УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
комитета Правительства
Хабаровского края
по гражданской защите

Е.Л. Кузьмин

от "09" 07 2020 г.

# ОБОБЩЕНИЕ

**практики осуществления комитетом Правительства Хабаровского края по гражданской защите регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края во II квартале 2020 года**

Хабаровск
2020

# Оглавление

**1. Вводные положения**
1.1. Цели обобщения практики осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций 4
1.2. Задачи обобщения практики осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций 5
**2. Анализ требований нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**
2.1. Нормативно-правовое регулирование организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций 5
2.2. Проблемные вопросы организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций 8
2.3. Разъяснения органов прокуратуры, иных государственных органов по вопросам осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций 8
**3. Обобщение и анализ состояния соблюдения обязательных требований подконтрольными субъектами**
3.1. Результаты контрольно-надзорных мероприятий в отношении подконтрольных субъектов 9
3.1.1. Результаты проведения плановых проверок 9
3.1.2. Результаты проведения внеплановых проверок 10
3.1.3. Результаты проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований 11
3.1.4. Результаты проведения мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями 14
3.2. Наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований 15
3.3. Анализ выявленных и возможных причин возникновения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований 17
3.4. Статистика и анализ исполнения предписаний, выданных подконтрольным субъектам по результатам контрольно-надзорных мероприятий 17
3.5. Различные подходы к применению обязательных требований 17
3.5.1. Примеры положительной практики при выборе подконтрольными субъектами способа исполнения обязательных требований 17
3.5.2. Примеры отрицательной практики при выборе подконтрольными субъектами способа исполнения обязательных требований 18
3.6. Проблемные вопросы применения должностными лицами комитета Правительства Хабаровского края по гражданской защите, уполномоченными на осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также подконтрольными субъектами обязательных требований 18
3.7. Результаты рассмотрения поступивших в комитет Правительства Хабаровского края по гражданской защите обращений граждан, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, содержащих сведения о нарушении подконтрольными субъектами обязательных требований 18
3.8. Объявление подконтрольным субъектам предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований 18
3.9. Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности 18
3.10. Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях, практики рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе в случае отказа в привлечении подконтрольных субъектов, их должностных лиц к административной ответственности 20
**4. Рекомендации подконтрольным субъектам по проведению мероприятий, направленных на устранение причин совершения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований**
4.1. Подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного

и техногенного характера 21
4.1.1. Подготовка работающего населения 21
4.1.2. Подготовка руководящего состава и уполномоченных должностных лиц 24
4.1.3. Проведение учений и тренировок в области защиты от чрезвычайных ситуаций 25
4.1.3.1. Подготовка и проведение объектовой тренировки 25
4.1.3.2. Подготовка и методика проведения комплексного учения 27
4.2. Планирование необходимых мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории организаций, подведомственных им объектах производственного и социального назначения 33
4.3. Финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций 34
**5. Обобщение и анализ состояния организации и осуществления контрольно-надзорных мероприятий, включая результаты обжалования решений, действий (бездействия) комитета Правительства Хабаровского края по гражданской защите и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке**
5.1. Организация и осуществление контрольно-надзорных мероприятий 35
5.2. Результаты обжалования в досудебном (внесудебном) и судебном порядке связанных с осуществлением регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций решений, действий (бездействия) комитета Правительства Хабаровского края по гражданской защите и (или) его должностных лиц 37
5.3. Результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам исполнения комитетом Правительства Хабаровского края по гражданской защите государственной функции по организации и осуществлению регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций 38
**6. Предложения по совершенствованию действующего законодательства** 38
**7. Предложения по реализации профилактических мероприятий для предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований** 38

## 1. Вводные положения

1.1. Цели обобщения практики осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Настоящее обобщение практики осуществления комитетом Правительства Хабаровского края по гражданской защите регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края (далее – обобщение правоприменительной практики) подготовлено во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), в соответствии с разделом V Общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680, пунктами 3.6, 4.2.1 Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации "Реформа контрольной и надзорной деятельности" от 27 марта 2018 г. № 2.

Основными целями обобщения правоприменительной практики являются:

– обеспечение единства практики применения должностными лицами комитета Правительства Хабаровского края по гражданской защите (далее также – комитет) требований, установленных Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (далее – Федеральный закон № 68-ФЗ), принимаемыми в соответствии с ним другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Хабаровского края (далее – обязательные требования);

– обеспечение доступности сведений о практике осуществления комитетом регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края (далее также – региональный государственный надзор);

– снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Хабаровского края, всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах Хабаровского края или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей среды от чрезвычайных ситуаций природ-

ного и техногенного характера за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов и иных заинтересованных лиц о практике применения обязательных требований;

– совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, повышение качества осуществления комитетом контрольно-надзорной деятельности.

1.2. Задачи обобщения практики осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Основными задачами обобщения правоприменительной практики являются:

– анализ требований нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного надзора;

– обобщение и анализ состояния соблюдения обязательных требований подконтрольными субъектами;

– подготовка рекомендаций подконтрольным субъектам по принятию мер в целях недопущения нарушений обязательных требований;

– обобщение и анализ состояния организации и осуществления контрольно-надзорных мероприятий, включая результаты обжалования решений, действий (бездействия) комитета и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке;

– подготовка предложений по совершенствованию действующего законодательства;

– подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований.

## 2. Анализ требований нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

2.1. Нормативно-правовое регулирование организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с пунктом 3.1.24 Положения о комитете Правительства Хабаровского края по гражданской защите, утвержденного постановлением Правительства Хабаровского края от 15 апреля 2014 г. № 117-пр, на комитет возложена функция по организации и осуществлению регионального государственного надзора.

Предметом регионального государственного надзора является обеспечение соблюдения органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями обязательных требований в соответствии с задачами, возложенными на Хабаровскую территориальную подсистему единой государственной системы преду-

преждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее также – краевая подсистема РСЧС).

Положением о порядке организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края, утвержденным постановлением Правительства Хабаровского края от 13 апреля 2016 г. № 100-пр, определен круг лиц, в отношении которых осуществляется региональный государственный надзор, а именно:

1) органы местного самоуправления;

2) юридические лица и индивидуальные предприниматели:

– входящие в состав краевой подсистемы РСЧС;

– осуществляющие деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории Хабаровского края;

– эксплуатирующие объекты, обеспечивающие жизнедеятельность населения Хабаровского края;

– эксплуатирующие опасные производственные объекты, за исключением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих критически важные объекты, а также опасные производственные объекты, отнесенные в соответствии с действующим законодательством к особо опасным, технически сложным и уникальным объектам;

– осуществляющие образовательную деятельность;

– осуществляющие предоставление социальных услуг с обеспечением проживания, а также оказание стационарной медицинской помощи.

Региональный государственный надзор осуществляется в том числе с применением риск-ориентированного подхода. Для этой цели юридические лица и индивидуальные предприниматели подлежат отнесению к одной из категорий риска (таблица № 1).

**Таблица № 1**

| **Категория риска** | **Критерий отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска** |
|---|---|
| Высокий риск | деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, за исключением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих критически важные объекты, а также опасные производственные объекты, отнесенные в соответствии с действующим законодательством к особо опасным, технически сложным и уникальным объектам |
| | деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории Хабаровского края |
| | деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность и расположенных на территории, подверженной риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов |
| | деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предоставление социальных услуг с обеспечением проживания, а также оказание стационарной медицинской помощи и расположенных на территории, подверженной риску возникновения быстрораз- |

| | |
|---|---|
| | вивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов |
| Значительный риск | деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, входящих в состав Хабаровской территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций |
| | деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты, обеспечивающие жизнедеятельность населения Хабаровского края |
| Низкий риск | деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых осуществляется региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края, не отнесенная к категориям высокого и значительного рисков |

Проведение плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в зависимости от категории риска деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляется со следующей периодичностью:

– для категории высокого риска – один раз в 2 года;

– для категории значительного риска – один раз в 3 года.

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых отнесена к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

Сроки и последовательность административных процедур и административных действий комитета при осуществлении регионального государственного надзора определены Административным регламентом исполнения комитетом Правительства Хабаровского края по гражданской защите государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края, утвержденным приказом комитета от 11 марта 2019 г. № 68 (далее – административный регламент).

Перечень обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного надзора, утвержден приказом комитета от 15 августа 2017 г. № 66 (с изменениями от 21 сентября 2018 г., от 30 марта 2020 г.). Актуализация перечня осуществляется своевременно в соответствии с Порядком ведения (актуализации) перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края, утвержденным приказом комитета от 17 октября 2017 г. № 88.

