

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
комитета Правительства
Хабаровского края
по гражданской защите

 Е.Л. Кузьмин

от " 09 " 04 2020 г.

ОБОБЩЕНИЕ

практики осуществления комитетом Правительства Хабаровского края по гражданской защите регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края в I квартале 2020 года

Хабаровск
2020

Оглавление

1. Вводные положения	
1.1. Цели обобщения практики осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	4
1.2. Задачи обобщения практики осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	5
2. Анализ требований нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	
2.1. Нормативно-правовое регулирование организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	5
2.2. Проблемные вопросы организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	8
2.3. Разъяснения, даваемые органами прокуратуры, иными государственными органами по вопросам осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	8
3. Обобщение и анализ состояния соблюдения обязательных требований подконтрольными субъектами	
3.1. Результаты контрольно-надзорных мероприятий в отношении подконтрольных субъектов	8
3.1.1. Результаты проведения плановых проверок	8
3.1.2. Результаты проведения внеплановых проверок	9
3.1.3. Результаты проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований	10
3.1.4. Результаты проведения мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями	13
3.2. Наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований	13
3.3. Анализ выявленных и возможных причин возникновения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований	15
3.4. Статистика и анализ исполнения предписаний, выданных подконтрольным субъектам по результатам контрольно-надзорных мероприятий	16
3.5. Различные подходы к применению обязательных требований	17
3.5.1. Примеры положительной практики при выборе подконтрольными субъектами способа исполнения обязательных требований	17
3.5.2. Примеры отрицательной практики при выборе подконтрольными субъектами способа исполнения обязательных требований	17
3.6. Проблемные вопросы применения должностными лицами комитета Правительства Хабаровского края по гражданской защите, уполномоченными на осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также подконтрольными субъектами обязательных требований	18
3.7. Результаты рассмотрения поступивших в комитет Правительства Хабаровского края по гражданской защите обращений граждан, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, содержащих сведения о нарушении подконтрольными субъектами обязательных требований	18
3.8. Объявление подконтрольным субъектам предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований	18
3.9. Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности	18
3.10. Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях, практики рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе в случае отказа в привлечении подконтрольных субъектов, их должностных лиц к административной ответственности	20
4. Рекомендации подконтрольным субъектам по проведению мероприятий, направленных на устранение причин совершения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований	
4.1. Организация подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций	

природного и техногенного характера	20
4.1.1. Подготовка руководящего состава и уполномоченных должностных лиц	20
4.1.2. Подготовка работающего населения	21
4.1.3. Подготовка и проведение объектовой тренировки	23
4.2. Планирование необходимых мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории организаций, подведомственных им объектах производственного и социального назначения	25
5. Обобщение и анализ состояния организации и осуществления контрольно-надзорных мероприятий, включая результаты обжалования решений, действий (бездействия) комитета Правительства Хабаровского края по гражданской защите и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке	
5.1. Организация и осуществление контрольно-надзорных мероприятий	26
5.2. Результаты обжалования в досудебном (внесудебном) и судебном порядке, связанных с осуществлением регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций решений, действий (бездействия) комитета Правительства Хабаровского края по гражданской защите и (или) его должностных лиц	28
5.3. Результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам исполнения комитетом Правительства Хабаровского края по гражданской защите государственной функции по организации и осуществлению регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	28
6. Предложения по совершенствованию действующего законодательства	29
7. Предложения по реализации профилактических мероприятий для предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований	29

1. Вводные положения

1.1. Цели обобщения практики осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Настоящее обобщение практики осуществления комитетом Правительства Хабаровского края по гражданской защите регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края (далее – обобщение правоприменительной практики) подготовлено во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), в соответствии с разделом V Общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680, пунктами 3.6, 4.2.1 Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации "Реформа контрольной и надзорной деятельности" от 27 марта 2018 г. № 2.

Основными целями обобщения правоприменительной практики являются:

– обеспечение единства практики применения должностными лицами комитета Правительства Хабаровского края по гражданской защите (далее – комитет) требований, установленных Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (далее – Федеральный закон № 68-ФЗ), принимаемыми в соответствии с ним другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Хабаровского края (далее – обязательные требования);

– обеспечение доступности сведений о практике осуществления комитетом регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края (далее также – региональный государственный надзор);

– снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Хабаровского края, всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах Хабаровского края или его части, объектов производственного и социального

назначения, а также окружающей среды от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов и иных заинтересованных лиц о практике применения обязательных требований;

– совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, повышения качества исполнения комитетом контрольно-надзорной деятельности.

1.2. Задачи обобщения практики осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Основными задачами обобщения правоприменительной практики являются:

– анализ требований нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного надзора;

– обобщение и анализ состояния соблюдения обязательных требований подконтрольными субъектами;

– подготовка рекомендаций подконтрольным субъектам по принятию мер в целях недопущения нарушений обязательных требований;

– обобщение и анализ состояния организации и осуществления контрольно-надзорных мероприятий, включая результаты обжалования решений, действий (бездействия) комитета и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке;

– подготовка предложений по совершенствованию действующего законодательства;

– подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований.

2. Анализ требований нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

2.1. Нормативно-правовое регулирование организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с пунктом 3.1.24 Положения о комитете Правительства Хабаровского края по гражданской защите, утвержденного постановлением Правительства Хабаровского края от 15 апреля 2014 № 117-пр, на комитет возложена функция по организации и осуществлению регионального государственного надзора.

Предметом регионального государственного надзора является обеспечение соблюдения органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями обязательных требований в соответствии с задачами, возложенными на Хабаровскую территориальную подсистему единой государственной системы преду-

преждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее также – краевая подсистема РСЧС).

Положением о порядке организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края, утвержденным постановлением Правительства Хабаровского края от 13 апреля 2016 г. № 100-пр, определен круг лиц, в отношении которых осуществляется региональный государственный надзор, а именно:

- 1) органы местного самоуправления;
- 2) юридические лица и индивидуальные предприниматели:
 - входящие в состав краевой подсистемы РСЧС;
 - осуществляющие деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории Хабаровского края;
 - эксплуатирующие объекты, обеспечивающие жизнедеятельность населения Хабаровского края;
 - эксплуатирующие опасные производственные объекты, за исключением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих критически важные объекты, а также опасные производственные объекты, отнесенные в соответствии с действующим законодательством к особо опасным, технически сложным и уникальным объектам;
 - осуществляющие образовательную деятельность;
 - осуществляющие предоставление социальных услуг с обеспечением проживания, а также оказание стационарной медицинской помощи.

Региональный государственный надзор осуществляется, в том числе, с применением риск-ориентированного подхода. Для этой цели юридические лица и индивидуальные предприниматели подлежат отнесению к одной из категорий риска (таблица № 1).

Таб. № 1

Категория риска	Критерий отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска
Высокий риск	деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, за исключением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих критически важные объекты, а также опасные производственные объекты, отнесенные в соответствии с действующим законодательством к особо опасным, технически сложным и уникальным объектам
	деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории Хабаровского края
	деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность и расположенных на территории, подверженной риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов
	деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предоставление социальных услуг с обеспечением проживания, а также оказание стационарной медицинской помощи и расположенных на территории, подверженной риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов

Значительный риск	деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, входящих в состав Хабаровской территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций
	деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты, обеспечивающие жизнедеятельность населения Хабаровского края
Низкий риск	деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых осуществляется региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края, не отнесенная к категориям высокого и значительного рисков

Проведение плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в зависимости от категории риска деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляется со следующей периодичностью:

- для категории высокого риска – один раз в 2 года;
- для категории значительного риска – один раз в 3 года.

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых отнесена к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

Сроки и последовательность административных процедур и административных действий комитета при осуществлении регионального государственного надзора определены административным регламентом, утвержденным приказом комитета от 11 марта 2019 г. № 68.

Перечень обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного надзора, утвержден приказом комитета от 15 августа 2017 г. № 66 (с изменениями от 21 сентября 2018 г., от 30 марта 2020 г.). Актуализация перечня осуществляется своевременно в соответствии с Порядком ведения (актуализации) перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края, утвержденным приказом комитета от 17 октября 2017 г. № 88.

