатам рассмотрения дел, судами приняты решения о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

Однако было оспорено 1 постановление мирового судьи.

Постановлением мирового суда судебного района "Тугуро-Чумиканский район" Хабаровского края на судебном участке № 64 от 26 июня 2019 года подконтрольный объект признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, с назначением административного наказания в виде штрафа в размере 10000 (десять тысяч) рублей.

Не согласившись с вынесенным постановлением мирового судьи законный представитель юридического лица подконтрольного объекта, временно исполняющий обязанности руководителя граждан "А" (далее - заявитель), обратился в Тугуро-Чумиканский районный суд Хабаровского края с жалобой, в которой просил постановление отменить, производство по делу прекратить за малозначительностью (п. 2.9 КоАП РФ), сославшись на то обстоятельство, что до вынесения протокола по делу об административном правонарушении у юридического лица отсутствовала реальная возможность дать пояснения по делу об административном правонарушении. На момент составления протокола об административном правонарушении заявитель исполнял обязанности руководителя менее 10 дней, и не был ознакомлен с предписанием от 12 апреля 2018 г. Указанное предписание было получено предыдущим руководителем. Кроме того заявитель указал, что мировым судьей вопрос о малозначительности не исследовался, а также на отсутствие у суда оснований для отказа в удовлетворении ходатайства о признании деяния малозначительным.

В соответствии с ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ административным правонарушением признается невыполнение в установленный срок законного представления (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства.

Согласно ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое указанным Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В ходе внеплановой выездной проверки 15.04.2019 года в 09 часов 00 минут установлено, что подконтрольный объект не выполнил в установленный срок предписание от 12 апреля 2018 г. № 51-1, в связи с чем, составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1, ст. 19.5 КоАП РФ.

Учитывая диспозицию ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, одним из обстоятельств, подлежащих выяснению при рассмотрении дела об административном правонарушении, предусмотренном данной статьей, в соответствии со ст. 26.1 КоАП РФ является законность предписания, выданного органом государственного надзора. При этом предписание следует считать законным, если оно выдано уполномоченным органом без нарушения прав проверяемого лица и не отменено в установленном действующим законодательством порядке.

Неотмененное к моменту рассмотрения дела об административном правонарушении предписание органов, осуществляющих государственный надзор, обязательно для исполнения, и лица, игнорирующие такие предписания, подлежат административной ответственности.

Таким образом, вынесенное административным органом предписание является законным, выдано уполномоченным органом без нарушения прав проверяемого лица.

Довод жалобы о том, что совершенное правонарушение являлось малозначительным, не влечет отмену состоявшего по делу решения. При квалификации правонарушения в качестве малозначительного необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях. С учетом конкретных обстоятельств дела, оснований считать данное административное правонарушение малозначительным не имеется.

Применения положения статьи 2.9 КоАП РФ является правом, а не обязанностью судьи, уполномоченного рассматривать дело.

На основании вышеизложенного суд решил постановление мирового судьи судебного района "Тугуро-Чумиканский район" Хабаровского края на судебном участке № 64 о привлечении юридического лица к административной ответственности по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ оставить без изменения, а жалобу без удовлетворения.

Также следует отметить следующую позицию суда.

При рассмотрении дела об административном правонарушении по статье 20.6 КоАП РФ суд оценивает полноту представленных фактов о не исполнении обязательных требований. Суд так же оценивает не только наличие того или иного документа, но и его содержание, полноту и исполнения (выполнения) требований и мероприятий, указанных в этих документах.

При рассмотрении дела об административном правонарушении по статье 19.7 КоАП РФ суд принимает во внимание степень тяжести не предоставления к требуемому сроку информации или материалов. При условии первичного привлечения по данной статье суд определяет предусмотренную меру наказания "предупреждение".

При рассмотрении дела об административном правонарушении по статье 19.5 КоАП РФ суд учитывает факт формального нарушения, т.е. достаточно одного факта неисполнения к установленному сроку мероприятия указанного в предписании.

10. Анализ практики обжалования решений, действий (бездействия) контрольно-надзорного органа и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке

За истекший период решения, действия (бездействия) должностных лиц Комитета, проводивших проверки, объектами надзора не оспаривались.

11. Статистика и анализ исполнимости предписаний, выданных подконтрольным субъектам по результатам контрольно-надзорных мероприятий

По результатам контроля исполнения ранее выданных предписаний установлено, что подконтрольными объектами всего исполнено 568 предложенных мероприятий по устранению нарушений обязательных требований (АППГ – 175, увеличение в 3,2 раза).