Проведение плановых проверок предусматривает обязательное использование должностными лицами, уполномоченными на осуществление регионального государственного надзора, проверочных листов (списков контрольных вопросов). Формы проверочных листов (списков контрольных вопросов) утверждены приказом комитета от 7 декабря 2017 г. № 98.

Исчерпывающий перечень нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного надзора, размещен на официальном сайте комитета в информационно-коммуникационной сети "Интернет", в региональной государственной информационной системе "Реестр государственных и муниципальных услуг (функций) Хабаровского края", в государственной информационной системе Хабаровского края "Портал государственных и муниципальных услуг (функций) Хабаровского края", в федеральной государственной информационной системе "Федеральный реестр государственных услуг (функций)", в федеральной государственной информационной системе "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" и включает в себя 18 федеральных законов, 16 нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, 5 нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, 2 закона Хабаровского края, 10 нормативных правовых актов Правительства Хабаровского края, 1 нормативный правовой акт комитета.

2.2. Проблемные вопросы организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Проблемных вопросов при организации и осуществлении регионального государственного надзора во II квартале 2020 г. не выявлено.

2.3. Разъяснения органов прокуратуры, иных государственных органов по вопросам осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

7 апреля 2020 г. в адрес комитета из прокуратуры Хабаровского края (исх. от 26 марта 2020 г. № 7-13-2020) поступили следующие разъяснения о порядке подготовки проектов планов плановых проверок резидентов территорий опережающего социально-экономического развития и свободного порта Владивосток (далее – резиденты ТОСЭР, СПВ соответственно).

При организации проверок резидентов ТОСЭР, СПВ применяются положения Федерального закона № 294-ФЗ с учетом особенностей осуществления государственного контроля (надзора) на территориях опережающего социально-экономического развития и территории свободного порта Владивосток, предусмотренных Федеральными законами от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации", от 13 июля 2015 г. № 212-ФЗ "О свободном порте Владивосток".

Плановые проверки резидентов ТОСЭР, СВП проводятся органами государственного контроля (надзора) в виде совместных проверок в порядке, установленном постановлениями Правительства Российской Федерации от 22 октября 2015 г. № 1132 "О совместных плановых проверках, проводимых в отношении резидентов территории опережающего социально-экономического развития органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора) муниципального контроля", от 30 июля 2016 г. № 729 "О совместных плановых проверках, проводимых в отношении резидентов свободного порта Владивосток органами, уполномоченными на осуществление государ-

ственного контроля (надзора), муниципального контроля".

Проекты ежегодных планов проведения совместных плановых проверок резидентов ТОСЭР, СПВ (далее также – проекты) направляются органами государственного контроля (надзора) на согласование в Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики (далее – Минвостокразвития России) в срок до 1 июля года, предшествующего году проведения проверок.

Согласованные с Минвостокразвития России либо доработанные с учетом предложений Минвостокразвития России проекты направляются на согласование в органы прокуратуры в порядке, установленном Федеральным законом № 294-ФЗ.

Согласованные с органами прокуратуры либо доработанные с учетом предложений органов прокуратуры утвержденные планы проведения совместных плановых проверок резидентов ТОСЭР, СПВ направляются органами государственного контроля (надзора) в Минвостокразвития России в срок до 1 ноября года, предшествующего году проведения проверок.

Формирование сводных ежегодных планов проведения совместных плановых проверок резидентов ТОСЭР, СПВ осуществляется Минвостокразвития России.

Таким образом, органам контроля (надзора) при направлении проектов ежегодных планов проведения совместных плановых проверок резидентов ТОСЭР, СПВ на согласование в органы прокуратуры необходимо представлять данные проекты отдельно от проекта ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

На основании вышеизложенного и в целях совершенствования контрольно-надзорной деятельности комитетом организована подготовка соответствующих изменений в административный регламент.

## 3. Обобщение и анализ состояния соблюдения обязательных требований подконтрольными субъектами

3.1. Результаты контрольно-надзорных мероприятий в отношении подконтрольных субъектов.

3.1.1. Результаты проведения плановых проверок.

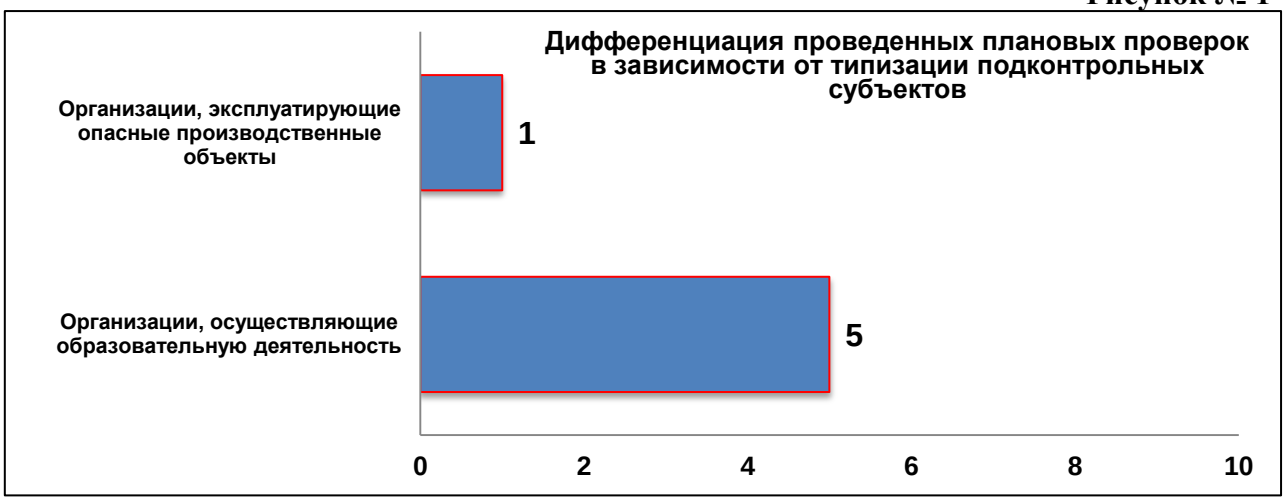
Во II квартале 2020 г. проведено **6** плановых проверок (АППГ – 33), в том числе:

– **4** документарные (АППГ – 23);

– **2** выездные (АППГ – 10).

Дифференциация проведенных плановых проверок в зависимости от типизации подконтрольных субъектов приведена на рисунке № 1.

**Рисунок № 1**

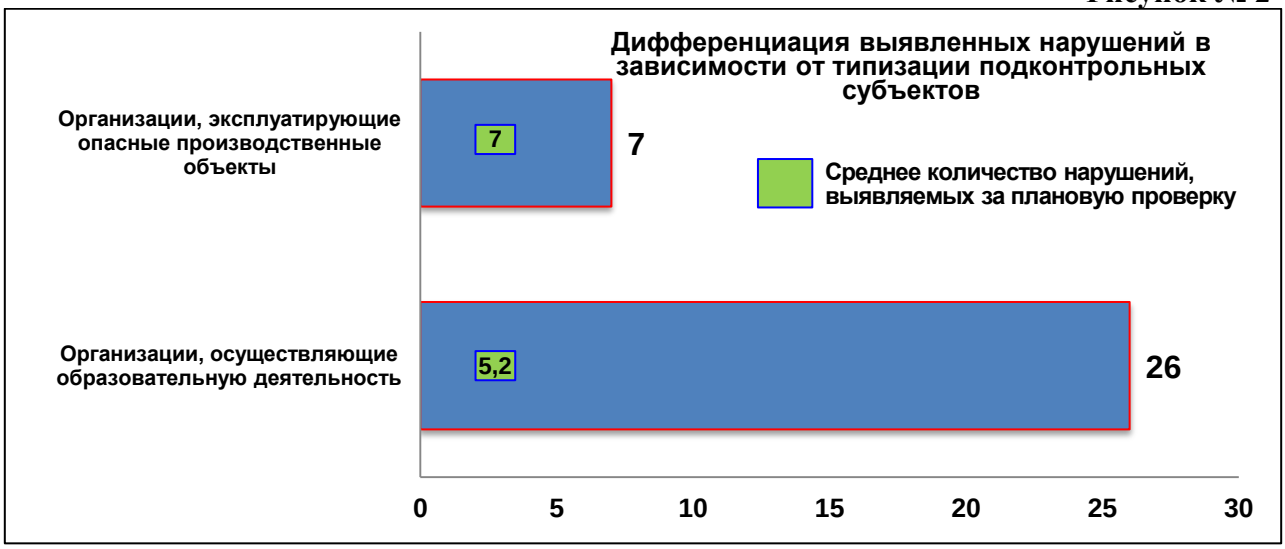



Все проверенные организации, осуществляющие образовательную деятельность, также осуществляют деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

По результатам плановых проверок выявлено **33** нарушения обязательных требований (АППГ – 147), вручено для исполнения **6** предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований (АППГ – 32).