Проведение плановых проверок предусматривает обязательное использование должностными лицами, уполномоченными на осуществление регионального государственного надзора, проверочных листов (списков контрольных вопросов). Формы проверочных листов (списков контрольных вопросов) утверждены приказом комитета от 07 декабря 2017 г. № 98.

Исчерпывающий перечень нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного надзора, размещен на официальном сайте комитета в информационно-коммуникационной сети "Интернет", в региональной государственной информационной системе "Регистр государственных и муниципальных услуг (функций) Хабаровского края", в государственной информационной системе Хабаровского края "Пор-

тал государственных и муниципальных услуг (функций) Хабаровского края", в федеральной государственной информационной системе "Федеральный реестр государственных услуг (функций)", в федеральной государственной информационной системе "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" и включает в себя 16 Федеральных законов, 16 нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, 3 нормативных правовых акта федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, 1 закон Хабаровского края, 9 нормативных правовых актов Правительства Хабаровского края, 1 нормативный правовой акт комитета.

2.2. Проблемные вопросы организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Проблемных вопросов при организации и осуществлении регионального государственного надзора в I квартале 2020 года не выявлено.

2.3. Разъяснения, даваемые органами прокуратуры, иными государственными органами по вопросам осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Разъяснений органов прокуратуры, иных государственных органов по вопросам осуществления регионального государственного надзора в отчетный период в адрес комитета не поступало.

3. Обобщение и анализ состояния соблюдения обязательных требований подконтрольными субъектами

3.1. Результаты контрольно-надзорных мероприятий в отношении подконтрольных субъектов.

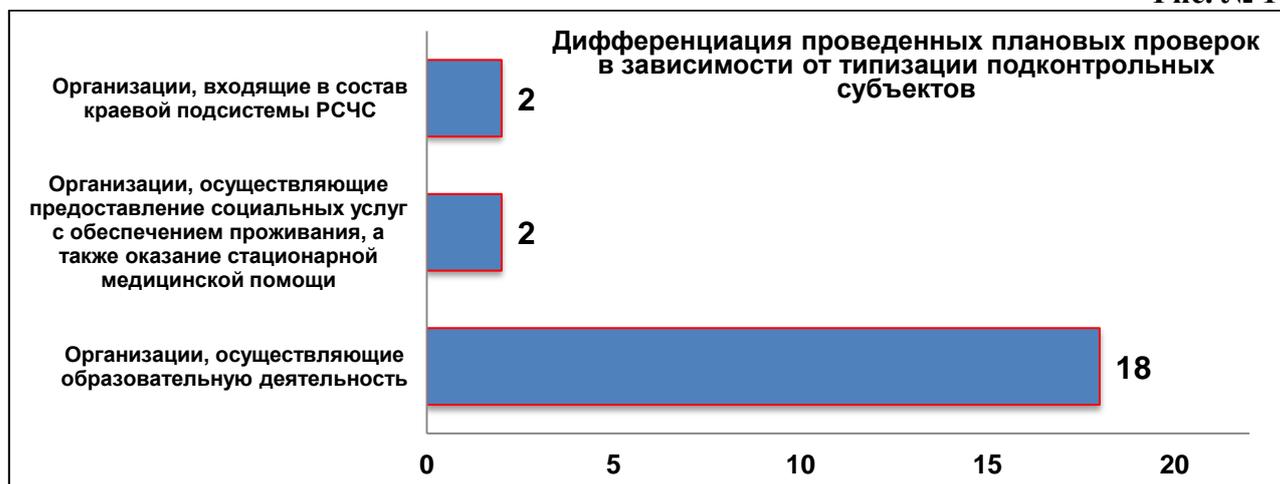
3.1.1. Результаты проведения плановых проверок.

В I квартале 2020 года проведено **22** плановые проверки (АППГ – 26), в том числе:

- **6** документарных (АППГ – 18);
- **16** выездных (АППГ – 8).

Дифференциация проведенных плановых проверок в зависимости от типизации подконтрольных субъектов, приведена на рисунке 1.

Рис. № 1

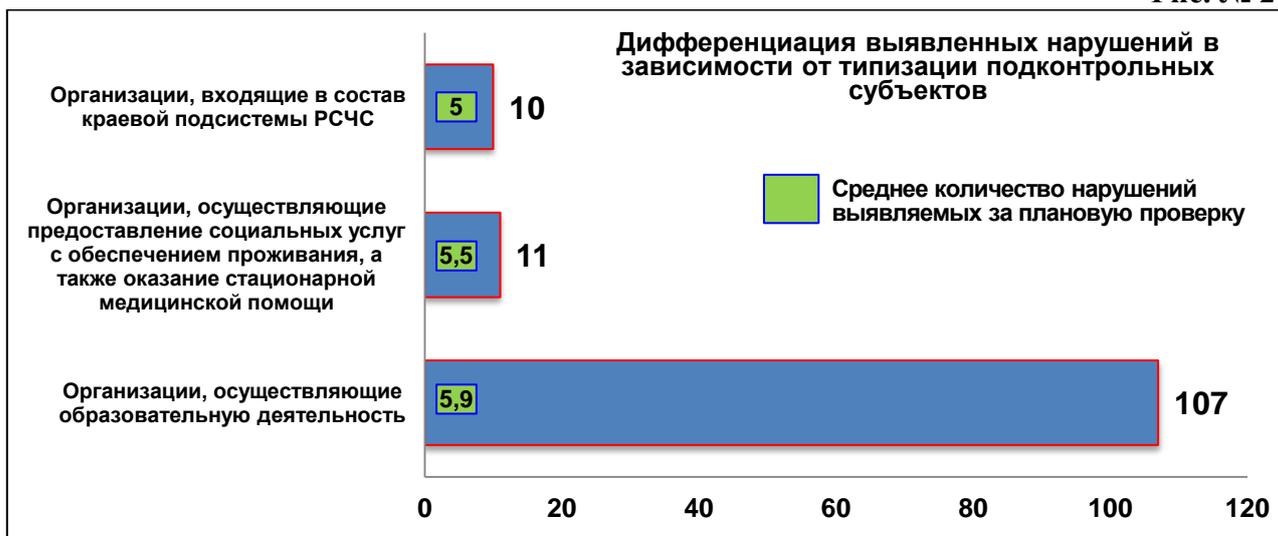


Более **70 %** проверенных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, также осуществляют деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

По результатам плановых проверок выявлено **128** нарушений обязательных требований (АППГ – 115), вручено для исполнения **22** предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований (АППГ – 24).

Дифференциация выявленных при проведении плановых проверок нарушений обязательных требований в зависимости от типизации подконтрольных субъектов, приведена на рисунке 2.

Рис. № 2



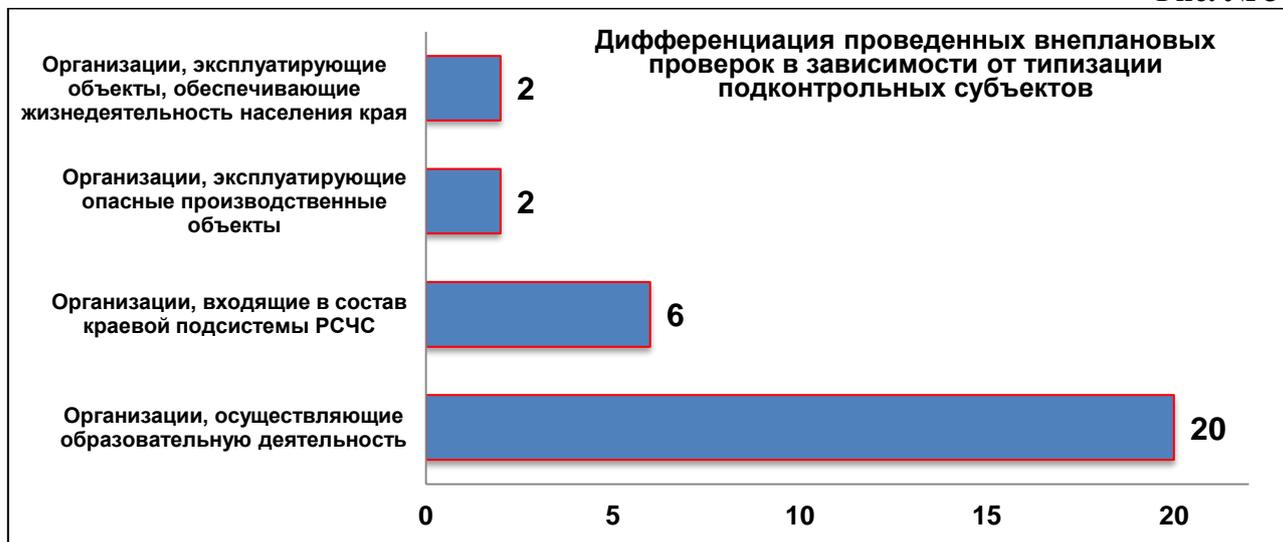
3.1.2. Результаты проведения внеплановых проверок.