Тем не менее, доля мероприятий, не исполненных в установленные предписаниями сроки, составила 21% (АППГ – 5,9%, увеличение в 3,5 раза), что свидетельствует о снижении исполнительской дисциплины подконтрольными субъектами по устранению выявленных нарушений (рисунок 10).

Рис. 10



12. Статистика и анализ случаев объявления и исполнимости предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований

За 2019 год предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований не направлялись. Информация о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований объектами надзора не поступала.

13. Информация о проведенных профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов.

В соответствии со Стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденным протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического

развития Российской Федерации от 27 марта 2018 г. № 2 "Реформа контрольной и надзорной деятельности", руководствуясь статьей 8.2. Федерального закона № 294-ФЗ, приказом комитета от 19 декабря 2018 г. № 260 утверждена программа профилактики нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края на 2019 год (далее – Программа).

Профилактическая работа организована в целях:

- повышение прозрачности государственного надзора по ЧС и деятельности комитета в части контрольно-надзорных функций;
- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;
- разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований.

Программой определен Перечень программных мероприятий, планируемых к проведению в рамках профилактической деятельности комитета Правительства края по гражданской защите в целях недопущения нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края в 2019 – 2021 годах (далее – перечень).

По итогам работы 2019 года предусмотренные перечнем программные мероприятия выполнены.

Отчет о выполнении профилактических мероприятий запланированных Программой на 2019 году приведен в таблице 6.

Таблица 6

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Отчет об исполнении
1	2	3	4
1	Осуществление мониторинга действующего законодательства на предмет выявления нормативных правовых актов, вносящих изменения или утверждающих новые обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного надзора в сфере ЧС	Постоянно	Мониторинг осуществляется. Приказом комитета от 16 октября 2018 г. № 88: - утвержден порядок ведения (актуализации) перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении надзора в сфере ЧС; - определены сотрудники комитета, ответственные за осуществление мониторинга действующего законодательства на предмет выявления нормативных правовых актов, вносящих изменения или утверждающих новые обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении надзора в сфере ЧС
2	Внесение изменений в перечень нормативных правовых актов (и их частей), содержащих обязательные требования при отмене, изменении нормативных правовых актов, включенных в перечень, вступления в силу новых нормативных актов (и их частей), устанавливающих обязательные	Не более 10 рабочих дней с соответствующего момента изменения	Изменения не вносились в связи с отсутствием оснований

1	2	3	4
	требования, размещение его на сайте комитета		
3	Информирование объектов надзора в сфере ЧС об изменениях обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций посредством размещения соответствующей информации на официальном сайте комитета	По мере внесения изменений в нормативные правовые акты	Информирование проводится. В целях информирования объектов надзора об изменениях обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на официальном сайте комитета создан раздел "Профилактика": https://grz.khabkrai.ru/Deyatelnost/Nadzor-v-oblasti-chrezvychajnyh-situacij/Profilaktika1524633887
4	Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в ФГИС "Единый реестр проверок"	В сроки, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415	Информация вносится в полном объеме в установленные сроки
5	Размещение на официальном сайте комитета журнала учета проверок	При внесении изменений в журнал	Журнал учета проверок размещен на официальном сайте комитета в подразделе "Планы проверок и документы к ним" раздела "Контрольно-надзорная деятельность", который обновляется по мере внесения изменений: https://grz.khabkrai.ru/Deyatelnost/Nadzor-v-oblasti-chrezvychajnyh-situacij/Plany-proverok-i-dokumenty-k-nim/766
6	Размещение на официальном сайте комитета докладов о результатах правоприменительной практики с указанием типовых и массовых нарушений обязательных требований, а также разъяснений "как делать нельзя" и "как делать нужно"	Раз в полгода	Доклады размещались на официальном сайте комитета в разделе "Профилактика": https://grz.khabkrai.ru/Deyatelnost/Nadzor-v-oblasti-chrezvychajnyh-situacij/Profilaktika1524633887/Publichnyemeropriyatiya/1073
7	Организация и проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики по итогам осуществления регионального государственного надзора в сфере ЧС	Февраль 2019 г., далее – раз в полгода	Публичные обсуждения результатов правоприменительной практики организованы и проведены 15.02.2019 и 26.07.2019. Рассмотрены следующие вопросы: - результаты правоприменительной практики по итогам осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в крае за 2018 год "Как делать нельзя и как делать нужно"; - информация о проведении мероприятий надзора в I полугодии 2019 года; - результаты правоприменительной практики по итогам осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в крае за I полугодие 2019 года "Как делать нельзя и как делать нужно"; - разъяснение проблемных вопросов в применении законодательства; - профилактика нарушений обязательных требований; - рассмотрение типичных нарушений обязательных требований и принятие мер по их недопущению; - результаты внедрения в 2019 году риск-ориентированного подхода при осуществлении надзора в сфере ЧС. Информация о проведенных мероприятиях