Дифференциация выявленных при проведении плановых проверок нарушений обязательных требований в зависимости от типизации подконтрольных субъектов приведена на рисунке № 2.

**Рисунок № 2**

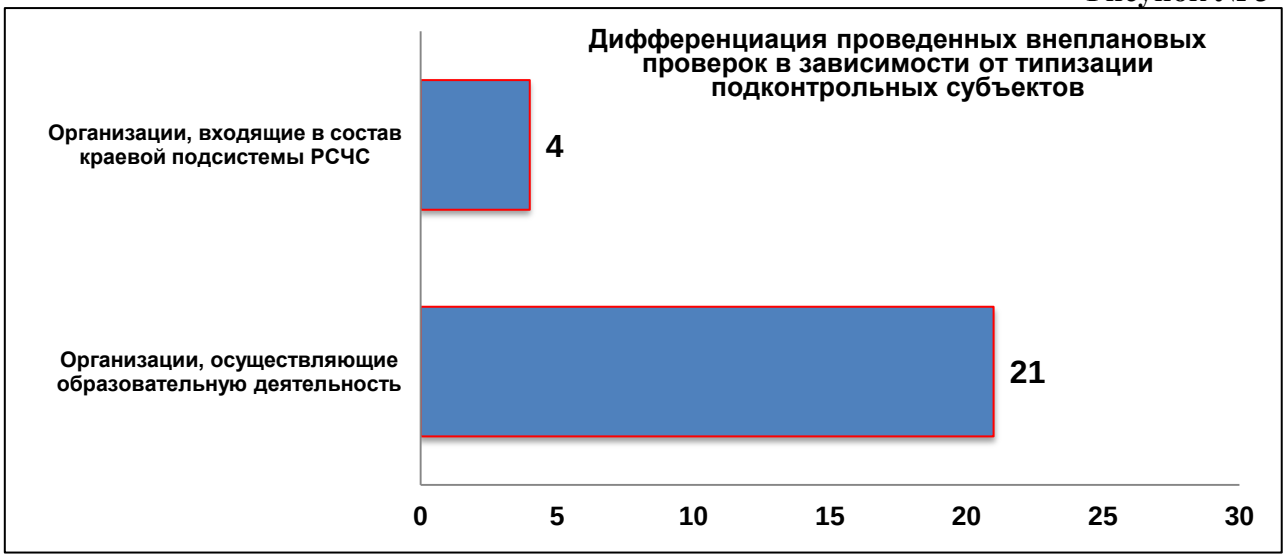



3.1.2. Результаты проведения внеплановых проверок.

В отчетном периоде проведено **25** внеплановых документарных проверок (АППГ – 46).

Дифференциация проведенных внеплановых проверок в зависимости от типизации подконтрольных субъектов приведена на рисунке № 3.

**Рисунок № 3**




Все проверенные организации, осуществляющие образовательную деятельность, также осуществляют деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

По результатам внеплановых проверок выявлено **8** нарушений обязательных требований (АППГ – 12), вручено для исполнения **1** предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований (АППГ – 6).

3.1.3. Результаты проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований.

Результаты проведенных во II квартале 2020 г. мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований представлены в таблице № 2.

**Таблица № 2**

| № п/п | Описание мероприятия | Результаты |
|---|---|---|
| Раздел 1. Мероприятия по профилактике нарушений, проведение которых предусмотрено частью 2 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ | | |
| 1.1. Размещение на официальных сайтах в сети "Интернет" перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов | | |
| 1.1.1 | Осуществление мониторинга действующего законодательства на предмет выявления нормативных правовых актов, вносящих изменения или утверждающих новые обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного надзора | организован еженедельный мониторинг опубликованных на официальном интернет-портале правовой информации "pravo.gov.ru" нормативных правовых актов на предмет установления в их текстах положений, являющихся основанием для внесения изменений в перечень |
| 1.1.2 | Внесение изменений в перечень нормативных правовых актов (и их частей), содержащих обязательные требования при отмене, изменении нормативных правовых актов, включенных в перечень, вступлении в силу новых нормативных актов (их частей), устанавливающих обязательные требования | во II квартале 2020 г. в перечень нормативных правовых актов изменения не вносились |
| 1.1.3 | Размещение перечня нормативных | перечень размещен на официальном |

| № п/п | Описание мероприятия | Результаты |
|---|---|---|
| | правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов на официальном сайте комитета | сайте комитета: Главная/ Деятельность/ Контрольно-надзорная деятельность/ Профилактика/ Перечень НПА, содержащих обязательные требования |
| 1.2. Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований | | |
| 1.2.1 | Проведение публичных мероприятий в виде интерактивного форума по обсуждению вопросов применения обязательных требований, осуществления контрольно-надзорных функций, совершенствованию контрольно-надзорной деятельности | проведение 30 июня 2020 г. запланированных публичных обсуждений результатов правоприменительной практики по итогам первого полугодия 2020 года отменено в связи с введением на территории Хабаровского края ограничительных мероприятий, связанных с недопущением распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 |
| 1.2.2 | Размещение на официальном сайте комитета информационных материалов по итогам проведения публичных мероприятий | публичные мероприятия во II квартале 2020 г. не проводились |
| 1.2.3 | Подготовка и размещение на официальном сайте комитета докладов о результатах правоприменительной практики комитета с указанием типовых и массовых нарушений обязательных требований, а также разъяснений "как делать нельзя" и "как делать нужно" | доклад о результатах правоприменительной практики комитета за 2019 год размещен на официальном сайте комитета в разделе: Главная/ Деятельность/ Контрольно-надзорная деятельность/ Профилактика/ Обобщение правоприменительной практики/ 2019 |
| 1.2.4 | Размещение на официальном сайте комитета руководств по соблюдению обязательных требований | руководство по соблюдению обязательных требований размещено на официальном сайте комитета в разделе: Главная/ Деятельность/ Контрольно-надзорная деятельность/ Профилактика/ Руководства и доклады по соблюдению обязательных требований |
| 1.2.5 | Актуализация руководств по соблюдению обязательных требований | во II квартале 2020 г. актуализация не осуществлялась |
| 1.2.6 | Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований | во II квартале 2020 г. подготовка и распространение комментариев не осуществлялись |
| 1.3. Обобщение практики осуществления регионального государственного надзора | | |
| 1.3.1 | Подготовка и опубликование обобщений практики осуществления регионального государственного надзора на официальном сайте комитета | обобщения правоприменительной практики размещены на официальном сайте комитета в разделе: Главная/ Деятельность/ Контрольно-надзорная дея- |

| № п/п | Описание мероприятия | Результаты |
|---|---|---|
| | | тельность/ Профилактика/ Обобщение правоприменительной практики |
| 1.4. Обеспечение повышения прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности | | |
| 1.4.1 | Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в ФГИС "Единый реестр проверок" | внесение информации о проводимых проверках и их результатах в ФГИС "Единый реестр проверок" осуществляется в сроки, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415 "О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок" |
| 1.4.2 | Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в Типовое облачное решение по автоматизации контрольно-надзорной деятельности | работа в ТОР КНД осуществляется на постоянной основе по всему доступному функционалу |
| 1.4.3 | Размещение на официальном сайте комитета утвержденных планов проведения плановых проверок | ежегодные планы проведения плановых проверок размещены на официальном сайте комитета в разделе: Главная/ Деятельность/ Контрольно-надзорная деятельность/ Планы проверок и документы к ним |
| 1.4.4 | Размещение на официальном сайте комитета журнала учета проверок, проводимых комитетом | журнал учета проверок, проводимых комитетом в 2020 году, размещен на официальном сайте комитета в разделе: Главная/ Деятельность/ Контрольно-надзорная деятельность/ Планы проверок и документы к ним/ 2020 |
| 1.4.5 | Подготовка итогового доклада об осуществлении на территории края регионального государственного надзора, размещение его на официальном сайте комитета и ГАС "Управление" | доклад об осуществлении на территории края регионального государственного надзора за 2019 год размещен на официальном сайте комитета в разделе: Главная/ Деятельность/ Контрольно-надзорная деятельность/ Профилактика/ Руководства и доклады по соблюдению обязательных требований |
| 1.4.6 | Подготовка и размещение отчета о выполнении программы профилактики в 2019 году | доклад об итогах реализации программы профилактики размещен на официальном сайте комитета в разделе: Главная/ Деятельность/ Контрольно-надзорная деятельность/ Профилактика/ Программа профилактики/ 2019 |
| 1.5. Разъяснительная и консультативная работа | | |
| 1.5.1 | Размещение информации в СМИ по вопросам соблюдения обязательных требований | рекомендации подконтрольным субъектам по проведению мероприятий, направленных на устранение причин совершения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований (в составе обобщения результатов правоприменительной практики в I квартале 2020 г.) размещены на официальном сайте комитета в разделе: Главная/ Деятельность/ Контрольно-надзорная деятельность/ Профилактика/ Обобщение правоприменительной практики/ 2020, скачиваемый файл |