В отчетном периоде проведено **30** внеплановых проверок (АППГ – 18), в том числе:

- **29** документарных (АППГ – 18);
- **1** выездная (АППГ – 0).

Дифференциация проведенных внеплановых проверок в зависимости от типизации подконтрольных субъектов, приведена на рисунке 3.

Рис. № 3



3.1.3. Результаты проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований.

Результаты проведенных в I квартале 2020 года мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований представлены в таблице № 2.

Таб. № 2

№ п/п	Описание мероприятия	Результаты
Раздел 1. Мероприятия по профилактике нарушений, проведение которых предусмотрено частью 2 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ.		
1.1. Размещение на официальных сайтах в сети "Интернет" перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов.		
1.1.1	Осуществление мониторинга действующего законодательства на предмет выявления нормативных правовых актов, вносящих изменения или утверждающих новые обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного надзора.	Организован еженедельный мониторинг опубликованных на официальном интернет-портале правовой информации "pravo.gov.ru" нормативных правовых актов на предмет установления в их текстах положений, являющихся основанием для внесения изменений в перечень.
1.1.2	Внесение изменений в перечень нормативных правовых актов (и их частей), содержащих обязательные требования при отмене, изменении нормативных правовых актов, включенных в перечень, вступления в силу новых нормативных актов (их частей), устанавливающих обязательные требования.	В I квартале 2020 года в перечень нормативных правовых актов внесены следующие изменения: - исключено 2 нормативных правовых акта (1 – в связи с отменой, 1 – ввиду отнесения к другому виду надзора); - включено 2 нормативных правовых акта (1 – в связи с вступлением в силу, 1 – по результатам мониторинга действующего законодательства на предмет выявления обязательных требований); - 1 нормативный правовой акт дополнен частью, содержащей обязательное требование.
1.1.3	Размещение перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов на официальном сайте комитета.	Перечень размещен на официальном сайте комитета: Главная/ Деятельность/ Контрольно-надзорная деятельность/ Профилактика/ Перечень НПА, содержащих обязательные требования .
1.2. Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований.		
1.2.1	Проведение публичных мероприятий в виде интерактивного форума по обсуждению вопросов применения обязательных требований, осуществления контрольно-надзорных функций, совершенствованию контрольно-надзорной деятельности.	12 февраля 2020 г. – совместно с ГУ МЧС России по Хабаровскому краю проведены публичные обсуждения результатов правоприменительной практики по итогам 2019 года. 19 марта 2020 г. – выступление с докладом о результатах правоприменительной практики по итогам 2019 года на учебно-методическом сборе с крайвыми государственными бюджетными

№ п/п	Описание мероприятия	Результаты
		учреждениями здравоохранения. 26 марта 2020 г. – проведение вебинара на тему "Итоги осуществления регионального государственного надзора по чрезвычайным ситуациям за 2019 год".
1.2.2	Размещение на официальном сайте комитета информационных материалов по итогам проведения публичных мероприятий.	Материалы проведенных публичных мероприятий размещены на официальном сайте комитета в разделе: Главная/ Деятельность/ Контрольно-надзорная деятельность/ Профилактика/ Публичные мероприятия/ 2020 .
1.2.3	Подготовка и размещение на официальном сайте комитета докладов о результатах правоприменительной практики комитета с указанием типовых и массовых нарушений обязательных требований, а также разъяснений "как делать нельзя" и "как делать нужно".	Доклад о результатах правоприменительной практики комитета за 2019 год размещен на официальном сайте комитета в разделе: Главная/ Деятельность/ Контрольно-надзорная деятельность/ Профилактика/ Обобщение правоприменительной практики/ 2019 .
1.2.4	Размещение на официальном сайте комитета руководств по соблюдению обязательных требований.	Руководство по соблюдению обязательных требований размещено на официальном сайте комитета в разделе: Главная/ Деятельность/ Контрольно-надзорная деятельность/ Профилактика/ Руководства и доклады по соблюдению обязательных требований .
1.2.5	Актуализация руководств по соблюдению обязательных требований.	В I квартале 2020 года актуализация не осуществлялась.
1.2.6	Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.	В I квартале 2020 года подготовка и распространение комментариев не осуществлялись.
1.3. Обобщение практики осуществления регионального государственного надзора.		
1.3.1	Подготовка и опубликование обобщений практики осуществления регионального государственного надзора на официальном сайте комитета.	Обобщения правоприменительной практики размещены на официальном сайте комитета в разделе: Главная/ Деятельность/ Контрольно-надзорная деятельность/ Профилактика/ Обобщение правоприменительной практики .
1.4. Обеспечение повышения прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.		
1.4.1	Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в ФГИС "Единый реестр проверок".	Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в ФГИС "Единый реестр проверок" осуществляется в сроки, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415 "О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок".
1.4.2	Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в Типовое облачное решение по автоматизации	Работа в ТОР КНД осуществляется на постоянной основе по всему доступному функционалу.

№ п/п	Описание мероприятия	Результаты
	контрольно-надзорной деятельности".	
1.4.3	Размещение на официальном сайте комитета утвержденных планов проведения плановых проверок.	Ежегодные планы проведения плановых проверок размещены на официальном сайте комитета в разделе: Главная/ Деятельность/ Контрольно-надзорная деятельность/ Планы проверок и документы к ним .
1.4.4	Размещение на официальном сайте комитета журнала учета проверок, проводимых комитетом.	Журнал учета проверок, проводимых комитетом в 2020 году, размещен на официальном сайте комитета в разделе: Главная/ Деятельность/ Контрольно-надзорная деятельность/ Планы проверок и документы к ним/ 2020 .
1.4.5	Подготовка итогового доклада об осуществлении на территории края регионального государственного надзора, размещение его на официальном сайте комитета и ГАС "Управление".	Доклад об осуществлении на территории края регионального государственного надзора за 2019 год размещен на официальном сайте комитета в разделе: Главная/ Деятельность/ Контрольно-надзорная деятельность/ Профилактика/ Руководства и доклады по соблюдению обязательных требований .
1.4.6	Подготовка и размещение отчета о выполнении программы профилактики в 2019 году.	Доклад об итогах программы реализации программы профилактики размещен на официальном сайте комитета в разделе: Главная/ Деятельность/ Контрольно-надзорная деятельность/ Профилактика/ Программа профилактики/ 2019 .
1.5. Разъяснительная и консультативная работа.		
1.5.1	Размещение информации в СМИ по вопросам соблюдения обязательных требований.	Анонсы предстоящих публичных мероприятий и материалы по итогам их проведения размещались на официальном аккаунте комитета в социальной сети инстаграм (https://www.instagram.com/kgrz27), на официальном сайте комитета, а также в газете "Тихоокеанская звезда", номер от 14 февраля 2020 года.
1.5.2	Консультирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований.	В I квартале 2020 года проконсультировано 5 граждан по вопросам соблюдения обязательных требований.
1.5.3	Организация работы телефона "Горячей линии" для консультаций граждан и юридических лиц по вопросам осуществления регионального государственного надзора.	В I квартале 2020 года рассмотрено 5 сообщений, поступивших по телефону "Горячей линии".
1.5.4	Участие в заседаниях коллегий при главах городских округов и муниципальных районов края с докладами о правоприменительной практике по итогам осуществления регионального государственного надзора.	В I квартале 2020 года сотрудники комитета участие в заседаниях коллегий при главах городских округов и муниципальных районов края не принимали.
Раздел 2. Специальные мероприятия по профилактике нарушений.		
2.1	Размещение на официальном сайте комитета проверочных листов (списков контрольных вопросов), обеспечение их актуализации.	Проверочные листы (списки контрольных вопросов) размещены на официальном сайте комитета в разделе: Главная/ Деятельность/ Контрольно-надзорная деятельность/ Профилактика/ Проверочные листы .