1	2	3	4
			размещена на официальном сайте комитета в разделе "Профилактика": https://grz.khabkrai.ru/Deyatelnost/Nadzor-v-oblasti-chrezvychajnyh-situacij/Profilaktika1524633887/Publichnyemeropriyatiya/1073
8	Проведение консультаций объектов надзора по вопросам осуществления регионального государственного надзора в сфере ЧС	При поступлении обращений	Консультирование проводилось в рамках организации площадок, на которых рассматривались вопросы осуществления надзорной деятельности комитетом: коллегии при главах муниципальных образований, публичные обсуждения правоприменительной практики, семинары
9	Организация работы телефона "горячей линии" для консультаций граждан и юридических лиц по вопросам осуществления регионального государственного надзора в сфере ЧС	Постоянно	Работа телефона "горячей линии" организована по номеру 8 (4212) 30-69-00. Лицом, ответственным за учет, анализ и обобщение поступивших звонков, принятие мер по поступившим звонкам является начальник отдела регионального государственного надзора по чрезвычайным ситуациям (далее – ЧС) комитета. Информация о работе телефона "горячей линии" размещена на официальном сайте комитета в разделе "Контрольно-надзорная деятельность": https://grz.khabkrai.ru/Deyatelnost/Nadzor-v-oblasti-chrezvychajnyh-situacij/
10	Размещение на официальном сайте комитета утвержденных планов проведения плановых проверок	Ежегодно	Утвержденные планы проведения плановых проверок размещены на официальном сайте комитета: https://grz.khabkrai.ru/Deyatelnost/Nadzor-v-oblasti-chrezvychajnyh-situacij/Plany-proverok-i-dokumenty-k-nim
11	Участие в заседаниях коллегий при главах городских округов и муниципальных районов края с докладами о правоприменительной практике по итогам осуществления регионального государственного надзора в сфере ЧС	По отдельному плану	Должностные лица комитета, уполномоченные на осуществление регионального государственного надзора, принимали участие в коллегиях при главах: - Хабаровского муниципального района; - города Комсомольск-на-Амуре; - Ванинский муниципальный район
12	Изготовление и распространение наглядной агитации по вопросам исполнения обязательных требований в сфере ЧС	Ежеквартально	Наглядная агитация в виде слайдов изготовлена и распространена среди подконтрольных субъектов, размещена на официальном сайте комитета в разделе "Инфографика": https://grz.khabkrai.ru/events/infographic/858
13	Информационное освещение по осуществлению регионального государственного надзора в сфере ЧС через СМИ	По мере необходимости	Информационное освещение проведено. На официальном сайте комитета по данной тематике размещено: - в разделе "Новости" 4 информационных материала; - в разделе "Анонсы" – 5; - в разделе "Инфографика" – 1
14	Размещение на официальном сайте комитета проверочных листов (списка контрольных вопросов), обеспечение его актуализации	Постоянно	Формы проверочных листов утверждены приказом комитета от 07 декабря 2017 г. № 98 и размещены на официальном сайте комитета в подразделе "Профилактика": https://grz.khabkrai.ru/Deyatelnost/Nadzor-v-oblasti-chrezvychajnyh-situacij/Profilaktika1524633887/Proverochnye-listy
15	Проведение анализа эффективности применения проверочных листов (списка контрольных вопросов)	Ежегодно	Анализ проведен. При использовании проверочных листов подконтрольными субъектами для самоконтроля до проведения плановой проверки отмечено снижение выявленных нарушений
16	Внесение объектам надзора	Не позднее 30	Вопрос о возможности вынесения предосте-