| № п/п | Описание мероприятия | Результаты |
|---|---|---|
| | | "Обобщение практики I квартал" |
| 1.5.2 | Консультирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований | во II квартале 2020 г. проконсультировано 5 граждан по вопросам соблюдения обязательных требований |
| 1.5.3 | Организация работы телефона "Горячей линии" для консультаций граждан и юридических лиц по вопросам осуществления регионального государственного надзора | во II квартале 2020 г. рассмотрено 5 сообщений, поступивших по телефону "Горячей линии" |
| 1.5.4 | Участие в заседаниях коллегий при главах городских округов и муниципальных районов края с докладами о правоприменительной практике по итогам осуществления регионального государственного надзора | во II квартале 2020 г. сотрудники комитета участие в заседаниях коллегий при главах городских округов и муниципальных районов края не принимали |
| Раздел 2. Специальные мероприятия по профилактике нарушений | | |
| 2.1 | Размещение на официальном сайте комитета проверочных листов (списков контрольных вопросов), обеспечение их актуализации | проверочные листы (списки контрольных вопросов) размещены на официальном сайте комитета в разделе: Главная/ Деятельность/ Контрольно-надзорная деятельность/ Профилактика/ Проверочные листы |
| 2.2 | Организация актуализации перечня объектов, в отношении которых осуществляется региональный государственный надзор | срок исполнения – III квартал 2020 г. |
| 2.3 | Согласование и утверждение ежегодных планов проведения плановых проверок на 2020 год | срок исполнения – декабрь 2020 г. |
| 2.4 | Разработка Программы профилактики нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории края на период 2021 – 2023 гг. | срок исполнения – декабрь 2020 г. |
| 2.5 | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований | во II квартале 2020 г. предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований не выдавались |
| 2.6 | Повышение квалификации должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора | во II квартале 2020 г. повышение квалификации сотрудниками комитета, уполномоченными на осуществление регионального государственного надзора, не осуществлялось |

3.1.4. Результаты проведения мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

В отчетном периоде мероприятия по контролю, осуществляемые без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, не проводились.

3.2. Наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований[1].

К наиболее часто встречающимся нарушениям обязательных требований относятся:

1) не организовано (ненадлежаще организовано) курсовое обучение работающего населения по месту работы способам защиты от чрезвычайных ситуаций (**30,3 %** от общего количества нарушений);

2) отсутствие дополнительного профессионального образования или курсового обучения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера у должностных лиц, в полномочия которых входит решение задач в области защиты от чрезвычайных ситуаций (**18,1 %** от общего количества нарушений);

3) не создаются органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (**15,1 %** от общего количества нарушений);

4) не организовано проведение учений и тренировок в области защиты от чрезвычайных ситуаций (**12,1 %** от общего количества нарушений);

5) не осуществляется планирование необходимых мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории организаций, подведомственных им объектов производственного и социального назначения (**9 %** от общего количества нарушений);

6) не осуществляется финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (**9 %** от общего количества нарушений).

На рисунках № 4, 5 представлено общее количество выявленных нарушений обязательных требований в зависимости от типа подконтрольных субъектов.

[1] При проведении не менее чем 10 процентов контрольно-надзорных мероприятий

**Рисунок № 4**

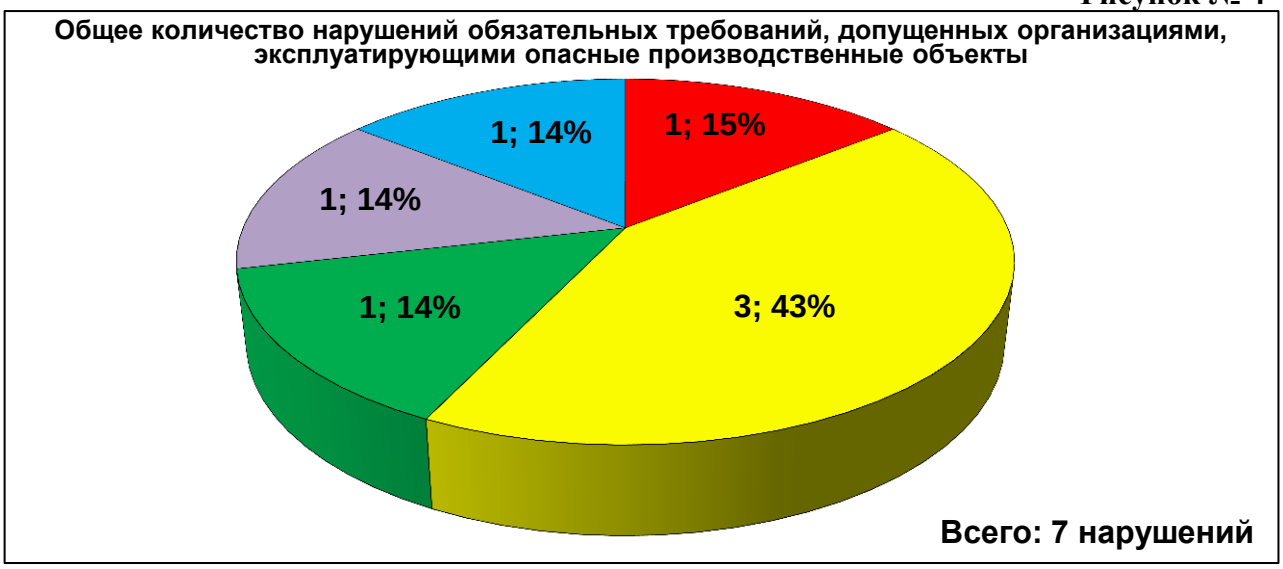
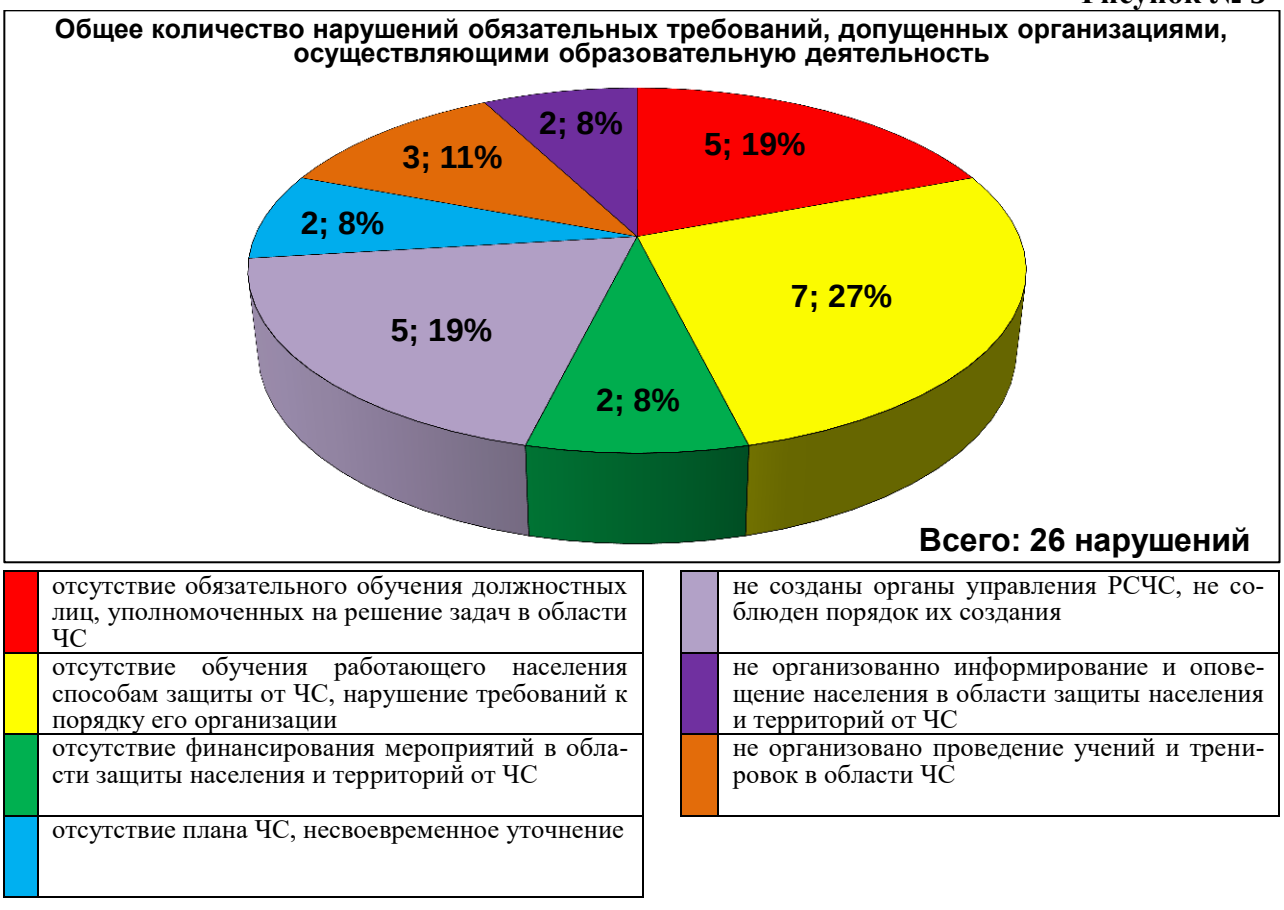