№ п/п	Описание мероприятия	Результаты
2.2	Организация актуализации перечня объектов, в отношении которых осуществляется региональный государственный надзор.	Срок исполнения III квартал 2020 г.
2.3	Согласование и утверждение ежегодных планов проведения плановых проверок на 2020 год.	Срок исполнения декабрь 2020 г.
2.4	Разработка Программы профилактики нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории края на период 2021 – 2023 гг.	Срок исполнения декабрь 2020 г.
2.5	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.	В I квартале 2020 года предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований не выдавались.
2.6	Повышение квалификации должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора.	27 февраля 2020 г. – лекционное занятие проводимое прокуратурой Хабаровского края на тему: "Подготовка органами исполнительной власти нормативных правовых актов".

3.1.4. Результаты проведения мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

В отчетном периоде мероприятия по контролю, осуществляемые без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, не проводились.

3.2. Наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований¹.

К наиболее часто встречающимся нарушениям обязательных требований (**более 90 %** от общего количества нарушений) относятся:

1) отсутствие дополнительного профессионального образования или курсового обучения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера у должностных лиц, в полномочия которых входит решение задач в области защиты от чрезвычайных ситуаций (**40,6 %** от общего количества нарушений);

2) не организовано (ненадлежаще организовано) курсовое обучение работающего населения по месту работы способам защиты от чрезвычайных ситуаций (**16,4 %** от общего количества нарушений);

3) не создаются органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (**14,8 %** от общего количества нарушений);

4) не организовано проведение учений и тренировок в области защиты от чрезвычайных ситуаций (**10,9 %** от общего количества нарушений);

5) не осуществляется планирование необходимых мер по предупрежде-

¹ При проведении не менее чем 10 процентов контрольно-надзорных мероприятий

нию и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории организаций, подведомственных им объектов производственного и социального назначения (9,3 % от общего количества нарушений).

На рисунках 4 – 6 представлено общее количество выявленных нарушений обязательных требований в зависимости от типа подконтрольных субъектов.

Рис. № 4

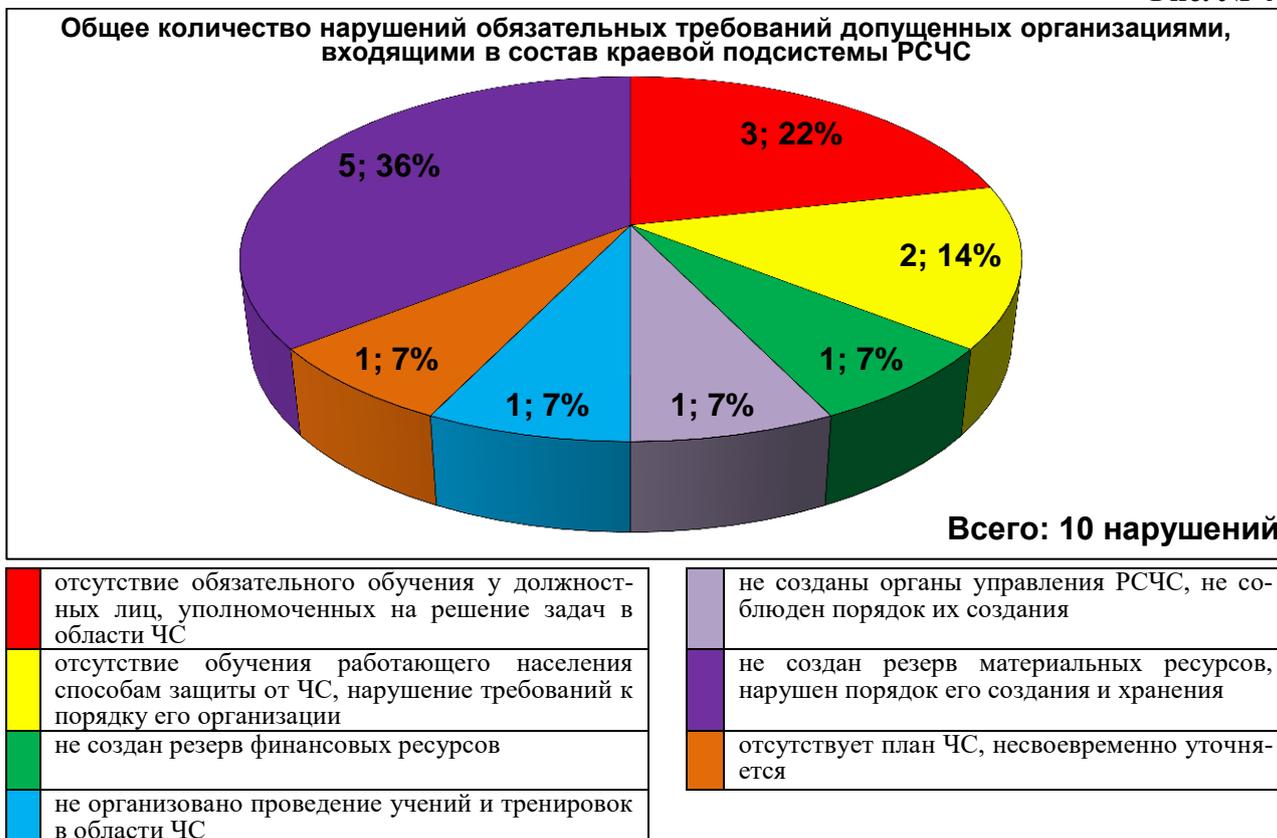
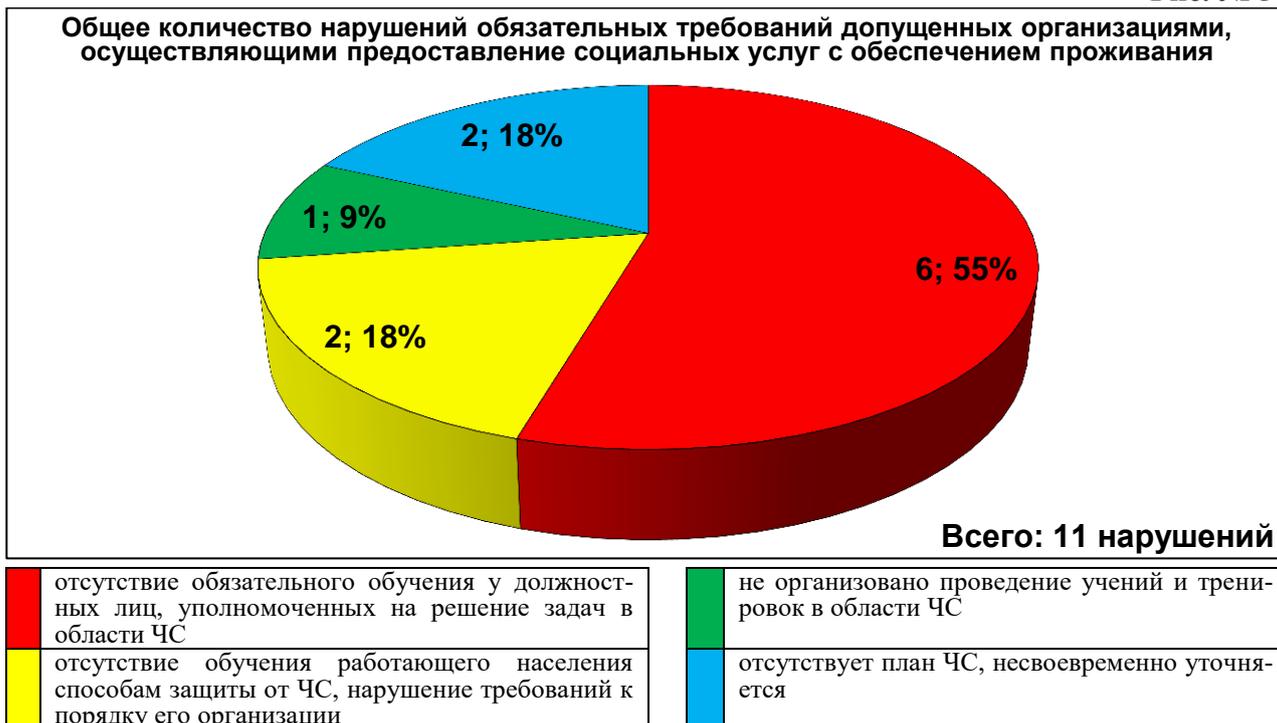
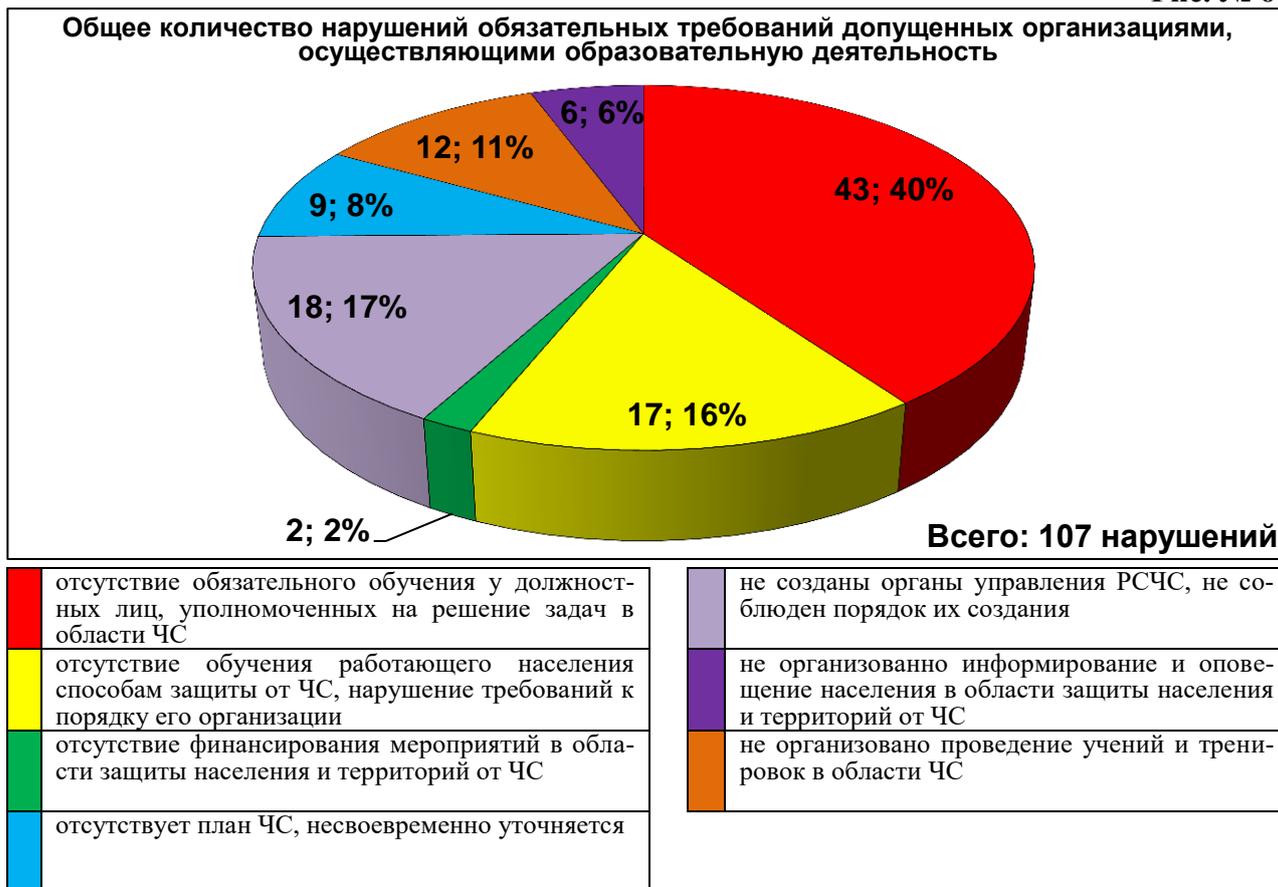