1	2	3	4
	предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с действующим законодательством	дней со дня получения сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований	режений прорабатывается.
17	Подготовка итогового доклада об осуществлении на территории края регионального государственного надзора в сфере ЧС, размещение его на официальном сайте комитета и ГАС "Управление"	Январь 2019 г., далее ежегодно	Итоговые доклады "Об осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края" подготовлен в соответствующие сроки, размещен на официальном сайте комитета: https://grz.khabkrai.ru/Deyatelnost/Nadzor-v-oblasti-chrezvychajnyh-situacij/Profilaktika1524633887/Obobschenie-pravoprimenitelnoj-praktiki/1069 , а также в ГАС "Управление"
18	Повышение квалификации должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора в сфере ЧС	По отдельному плану	Квалификация повышена. Два сотрудника комитета прошли курсы повышения квалификации по теме: "Повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности органов исполнительной власти Хабаровского края"
19	Утверждение административного регламента административного регламента исполнения комитетом государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора в сфере ЧС	II квартал 2019 г.	Административный регламент утвержден приказом комитета по гражданской защите от 11 марта 2019 г. № 68, размещен на официальном сайте комитета: https://grz.khabkrai.ru/Deyatelnost/Nadzor-v-oblasti-chrezvychajnyh-situacij/Reglamentiruyuschie-dokumenty
20	Разработка чек-листов в соответствии с категорией объектов, в отношении которых осуществляется региональный государственный надзор в сфере ЧС	I квартал 2019 г.	Проекты чек-листов в соответствии с категорией объектов, в отношении которых осуществляется региональный государственный надзор в сфере ЧС разработаны. Принято решение об отсутствии необходимости их утверждения и использования
21	Организация актуализации перечня объектов, в отношении которых осуществляется региональный государственный надзор в сфере ЧС	III квартал 2019 г.	Актуализирован перечень объектов, в отношении которых осуществляется региональный государственный надзор в сфере ЧС в установленный срок, согласован с Главным управлением МЧС России по Хабаровскому краю, размещен на официальном сайте комитета. https://grz.khabkrai.ru/Deyatelnost/Nadzor-v-oblasti-chrezvychajnyh-situacij/Plany-proverok-i-dokumenty-k-nim/1189
22	Согласование и утверждение ежегодных планов проведения плановых проверок на 2020 год	декабрь 2019 г.	План проверок на 2020 год составлен с учетом риск-ориентированного подхода, согласован с прокуратурой края, утвержден и размещен на официальном сайте комитета. https://grz.khabkrai.ru/Deyatelnost/Nadzor-v-oblasti-chrezvychajnyh-situacij/Plany-proverok-i-dokumenty-k-nim
23	Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в комплексную автоматизированную систему обеспечения основных процессов при реализации контрольно-надзорных функций	в течение года	Комитет подключен к государственной информационной системе "Типовое облачное решение по автоматизации контрольно-надзорной деятельности", определен круг лиц, уполномоченных на работу в данной системе, которые вносят информацию о поднадзорных объектах, планах и результатах проверок комитета
24	Разработка программы профи-	Ежегодно	Программа профилактики на 2020 год и пла-

1	2	3	4
	лактаки нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории края на период 2021 – 2023 гг.	до 20 декабря	новый период на 2021-2022 годы утверждена приказом комитета от 11 декабря 2019 г. № 359, размещена на официальном сайте комитета в подразделе "Профилактика": https://grz.khabkrai.ru/Deyatelnost/Nadzor-v-oblasti-chrezvychajnyh-situacij/Profilaktika1524633887/Programma-profilaktiki

В 2019 году дополнительно реализованы следующие профилактические мероприятия:

- ежеквартально проводилось обобщение практик осуществления государственного надзора в сфере ЧС, документы размещены на официальном сайте комитета: <https://grz.khabkrai.ru/Deyatelnost/Nadzor-v-oblasti-chrezvychajnyh-situacij/Profilaktika1524633887/Obobschenie-pravoprimeritelnoj-praktiki/1070>;

- разработано руководство по соблюдению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, размещено на официальном сайте комитета: <https://grz.khabkrai.ru/Deyatelnost/Nadzor-v-oblasti-chrezvychajnyh-situacij/Profilaktika1524633887/Rukovodstva-i-doklady-po-soblyudeniyu-obyazatelnyh-trebovanij>;

- разработаны паспорта ключевых показателей результативности контрольно-надзорной деятельности при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края, утверждены приказом комитета от 23 декабря 2019 г. № 372, размещены на официальном сайте комитета: <https://grz.khabkrai.ru/Deyatelnost/Nadzor-v-oblasti-chrezvychajnyh-situacij/Rezultativnost-i-effektivnost>;

- оказана консультативная и методическая помощь 40 подконтрольным субъектам по вопросам выполнения обязательных требований в области защиты населения и территории от ЧС.

Заместитель председателя комитета
Правительства края
по гражданской защите

Е.Л. Кузьмин