**Рисунок № 5**



3.3. Анализ выявленных и возможных причин возникновения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований.

Причинами возникновения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований являются:

1) незнание руководителями организаций и уполномоченными работниками нормативных правовых актов, регламентирующих порядок и особенности подготовки в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

2) отсутствие обращений руководителей организаций в уполномоченные органы за разъяснением действующих нормативных правовых актов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

3) отсутствие контроля со стороны руководителей организаций в части обучения работников организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

4) формальное, невнимательное отношение руководителей организаций к вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Нарушение подконтрольными субъектами обязательных требований влечет:

1) увеличение сроков для принятия необходимых мер реагирования направленных на ликвидацию негативных последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

2) увеличение риска причинения вреда жизни и здоровью людей в случае возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

3) значительное увеличение материальных потерь в случае возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

4) административную и уголовную ответственность.

3.4. Статистика и анализ исполнения предписаний, выданных подконтрольным субъектам по результатам контрольно-надзорных мероприятий.

Всего во II квартале 2020 г. комитетом осуществлен контроль исполнения подконтрольными субъектами **25** предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований (АППГ – 46), содержащих **83** мероприятия по устранению нарушений обязательных требований.

По результатам контроля выявлено неисполнение **12** мероприятий, содержащихся в 1 предписании, установлено исполнение **71** мероприятия.

Таким образом, коэффициент исполнения выданных предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований составил 96 %, а доля выполненных мероприятий по устранению нарушений обязательных требований составила 85,6 %.

3.5. Различные подходы к применению обязательных требований.

3.5.1. Примеры положительной практики при выборе подконтрольными субъектами способа исполнения обязательных требований.

Организация оповещения работников и учащихся учебных учреждений.

Одним из действенных способов оповещения о возникновении чрезвы-

чайных ситуаций персонала и учащихся основных и средних общеобразовательных учреждений является подача звуковых сигналов различной продолжительности посредством использования "школьного звонка".

При этом знания и умения о порядке действий при получении таких сигналов приобретаются в ходе подготовки в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

3.5.2. Примеры отрицательной практики при выборе подконтрольными субъектами способа исполнения обязательных требований.

Во II квартале 2020 г. примеров отрицательной практики при выборе подконтрольными субъектами способа исполнения обязательных требований не выявлено.

3.6. Проблемные вопросы применения должностными лицами комитета Правительства Хабаровского края по гражданской защите, уполномоченными на осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также подконтрольными субъектами обязательных требований.

Во II квартале 2020 г. проблемных вопросов применения обязательных требований не выявлено.

3.7. Результаты рассмотрения поступивших в комитет Правительства Хабаровского края по гражданской защите обращений граждан, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, содержащих сведения о нарушении подконтрольными субъектами обязательных требований.

Обращения граждан, информация от органов государственной власти, органов местного самоуправления о нарушении подконтрольными субъектами обязательных требований в отчетный период в адрес комитета не поступали.

3.8. Объявление подконтрольным субъектам предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

Во II квартале 2020 г. предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подконтрольным субъектам не объявлялись.

3.9. Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности.

Меры по привлечению виновных должностных лиц подконтрольных субъектов к дисциплинарной ответственности во II квартале 2020 г. не принимались.

Материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, из государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений, физических и юридических лиц в адрес комитета в отчетный период не поступали.

Во II квартале 2020 г. возбуждение дел об административных правонарушениях по итогам плановых проверок (независимо от периода их проведения) не осуществлялось (АППГ – 3).

В отчетном периоде по итогам внеплановых проверок (независимо от периода их проведения) возбуждено 5 дел об административных правонарушениях, из них предусмотренных:

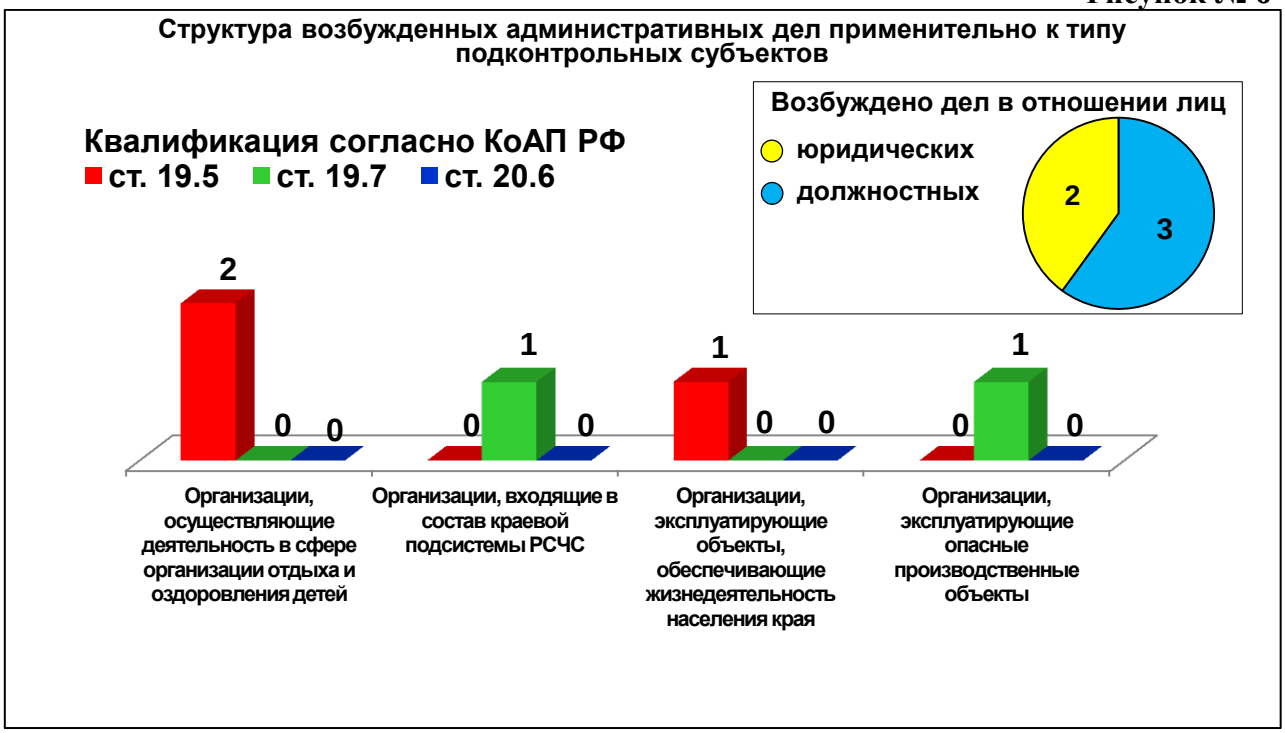
– частью 1 статьи 19.5 КоАП РФ – **3** (АППГ – 5);

– статьей 19.7 КоАП РФ – **2** (АППГ – 1).

Возбуждение дел об административных правонарушениях в рамках иных контрольно-надзорных мероприятий не осуществлялось.