Рис. № 5





3.3. Анализ выявленных и возможных причин возникновения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований.

Причинами возникновения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований являются:

1) незнание руководителями организаций и уполномоченными работниками нормативных правовых актов, регламентирующих порядок и особенности подготовки в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

2) отсутствие обращений руководителей организаций в уполномоченные органы за разъяснением действующих нормативных правовых актов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

3) отсутствие контроля со стороны руководителей организаций в части обучения работников организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

4) формальное, невнимательное отношение руководителей организаций к вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

5) отсутствие методических материалов по организации работы органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на объектовом уровне.

Нарушение подконтрольными субъектами обязательных требований влечет:

1) увеличение сроков для принятия необходимых мер реагирования направленных на ликвидацию негативных последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

2) увеличение риска причинения вреда жизни и здоровью людей в случае возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

3) значительное увеличение материальных потерь в случае возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

4) административную и уголовную ответственность.

3.4. Статистика и анализ исполнения предписаний, выданных подконтрольным субъектам по результатам контрольно-надзорных мероприятий.

Всего в I квартале 2020 года комитетом осуществлен контроль исполнения подконтрольными субъектами **30** предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований (АППГ – 28), содержащих **185** мероприятий по устранению нарушений обязательных требований.

По результатам контроля выявлено неисполнение **35** мероприятий, содержащихся в 10 предписаниях, установлено исполнение **148** мероприятий, признано утратившими силу **2** мероприятия.

Таким образом, коэффициент исполнения выданных предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований составил 66,6%, а доля выполненных мероприятий по устранению нарушений обязательных требований составила 80%.

Дифференциация основных мероприятий по устранению нарушений обязательных требований, неисполненных подконтрольными субъектами в установленный срок, приведена на рисунке 7.

Рис. № 7



3.5. Различные подходы к применению обязательных требований.

3.5.1 Примеры положительной практики при выборе подконтрольными субъектами способа исполнения обязательных требований.

Внедрение сетевой формы реализации программ курсового обучения работающего населения.

Обучение работающего населения способам защиты от чрезвычайных ситуаций осуществляется посредством проведения занятий по месту работы согласно программе курсового обучения организации.

Для полного и качественного освоения обучающимися программы курсового обучения в организации должна быть создана соответствующая учебно-материальная база (плакаты, схемы и слайды по темам занятий, слайд-проектор, переносной экран, отдельные образцы средств индивидуальной защиты органов дыхания и кожи, тренажер для оказания первой помощи, а также, при возможности, различные видеовоспроизводящие устройства для показа фильмов и видеороликов, учебный кабинет (класс), позволяющий проводить занятия по нескольким направлениям обучения, учебная площадка или натурный участок местности для отработки практических навыков по действиям в опасностях, возникающих при чрезвычайных ситуациях и военных конфликтах), а так же необходимо привлечение соответствующих специалистов (например, для проведения занятий по правилам оказания первой помощи).

Для этой цели возможно использование ресурсов нескольких организаций в рамках сетевой формы обучения.

Для реализации программы курсового обучения с использованием сетевой формы наряду с организациями, осуществляющими образовательную деятельность, также могут участвовать научные организации, медицинские организации, организации культуры, физкультурно-спортивные и иные организации, обладающие ресурсами, необходимыми для осуществления обучения, проведения учебной и производственной практики.

3.5.2 Примеры отрицательной практики при выборе подконтрольными субъектами способа исполнения обязательных требований.

Отсутствие методической последовательности при подготовке населения.

Овладение работниками знаниями и умениями в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, а также приобретение опыта их применения реализуется путем получения должностными лицами, уполномоченными на решение задач в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, дополнительного профессионального образования в соответствующих образовательных организациях, а также прохождения работающим населением курсового обучения по месту работы.

Знания и умения, полученные в ходе такого обучения, совершенствуются (закрепляются) при проведении учений и тренировок (практическая отработка).