Структура возбужденных в отчетном периоде дел об административных правонарушениях применительно к типу подконтрольных субъектов представлена на рисунке № 6.

**Рисунок № 6**




Информация о видах административных наказаний, назначенных судами по результатам рассмотрения во II квартале 2020 г. дел об административных правонарушениях (независимо от периода проведения проверки и даты возбуждения дела об административном правонарушении), представлена в таблице № 3.

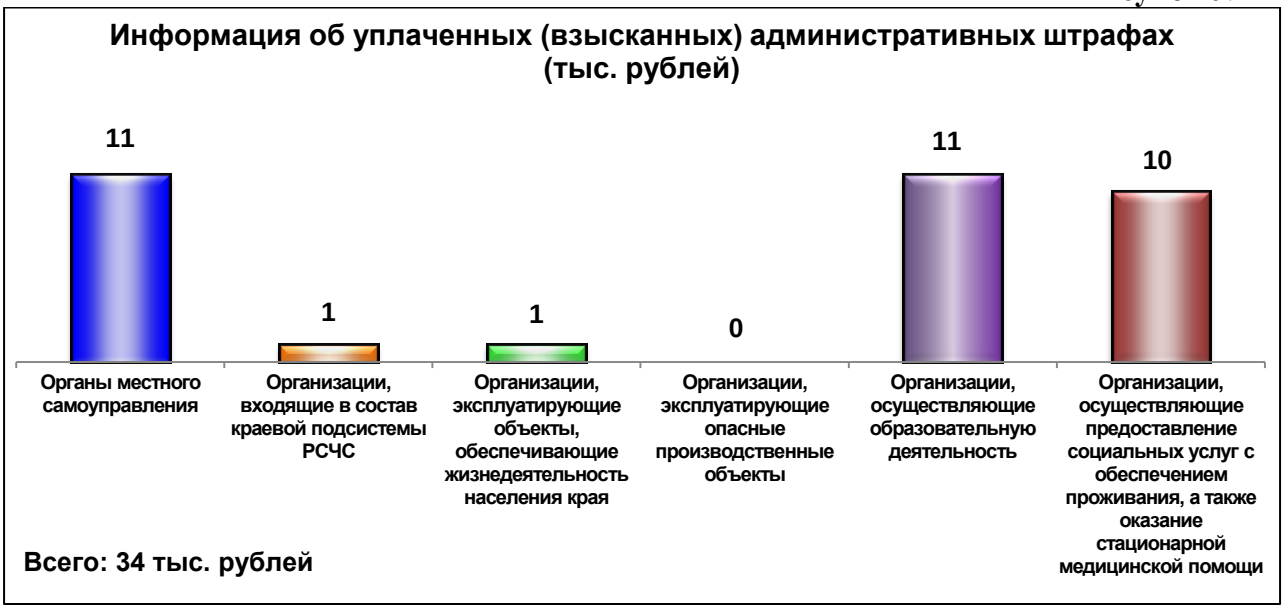
**Таблица № 3**

| **Вид административного наказания** / **Тип подконтрольного субъекта** | **Предупреждение (шт.)** | **Административный штраф** | |
|---|---|---|---|
| | | **количество (шт.)** | **сумма штрафа (тыс. рублей)** |
| Организации, осуществляющие образовательную деятельность | | 5 | 32 |
| Организации, эксплуатирующие объекты, обеспечивающие жизнедеятельность населения края | | 1 | 1 |
| Организации, входящие в состав краевой подсистемы РСЧС | 1 | | |
| Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты | 1 | | |

| | | | |
|---|---|---|---|
| Организации, осуществляющие оказание стационарной медицинской помощи | | 1 | 10 |

Информация о сумме административных штрафов, уплаченных добровольно лицами, привлеченными к административной ответственности, и взысканных в принудительном порядке в отчетном периоде (независимо от даты вынесения постановления о назначении административного штрафа) представлена на рисунке № 7.

**Рисунок № 7**




3.10. Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях, практики рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе в случае отказа в привлечении подконтрольных субъектов, их должностных лиц к административной ответственности.

Во II квартале 2020 г. сотрудниками комитета, уполномоченными на осуществление регионального государственного надзора, составлено **5** протоколов об административных правонарушениях (АППГ – 8).

Лица, в отношении которых возбуждались дела об административных правонарушениях, извещались о времени и месте составления протоколов об административных правонарушения способами, позволяющими фиксировать факт такого извещения, а именно: заказными почтовыми отправлениями с уведомлениями о вручении, в системе электронного документооборота Правительства Хабаровского края, а также через электронную почту, указанную на официальном сайте подконтрольного субъекта, с указанием отметки о получении.

Правом присутствия при составлении протокола об административном правонарушении воспользовалось **1** лицо, в отношении которого в отчетном периоде возбуждено дело об административном правонарушении.

Срок направления материалов административных дел по подсудности не превышал 3 суток.

Определений о возвращении протоколов об административных правонарушениях и других материалов дел по основанию, предусмотренному пунктом 4 части 1 статьи 29.4 КоАП РФ, судами не выносилось.

Во II квартале 2020 г. судами рассмотрено **9** дел об административных правонарушениях, возбужденных комитетом (АППГ – 9). Средняя продолжительность периода с момента получения судом материалов административного дела до вынесения окончательного решения составила 21 рабочий день.

По результатам рассмотрения судами дел об административных правонарушениях во всех случаях виновные лица привлечены к административной ответственности. Обстоятельств, исключающих производство по делам об административных правонарушениях, судами не установлено.

## 4. Рекомендации подконтрольным субъектам по проведению мероприятий, направленных на устранение причин совершения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований

4.1. Подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

4.1.1. Подготовка работающего населения.

Обучение работающего населения способам защиты от чрезвычайных ситуаций осуществляется посредством проведения занятий по месту работы согласно программе курсового обучения организации (далее – программа обучения).

Программа обучения разрабатывается в соответствии с Примерной программой курсового обучения работающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, утвержденной МЧС России 22 февраля 2017 г. (№ 2-4-71-8-14).

Программа обучения представляет из себя комплекс основных характеристик образования (объем, содержание, планируемые результаты), организационно-педагогических условий, который представлен в виде учебного плана, календарного учебного графика, а также оценочных и методических материалов.

Работники организации, прошедшие такое обучение, должны:

знать:

– поражающие факторы источников чрезвычайных ситуаций, характерных для территории проживания и работы, а также оружия массового поражения и других видов оружия;

– способы и средства защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, свои обязанности в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;

– места расположения средств индивидуальной и коллективной защиты;

– места расположения первичных средств пожаротушения, имеющихся в организации;

– порядок получения средств индивидуальной защиты, а также укрытия в средствах коллективной защиты работников организации, правила поведения в защитных сооружениях;

– правила действий по обеспечению личной безопасности в местах массового скопления людей, при пожаре, на водных объектах, в походе и на природе;

уметь:

– действовать по сигналу "ВНИМАНИЕ ВСЕМ!", с информацией о воздушной тревоге, химической тревоге, радиационной опасности или угрозе катастрофического затопления;

– пользоваться средствами индивидуальной и коллективной защиты;

– проводить частичную санитарную обработку;

– практически выполнять мероприятия по реализации основных способов защиты;

– пользоваться первичными средствами пожаротушения, имеющимися в организации;

– оказывать первую помощь в неотложных ситуациях.

Примерной программой курсового обучения работающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций определен тематический план, состоящий из 7 тем, освоение которого позволит достичь планируемых результатов обучения.

Стоит обратить внимание, что данным планом установлены формы проведения занятий (беседа, тренировка, комплексное занятие). Так, например, занятие по теме "Порядок и правила использования средств индивидуальной и коллективной защиты, а также средств пожаротушения, имеющихся в организации" проводится в виде практической тренировки в целях выработки, поддержания и совершенствования работниками организации необходимых практических навыков в использовании индивидуальных и коллективных средств защиты и первичных средств пожаротушения.

Для реализации программы обучения, в зависимости от численности сотрудников, в организациях необходимо иметь:

с численностью работников до 200 человек – комплект средств для проведения занятий по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций[2], один уголок ГОЧС[3];

с численностью работников свыше 200 человек – многопрофильный кабинет (класс), учебную площадку и по одному уголку ГОЧС в каждом административном и производственном здании.

---

[2] Комплект средств для проведения занятий по ГО и защите от ЧС должен включать: плакаты, схемы и слайды по темам занятий, слайд-проектор, переносной экран, отдельные образцы средств индивидуальной защиты органов дыхания и кожи, тренажер для оказания первой помощи, а также, при возможности, различные видеовоспроизводящие устройства для показа фильмов и видеороликов.