Однако нередки случаи, когда проведение с работниками организации учений и тренировок осуществляется до завершения теоретического курса (в

некоторых случаях теоретические занятия и вовсе не проводятся), что не позволяет достичь планируемых результатов подготовки.

3.6. Проблемные вопросы применения должностными лицами комитета Правительства Хабаровского края по гражданской защите, уполномоченными на осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также подконтрольными субъектами обязательных требований.

В I квартале 2020 года проблемных вопросов применения обязательных требований не выявлено.

3.7. Результаты рассмотрения поступивших в комитет Правительства Хабаровского края по гражданской защите обращений граждан, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, содержащих сведения о нарушении подконтрольными субъектами обязательных требований.

Обращения граждан, информация от органов государственной власти, органов местного самоуправления о нарушении подконтрольными субъектами обязательных требований в отчетный период в адрес комитета не поступали.

3.8. Объявление подконтрольным субъектам предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

В I квартале 2020 года предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подконтрольным субъектам не объявлялись.

3.9. Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности.

Меры по привлечению виновных должностных лиц подконтрольных субъектов к дисциплинарной ответственности в I квартале 2020 года не принимались.

Материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, из государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений, физических и юридических лиц в адрес комитета в отчетный период не поступали.

По результатам плановых проверок в I квартале 2020 года возбуждено **3** дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 20.6 КоАП РФ (АППГ – 3).

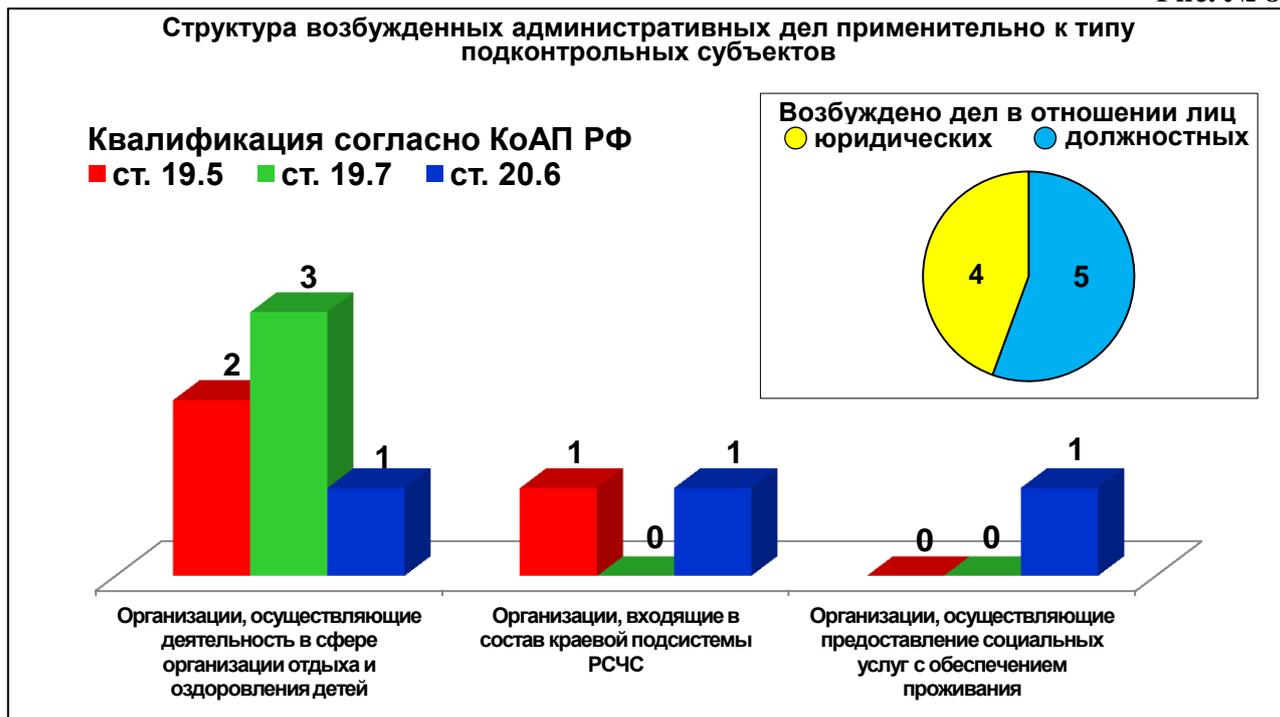
По результатам внеплановых проверок в I квартале 2020 года возбуждено **6** дел об административных правонарушениях, из них предусмотренных:

- частью 1 статьи 19.5 КоАП РФ – **3** (АППГ – 2);
- статьей 19.7 КоАП РФ – **3** (АППГ – 0).

Возбуждение дел об административных правонарушениях в рамках иных контрольно-надзорных мероприятий не осуществлялось.

Структура возбужденных в отчетном периоде дел об административных правонарушениях применительно к типу подконтрольных субъектов представлена на рисунке 8.

Рис. № 8



Информация о видах административных наказаний, назначенных судами по результатам рассмотрения в I квартале 2020 года дел об административных правонарушениях, представлена в таблице № 3.

Таб. № 3

Тип подконтрольного субъекта	Вид административного наказания	Предупреждение (шт.)	Административный штраф	
			количество (шт.)	сумма штрафа (тыс. рублей)
Органы местного самоуправления			1	1
Организации, входящие в состав краевой подсистемы РСЧС			2	11
Организации, осуществляющие образовательную деятельность		3	1	1

Информация об уплаченных (взысканных) в I квартале 2020 года административных штрафах, наложенных судами в 2019-2020 годах, представлена на рисунке 9.

Рис. № 9



3.10. Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях, практики рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе в случае отказа в привлечении подконтрольных субъектов, их должностных лиц к административной ответственности.

В I квартале 2020 года сотрудниками комитета, уполномоченными на осуществление регионального государственного надзора, составлено 9 протоколов об административных правонарушениях (АППГ – 2).

Лица, в отношении которых возбуждались дела об административных правонарушениях, извещались о времени и месте составления протоколов об административных правонарушениях способами, позволяющими фиксировать факт такого извещения, а именно: заказными почтовыми отправлениями с уведомлениями о вручении, в системе электронного документооборота Правительства Хабаровского края, а также через электронную почту, указанную на официальном сайте подконтрольного субъекта, с указанием отметки о получении.

Правом присутствия при составлении протокола об административном правонарушении воспользовалось 3 лица, в отношении которых в отчетный период возбуждались дела об административных правонарушениях.

Срок направления материалов административных дел по подсудности не превышал 3 суток.

Определений о возвращении протоколов об административных правонарушениях и других материалов дел по основанию, предусмотренному пунктом 4 части 1 статьи 29.4 КоАП РФ, судами не выносилось.

В I квартале 2020 года судами рассмотрено 7 дел об административных правонарушениях, возбужденных комитетом (АППГ – 1). Средняя продолжительность периода с момента получения судом материалов административного дела до вынесения окончательного решения составила 27 суток.

По результатам рассмотрения судами дел об административных правонарушениях, во всех случаях виновные лица привлечены к административной ответственности. Обстоятельств, исключающих производство по делам об административных правонарушениях, судами не установлено.

4. Рекомендации подконтрольным субъектам по проведению мероприятий, направленных на устранение причин совершения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований

4.1 Организация подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

4.1.1 Подготовка руководящего состава и уполномоченных должностных лиц.

Руководители органов местного самоуправления и организаций, председатели комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, работники органов местного

самоуправления и организаций, специально уполномоченные решать задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и включенные в состав органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций получают дополнительное профессиональное образование по программам повышения квалификации или курсовое обучение в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области защиты от чрезвычайных ситуаций не реже одного раза в 5 лет.

Необходимо помнить, что для лиц, впервые назначенных на должность, связанную с выполнением обязанностей в области защиты от чрезвычайных ситуаций, курсовое обучение в области защиты от чрезвычайных ситуаций или получение дополнительного профессионального образования в области защиты от чрезвычайных ситуаций в течение первого года работы является обязательным.

Как показывает практика, со стороны подконтрольных субъектов отсутствует должный контроль за сроками прохождения обязательной подготовки уполномоченными должностными лицами.

В целях надлежащего соблюдения действующего законодательства, целесообразно ведение перспективного плана подготовки и повышения квалификации уполномоченными должностными лицами (рисунок 10).