[3] Уголок ГОЧС – информационно-справочный стенд с материалами для пропаганды знаний и информирования работников организаций по вопросам защиты от опасностей, возникающих при ЧС и военных конфликтах.

Для проведения занятий привлекаются руководящий состав, инженерно-технические работники, члены комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее – КЧС и ПБ), руководители и сотрудники органов, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также другие подготовленные лица. Занятия по правилам оказания первой помощи проводятся с привлечением соответствующих специалистов.

Руководители занятий обязаны принимать меры по предотвращению травматизма обучаемых, устанавливать необходимые требования безопасности при обращении с индивидуальными средствами защиты, приборами, своевременно доводить эти требования и добиваться строгого их выполнения. Обучаемые, не усвоившие требования безопасности, к занятиям не допускаются.

При проведении практических занятий теоретический материал, необходимый для правильного понимания и выполнения практических приемов и действий, рассматривается путем рассказа или опроса обучаемых в минимальном объеме.

Учет проведения занятий в соответствии с тематическим планом и расписанием занятий и присутствия на них обучающихся осуществляют руководители занятия в журналах учета занятий по курсовому обучению (рисунок № 8).

**Рисунок № 8**

**ЖУРНАЛ**

учета занятий по курсовому обучению

_____

*(наименование учебной группы)*

Приказ о зачислении на обучение от _____ № ____

Обучение начато _____

Обучение окончено _____

Сведения о личном составе группы

| № | Фамилия, имя, отчество учащихся | Место жительства, телефон | Место работы | Должность работника по ГО и ЧС |
|---|---|---|---|---|
| 1. | | | | |
| 2. | | | | |

Учет посещаемости занятий

| № | Фамилия, имя, отчество учащихся | Посещаемость | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | | | | | Зач. оценка |
| 1. | | | | | | | | | |
| 2. | | | | | | | | | |

Учет изучаемого материала,
фамилия и инициалы преподавателя

| № | Дата | Наименование тем и разделов | Количество часов | Фамилия и подпись преподавателя |
|---|---|---|---|---|
| 1. | | | | |
| 2. | | | | |

Замечания и предложения проверяющего

| № | Дата проверки | Тема занятия, руководитель | Оценка занятия, замечания и предложения проверяющего. Должность и подпись проверяющего | Принятые меры |
|---|---|---|---|---|
| 1. | | | | |
| 2. | | | | |

Журнал является основным документом, отражающим выполнение учебной программы, посещаемость занятий и итоги сдачи нормативов.

Журналы ведутся на каждую учебную группу и хранятся в течение года после завершения обучения.

4.1.2. Подготовка руководящего состава и уполномоченных должностных лиц.

Руководители органов местного самоуправления и организаций, председатели комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, работники органов местного самоуправления и организаций, специально уполномоченные решать задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и включенные в состав органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – единая система) получают дополнительное профессиональное образование по программам повышения квалификации или курсовое обучение в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области защиты от чрезвычайных ситуаций не реже одного раза в 5 лет.

Необходимо помнить, что для лиц, впервые назначенных на должность, связанную с выполнением обязанностей в области защиты от чрезвычайных ситуаций, курсовое обучение в области защиты от чрезвычайных ситуаций или получение дополнительного профессионального образования в области защиты от чрезвычайных ситуаций в течение первого года работы является обязательным.

Контроль за своевременной подготовкой уполномоченных должностных лиц и своевременное направление заявок на их обучение в учебно-методический центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Хабаровского края, курсы гражданской обороны му-

ниципальных образований (г. Хабаровск, г. Комсомольск-на-Амуре, г. Советская Гавань) позволят сэкономить финансовые средства организаций.

4.1.3. Проведение учений и тренировок в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

4.1.3.1. Подготовка и проведение объектовой тренировки.

Обучение руководителей, должностных лиц и работников организаций (за исключением организаций, имеющих опасные производственные объекты, лечебно-профилактических учреждений, имеющих более 600 коек) по решению задач в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется при проведении объектовой тренировки.

На объектовой тренировке отрабатывается весь комплекс мероприятий, предусмотренный планами гражданской обороны и планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организаций (объектов).

Объектовая тренировка является эффективной формой подготовки предприятий, организаций, учреждений с числом работающих менее 300 человек и учебных заведений к действиям в условиях чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени.

Основное внимание в ходе объектовой тренировки уделяется практической отработке приемов и способов защиты людей и обеспечения устойчивости объекта при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также действий в случае применения противником современных средств поражения или совершения террористического акта.

Объектовая тренировка проводится как самостоятельно, под руководством руководителя организации, так и в составе группы других объектов, входящих в объединение предприятий (акционерное общество, производственное объединение, компания и т.д.).

К участию в объектовой тренировке привлекаются:

– руководящий состав;

– нештатные формирования (если они имеются);

– рабочие и служащие объекта;

– население ведомственного жилого сектора, не занятое в производстве.

В учебных заведениях, кроме преподавательского состава и работников обслуживания, привлекаются студенты и учащиеся.

Определяя тему и продолжительность объектовой тренировки, необходимо исходить из основного требования – обеспечение глубокой и всесторонней проработки учебных вопросов. Перечень и объем выполняемых мероприятий должны позволить проверить на практике реальность выполнения мероприятий, заложенных в планах действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, планах гражданской обороны.

Подготовка объектовой тренировки осуществляется лично руководителем организации или под его контролем с учетом организационно-штатной структуры, характера производственной (служебной) деятельности, особен-

ностей территориального размещения, степени обученности трудового коллектива и состояния гражданской обороны объекта.

Основанием для подготовки и проведения объектовой тренировки является приказ руководителя организации, который доводится до исполнителей не позднее чем за месяц до начала тренировки.

На основании приказа структурным подразделением (работником), уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, разрабатываются календарный план подготовки объектовой тренировки и план проведения объектовой тренировки.

Заместители, помощники руководителя (начальники основных подразделений), посредники разрабатывают частные планы. Они составляются в произвольной форме и должны отражать порядок отработки учебных вопросов участниками объектовой тренировки и мероприятия по их всестороннему обеспечению. Исполняются текстуально или графически и утверждаются руководителем.

Накануне объектовой тренировки с руководящим составом и командирами формирований необходимо провести инструктивное занятие, в ходе которого уточнить порядок действий, объем и последовательность выполнения мероприятий, согласовать вопросы материально-технического обеспечения и организации взаимодействия как между функциональными подразделениями объекта, так и между формированиями. Инструктивные занятия, как правило, руководитель организации проводит лично.

Объектовая тренировка проводится на территории предприятия, организации, учреждения, учебного заведения с максимальным использованием имеющейся учебно-материальной базы.

Производственная, служебная и учебная деятельность при проведении объектовой тренировки не прекращается, а учебные вопросы, требующие привлечения максимально возможного количества людей (например, действия по сигналам оповещения, эвакуация, укрытие и другие), отрабатываются в наиболее удобное для объекта время при условии максимального сокращения потерь рабочего времени. Личный состав формирований привлекается для выполнения только тех практических мероприятий, которые определены планом действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и планом гражданской обороны и защиты населения.

В ходе объектовой тренировки могут отрабатываться следующие мероприятия[4]:

1) по теме "Ликвидация последствий стихийных бедствий, аварий и катастроф":

а) с руководящим составом – планирование и осуществление мероприятий по предупреждению аварий на объекте, организация и практическое проведение работ по ликвидации последствий аварий и катастроф на объекте,

[4] Кроме этих вопросов могут отрабатываться и другие практические мероприятия, перечень и порядок выполнения которых определен планом действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

а также последствий возможных стихийных бедствий, характерных для данной местности;

б) с личным составом формирований – сбор, получение оснащения и средств защиты, ведение разведки, решение задач по ликвидации последствий военных действий и террористических актов, проведение и обеспечение аварийно-спасательных и других неотложных работ, обеззараживание и санитарная обработка (при необходимости);

в) с рабочими и служащими (студентами и учащимися) – действия по сигналам гражданской обороны и оповещения о чрезвычайных ситуациях, быстрое и правильное применение средств индивидуальной защиты, укрытие в защитных сооружениях и помещениях, в отдельных случаях – эвакуация, действия при разливе (выбросе) аварийно химически опасных веществ (АХОВ), оказание первой помощи пострадавшим, обеззараживание территории, помещений, оборудования, одежды и обуви, частичная санитарная обработка;

2) по темам "Организация защиты рабочих и служащих в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени" или "Практическое осуществление мероприятий гражданской обороны при переводе объекта на работу в условиях военного времени" руководящий состав гражданской обороны, формирования, рабочие и служащие отрабатывают, главным образом, те вопросы и мероприятия, которые заложены в плане действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и плане гражданской обороны.