Рис. № 10

№	ФИО	Должность в системе РСЧС	Когда и где обучен	Год планируемого обучения					
				2020	2021	2022	2023	2024	2025
1.	Сергеев С.С.	руководитель ГО	2017, УМЦ ГОЧС и ПБ Хабаровского края			+			
2.	Иванов И.И.	председатель КЧС и ПБ	2017, УМЦ ГОЧС и ПБ Хабаровского края			+			
3.	Петров П.П.	член КЧС и ПБ	2018, курсы ГОЧС МО				+		
4.	Сидоров И.И.	член КЧС и ПБ	вновь назначен	+					
5.	Федоров Ф.Ф.	уполномоченный ГО	2016, курсы ГОЧС МО		+				
...									

Контроль за сроками подготовки уполномоченных должностных лиц и своевременное направление заявок на их обучение в учебно-методический центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Хабаровского края, курсы гражданской обороны муниципальных образований (г. Хабаровск, г. Комсомольск-на-Амуре, г. Советская Гавань) позволит сэкономить финансовые средства организаций.

4.1.2 Подготовка работающего населения.

Обучение работающего населения способам защиты от чрезвычайных ситуаций осуществляется посредством проведения занятий по месту работы согласно программе курсового обучения организации (далее – программа обучения).

Программа обучения разрабатывается в соответствии с Примерной программой курсового обучения работающего населения в области граждан-

ской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, утвержденной МЧС России 22.02.2017 (№ 2-4-71-8-14).

Программа обучения представляет из себя комплекс основных характеристик образования (объем, содержание, планируемые результаты), организационно-педагогических условий, который представлен в виде учебного плана, календарного учебного графика, а также оценочных и методических материалов.

Работники организации, прошедшие такое обучение, должны: знать:

- поражающие факторы источников чрезвычайных ситуаций, характерных для территории проживания и работы, а также оружия массового поражения и других видов оружия;

- способы и средства защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, свои обязанности в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;

- места расположения средств индивидуальной и коллективной защиты;

- места расположения первичных средств пожаротушения, имеющихся в организации;

- порядок получения средств индивидуальной защиты, а также укрытия в средствах коллективной защиты работников организации, правила поведения в защитных сооружениях;

- правила действий по обеспечению личной безопасности в местах массового скопления людей, при пожаре, на водных объектах, в походе и на природе;

уметь:

- действовать по сигналу "ВНИМАНИЕ ВСЕМ!", с информацией о воздушной тревоге, химической тревоге, радиационной опасности или угрозе катастрофического затопления;

- пользоваться средствами индивидуальной и коллективной защиты;

- проводить частичную санитарную обработку;

- практически выполнять мероприятия по реализации основных способов защиты;

- пользоваться первичными средствами пожаротушения, имеющимися в организации;

- оказывать первую помощь в неотложных ситуациях.

Примерной программой курсового обучения работающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций определен тематический план, состоящий из 7 тем, освоение которого позволит достичь планируемых результатов обучения.

Стоит обратить внимание, что данным планом установлены формы проведения занятий (беседа, тренировка, комплексное занятие). Так, например, занятие по теме "Порядок и правила использования средств индивиду-

альной и коллективной защиты, а также средств пожаротушения, имеющихся в организации" проводится в виде практической тренировки с целью выработки, поддержания и совершенствования работниками организации необходимых практических навыков в использовании индивидуальных и коллективных средств защиты и первичных средств пожаротушения.

4.1.3 Подготовка и проведение объектовой тренировки.

Обучение руководителей, должностных лиц и работников организаций (за исключением организаций, имеющих опасные производственные объекты, лечебно-профилактических учреждений, имеющих более 600 коек), по решению задач в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется при проведении объектовой тренировки.

На объектовой тренировке отрабатывается весь комплекс мероприятий, предусмотренный планами гражданской обороны и планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организаций (объектов).

Объектовая тренировка является эффективной формой подготовки предприятий, организаций, учреждений с числом работающих менее 300 человек и учебных заведений к действиям в условиях чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени.

Основное внимание в ходе объектовой тренировки уделяется практической отработке приемов и способов защиты людей и обеспечения устойчивости объекта при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также действий в случае применения противником современных средств поражения или совершения террористического акта.

Объектовая тренировка проводится как самостоятельно, под руководством руководителя организации, так и в составе группы других объектов, входящих в объединение предприятий (акционерное общество, производственное объединение, компания и т.д.).

К участию в объектовой тренировке привлекаются:

- руководящий состав;
- нештатные формирования (если они имеются);
- рабочие и служащие объекта;
- население ведомственного жилого сектора, не занятое в производстве.

В учебных заведениях, кроме преподавательского состава и работников обслуживания, привлекаются студенты и учащиеся.

Определяя тему и продолжительность объектовой тренировки, необходимо исходить из основного требования – обеспечение глубокой и всесторонней проработке учебных вопросов. Перечень и объем выполняемых мероприятий должны позволить проверить на практике реальность выполнения мероприятий, заложенных в планах действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, планах гражданской обороны.

Подготовка объектовой тренировки осуществляется лично руководителем организации или под его контролем с учетом организационно-штатной

структуры, характера производственной (служебной) деятельности, особенностей территориального размещения, степени обученности трудового коллектива и состояния гражданской обороны объекта.

Основанием для подготовки и проведения объектовой тренировки является приказ руководителя организации, который доводится до исполнителей не позднее, чем за месяц до начала тренировки.

На основании приказа структурным подразделением (работником) ГОЧС разрабатывается календарный план подготовки объектовой тренировки и план проведения объектовой тренировки.

Заместители, помощники руководителя (начальники основных подразделений), посредники разрабатывают частные планы. Они составляются в произвольной форме и должны отражать порядок отработки учебных вопросов участниками объектовой тренировки и мероприятия по их всестороннему обеспечению. Исполняются текстуально или графически и утверждаются руководителем.

Накануне объектовой тренировки с руководящим составом и командирами формирований необходимо провести инструктивное занятие, в ходе которого уточнить порядок действий, объем и последовательность выполнения мероприятий, согласовать вопросы материально-технического обеспечения и организации взаимодействия как между функциональными подразделениями объекта, так и между формированиями. Инструктивные занятия, как правило, руководитель организации проводит лично.

Объектовая тренировка проводится на территории предприятия, организации, учреждения, учебного заведения с максимальным использованием имеющейся учебно-материальной базы.

Производственная, служебная и учебная деятельность при проведении объектовой тренировки не прекращается, а учебные вопросы, требующие привлечения максимально возможного количества людей (например, действия по сигналам оповещения, эвакуация, укрытие и другие), отрабатываются в наиболее удобное для объекта время при условии максимального сокращения потерь рабочего времени. Личный состав формирований привлекается для выполнения только тех практических мероприятий, которые определены планом действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и планом гражданской обороны и защиты населения.

В ходе объектовой тренировки могут отрабатываться следующие мероприятия²:

1) по теме "Ликвидация последствий стихийных бедствий, аварий и катастроф":

а) с руководящим составом – планирование и осуществление мероприятий по предупреждению аварий на объекте, организация и практическое проведение работ по ликвидации последствий аварий и катастроф на объекте,

² Кроме этих вопросов, могут отрабатываться и другие практические мероприятия, перечень и порядок выполнения которых определен планом действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

а также последствий возможных стихийных бедствий, характерных для данной местности;

б) с личным составом формирований – сбор, получение оснащения и средств защиты, ведение разведки, решение задач по ликвидации последствий военных действий и террористических актов, проведение и обеспечение аварийно-спасательных и других неотложных работ, обеззараживание и санитарная обработка (при необходимости);

в) с рабочими и служащими (студентами и учащимися) – действия по сигналам гражданской обороны и оповещения о чрезвычайных ситуациях, быстрое и правильное применение средств индивидуальной защиты, укрытие в защитных сооружениях и помещениях, в отдельных случаях – эвакуация, действия при разливе (выбросе) аварийно химически опасных веществ (АХОВ), оказание первой помощи пострадавшим, обеззараживание территории, помещений, оборудования, одежды и обуви, частичная санитарная обработка;

2) по темам "Организация защиты рабочих и служащих в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени" или "Практическое осуществление мероприятий гражданской обороны при переводе объекта на работу в условиях военного времени" руководящий состав гражданской обороны, формирования, рабочие и служащие отрабатывают, главным образом, те вопросы и мероприятия, которые заложены в плане действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и плане гражданской обороны.

Однако есть такие элементы, которые должны выполняться в ходе почти всех объектовых тренировок – это действия по сигналам оповещения и речевой информации органов управления ГОЧС, выдача и пользование средствами индивидуальной защиты, повышение устойчивости работы объекта, оказание само- и взаимопомощи, частичная санитарная обработка.

По окончании объектовой тренировки руководитель проводит разбор, в котором анализирует действия обучаемых, обращает внимание на недостатки, определяет пути и сроки их устранения.

При необходимости, по результатам проведенной объектовой тренировки, вносятся изменения в план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и план гражданской обороны.

4.2 Планирование необходимых мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории организаций, подведомственных им объектах производственного и социального назначения.

В соответствии с подпунктами "а", "д" статьи 14 Федерального закона № 68-ФЗ организации обязаны планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций, обеспечивать организацию и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на подведомственных объектах производственного и социального назначения и на прилегающих к ним территориях в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

При выборе эффективных, социально обоснованных и экономически реальных вариантов защиты необходимо учитывать численность и особенности населения подлежащего защите от чрезвычайных ситуаций: демографические (возраст, пол), состояние здоровья (уровень общей сопротивляемости организма действию экстремальных факторов и неблагоприятных условий жизни и быта, физическая и психическая способность к коллективным и самостоятельным защитным действиям, к пользованию средствами индивидуальной защиты) и т.д.

Мероприятия по подготовке к действиям по защите населения от чрезвычайных ситуаций следует планировать и осуществлять дифференцированно по видам и степеням возможной опасности на конкретных территориях и с учетом насыщенности этих территорий объектами промышленного назначения, гидросооружениями, объектами и системами производственной и социальной инфраструктуры; наличия, номенклатуры, мощности и размещения потенциально опасных объектов; характеристик, в том числе по стоимости и защитным свойствам в условиях чрезвычайных ситуаций, имеющихся зданий и сооружений и их строительных конструкций; особенностей расселения жителей; климатических и других местных условий.

Объемы, содержание и сроки проведения мероприятий по защите населения определяются исходя из принципа разумной достаточности и экономических возможностей. Особое внимание уделяется экстренным мерам защиты населения³.

Мероприятия данного планирования оформляют как "План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций".

Порядок разработки указанного плана подробно изложен в методических рекомендациях по планированию действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также мероприятий гражданской обороны для территорий и объектов, утвержденных 18 августа 2003 года заместителем министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий генерал-полковником Г.Н. Кирилловым.

5. Обобщение и анализ состояния организации и осуществления контрольно-надзорных мероприятий, включая результаты обжалования решений, действий (бездействия) комитета Правительства Хабаровского края по гражданской защите и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке

5.1 Организация и осуществление контрольно-надзорных мероприятий.

Согласно ежегодному плану проведения плановых проверок всего на I квартал 2020 года запланировано 28 проверок (АППГ – 29), из них в от-

³ К экстренным мерам защиты населения относятся: оповещение об опасности; использование средств защиты; соблюдение режимов поведения; эвакуация из районов, в которых существует опасность поражения людей; применение средств медицинской профилактики и оказание пострадавшим первой и других видов помощи

ношении:

- организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты – 1 (АППГ – 2);
- организаций, осуществляющих предоставление социальных услуг с обеспечением проживания, а также оказание стационарной медицинской помощи – 3 (АППГ – 0);
- организаций, входящих в состав краевой подсистемы РСЧС – 1 (АППГ – 3);
- организаций, осуществляющих образовательную деятельность – 23 (АППГ – 21).

В соответствии с Правилами подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489, в I квартале в план проведения плановых проверок внесено изменений:

- исключена 1 проверка в связи с прекращением деятельности юридического лица (АППГ – 0);
- изменены указанные в ежегодном плане сведения о подконтрольных субъектах – 0 (АППГ – 2).

Запланированные к проведению в первом квартале 2020 года проверки осуществлены в полном объеме, нарушения сроков их проведения не допущено.

Правовые основания проведенных в отчетном периоде внеплановых проверок приведены в таблице № 4.

Таб. № 4

Правовые основания проведенных внеплановых проверок	Проведено
Истечение срока исполнения подконтрольным субъектом ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований	30
Выявление при проведении мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями фактов возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, окружающей среде, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	0
Выявление при проведении мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями фактов причинения вреда жизни, здоровью граждан, окружающей среде, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	0
Обращения и заявления граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц о фактах возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, окружающей среде, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	0
Обращения и заявления граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц о фактах причинения вреда жизни, здоровью граждан, окружающей среде, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	0
Информация от органов государственной власти, органов местного самоуправления о фактах возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, окружающей среде, а также угрозы чрезвычайных ситуаций	0

природного и техногенного характера	
Информация от органов государственной власти, органов местного самоуправления о фактах причинения вреда жизни, здоровью граждан, окружающей среде, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	0
Информация из средств массовой информации о фактах возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, окружающей среде, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	0
Информация из средств массовой информации о фактах причинения вреда жизни, здоровью граждан, окружающей среде, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	0
Поручение Президента Российской Федерации	0
Поручение Правительства Российской Федерации	0
Требование прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям	0

Согласование проведения внеплановых проверок с органами прокуратуры в I квартале 2020 года не требовалось.

В отчетном периоде нарушения сроков проведения внеплановых проверок не допущено.

Проверки в отношении субъектов малого предпринимательства в I квартале 2020 года не проводились.

При проведении проверок запросы документов и (или) информации от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия при проведении проверок не осуществлялись.

5.2 Результаты обжалования в досудебном (внесудебном) и судебном порядке, связанных с осуществлением регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций решений, действий (бездействия) комитета Правительства Хабаровского края по гражданской защите и (или) его должностных лиц.

За истекший период решения, действия (бездействия) комитета и его должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора, подконтрольными субъектами не оспаривались.

5.3 Результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам исполнения комитетом Правительства Хабаровского края по гражданской защите государственной функции по организации и осуществлению регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В I квартале 2020 года в адрес комитета прокуратурой Хабаровского края вынесено представление об устранении нарушений законодательства о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В части, касающейся организации и осуществления регионального государственного надзора, прокуратурой Хабаровского края указано на отсутствие в организационно-распорядительных документах конкретизированных ссылок на положения Федерального закона № 294-ФЗ, содержащие основа-

ния для проведения внеплановых проверок, на отсутствие в актах проверок, проводимых в целях контроля исполнения ранее выданного предписания, информации о выполненных пунктах предписания, на несвоевременное проведение внеплановых проверок по контролю исполнения ранее выданных предписаний, позволяющее виновным лицам уйти от административной ответственности, на непринятие должностными лицами комитета, уполномоченными на осуществление регионального государственного надзора, мер по привлечению к административной ответственности лиц, виновных за невыполнение в срок законного предписания органа контроля.

По результатам рассмотрения представления факты нарушений действующего законодательства не подтвердились, за исключением случаев непринятия должностными лицами комитета, уполномоченными на осуществление регионального государственного надзора, мер по привлечению к административной ответственности лиц, виновных в невыполнении в срок законного предписания органа контроля.

Возбуждение в отношении должностных лиц комитета дел об административных правонарушениях органами прокуратуры не осуществлялось.

Ввиду отсутствия грубых нарушений установленных Федеральным законом № 294-ФЗ требований к организации и проведению проверок, а также фактов нарушения прав и юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении регионального государственного надзора должностные лица комитета к дисциплинарной ответственности не привлекались.

6. Предложения по совершенствованию действующего законодательства

Предложения по совершенствованию действующего законодательства в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера отсутствуют.

7. Предложения по реализации профилактических мероприятий для предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований

В целях предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований необходимо увеличение охвата информируемых юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований.

Начальник отдела регионального
государственного надзора
по чрезвычайным ситуациям



М.Д. Сенгатуллоев