Однако есть такие элементы, которые должны выполняться в ходе почти всех объектовых тренировок – это действия по сигналам оповещения и речевой информации органов управления, выдача и пользование средствами индивидуальной защиты, повышение устойчивости работы объекта, оказание само- и взаимопомощи, частичная санитарная обработка.

По окончании объектовой тренировки руководитель проводит разбор, в котором анализирует действия обучаемых, обращает внимание на недостатки, определяет пути и сроки их устранения.

При необходимости по результатам проведенной объектовой тренировки вносятся изменения в план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и план гражданской обороны.

4.1.3.2. Подготовка и методика проведения комплексного учения.

На комплексном учении отрабатывается весь комплекс вопросов гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в условиях непрекращающейся производственной деятельности от получения сигнала о введении соответствующей готовности (режима функционирования) до проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

При этом на комплексном учении осуществляется подготовка всего работающего коллектива (руководящий и командно-начальствующий составы, органы управления, эвакуационные органы, аварийно-спасательные службы и формирования, все рабочие и служащие объекта).

В ходе комплексного учения при подготовке руководящего и командно-начальствующего состава применяются элементы командно-штабных

учений, для формирований – тактико-специальных учений, а для остальных участников – практическое итоговое занятие и тренировка с выполнением определенных задач согласно сложившейся обстановке.

Комплексное учение является завершающим этапом трехлетней подготовки всего работающего коллектива и наиболее объективной формой проверки готовности организации в целом к выполнению мероприятий, предусмотренных планом гражданской обороны и планом действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Руководителем комплексного учения является, как правило, руководитель организации. Для подготовки и проведения комплексного учения назначаются заместители и помощники руководителя, создается штаб руководства (его функции, как правило, исполняет постоянно действующий орган управления) или группа управления.

Для проведения комплексного учения разрабатываются:

1) календарный план подготовки комплексного учения;

2) план проведения комплексного учения;

3) организационные указания;

4) частные планы заместителей и помощников (посредников);

5) планы обеспечения (материально-технического, связи, имитации и другие);

6) инструкция по мерам безопасности.

Подготовка к комплексному учению осуществляется в соответствии с календарным планом подготовки комплексного учения.

Календарный план подготовки комплексного учения составляется в произвольной форме и утверждается руководителем комплексного учения.

Весь комплекс работ по подготовке комплексного учения должен базироваться на мероприятиях плана гражданской обороны и плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, опираться на производственную базу организации, учитывать специфику производства (деятельности) и другие особенности организации.

При разработке исходных данных и учебно-методических документов, при подготовке учебной и производственно-технической базы для комплексного учения особое внимание должно быть уделено обеспечению координации действий всех групп обучаемых, аварийно-спасательных служб и формирований, а также согласованности и четкости в работе заместителей и помощников (посредников). При этом учитываются характерные недостатки и упущения, выявленные на предыдущих командно-штабных и тактико-специальных учениях.

План проведения комплексного учения – основной учебно-методический документ, определяющий ход комплексного учения, последовательность отработки учебных вопросов. План разрабатывается текстуально с приложением схем, карт.

Степень детализации данного плана зависит от уровня подготовки руководителя, его заместителей, помощников и штаба руководства.

План проведения комплексного учения утверждается руководителем комплексного учения заблаговременно, с учетом объема работ по подготовке и проведению комплексного учения.

Проведение комплексного учения планируется по этапам, количество и содержание которых зависят от темы, учебных целей и масштабов проводимых мероприятий. Каждый этап должен включать вопросы, которые полностью охватывали бы определенный период действий. Например, комплексное учение может начинаться с оповещения руководящего состава и КЧС и ПБ о возникновении угрозы стихийного бедствия или катастрофы техногенного характера. На этом этапе отрабатываются вопросы оповещения и сбора, прежде всего КЧС и ПБ, аварийно-спасательных служб и формирований. Затем развертывается пункт управления, приводятся в готовность защитные сооружения, при необходимости выдаются средства индивидуальной защиты, организуются и проводятся мероприятия по повышению устойчивости работы объекта, а также противопожарные и другие работы, предусмотренные планом действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

На следующем этапе (в зависимости от замысла комплексного учения) могут обрабатываться действия по безаварийной остановке производства (деятельности), снижению последствий надвигающейся катастрофы, эвакуации части рабочих и служащих, защите тех, кто остается на территории организации, приведению в полную готовность формирований.

На третьем этапе решаются вопросы организации и проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Прежде чем окончательно завершать работу над планом проведения комплексного учения, проводится рекогносцировка: уточняются отдельные элементы местности, состояние коммунально-энергетических сетей, подъездных путей, мест хранения АХОВ, горючего и других обладающих повышенной опасностью веществ и материалов, пожарных гидрантов, открытых водоемов и другие особенности конкретной организации.

В результате рекогносцировки должны быть ликвидированы все неясности, неточности и различные толкования тех или иных ситуаций.

Далее, исходя из общего плана, излагается ход учения: обстановка, на фоне которой отрабатываются учебные вопросы; время, планируемое для этого; порядок и способы наращивания обстановки; целесообразные (ожидаемые) решения командиров и действия различных категорий обучаемых.

Организационные указания по подготовке организации к комплексному учению оформляются в форме приказа (распоряжения) руководителя организации и доводятся до исполнителей заблаговременно. Организационные указания должны содержать:

– цели и сроки проведения комплексного учения;

– состав участников и порядок их подготовки (отдельно руководящий состав, формирования, рабочие и служащие);

– порядок использования техники, имущества и вопросы материально-технического обеспечения;

– состав участников имитации, их оснащение, ответственных лиц;

– меры безопасности, особенно при работе с техникой и проведении аварийно-спасательных работ.

Заместители и помощники (посредники) руководителя обязаны подготовить детальные частные планы своей работы. Частные планы разрабатываются текстуально или схематически. Во всех случаях в них должны быть указаны:

– тема комплексного учения, учебные цели для соответствующих категорий обучаемых;

– этапы комплексного учения, их продолжительность, учебные вопросы;

– состав формирований, количество рабочих и служащих, привлекаемых для отработки отдельных вопросов;

– общая обстановка;

– организация связи, пункты управления.

В работе штаба руководства особое внимание уделяется предварительной подготовке участников комплексного учения, организации мест (точек) практических действий, имитации, пунктов управления, связи.

Для качественного проведения комплексного учения осуществляется его надлежащее материально-техническое обеспечение (снабжение всех участников необходимыми приборами, механизмами, техникой и специальным имуществом, ГСМ).

Для создания поучительной обстановки, приближения обучения к реальным условиям осуществляется имитация и обозначение разрушений, пожаров, аварий на коммунально-энергетических сетях и т.п.

План имитации разрабатывается в виде таблицы со схемой. В нем указываются объекты и конкретные места, вид, метод и время имитации, силы и средства, выделяемые для этого, ответственные лица по каждому объекту, средства связи с помощником по имитации и сигналы управления, меры по охране мест имитации и обеспечению безопасности. На схеме обозначаются места пожаров, завалов, разрушений, аварий на коммунально-энергетических сетях, нахождения "пораженных" и их количество, состояние защитных сооружений, проездов и проходов.

Имитация должна соответствовать обстановке и плану проведения комплексного учения. Отдельные элементы, особенно второстепенные, могут дополняться средствами обозначения (знаками, указателями). "Пострадавших" обозначают статисты, имеющие имитационный талон с указанием характера и степени ранения (поражения). На участках, где отрабатывается спасение людей с верхних этажей, горящих и задымленных зданий, как правило, используются манекены.

При этом имитация должна быть управляемой и не требовать больших затрат времени и средств на ее создание.

Таким образом, у всех участников комплексного учения формируется правильное представление о характере и масштабе возможных разрушений и

других поражений, которые могут возникнуть в результате чрезвычайной ситуации, применения современных средств нападения.

Непосредственно перед комплексным учением со всеми его участниками в обязательном порядке изучаются меры безопасности, особенно на участках проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Для обеспечения мер безопасности разрабатывается специальная инструкция, содержание которой доводится до всех участников комплексного учения и организуется постоянный контроль за ее выполнением в ходе комплексного учения.

В инструкции определяются ответственные за организацию и обеспечение мер безопасности, обязанности руководящего и командного состава, а также всех участников комплексного учения.

Комплексное учение начинается с вручения сообщения о приведении системы гражданской обороны или объектового звена единой системы в соответствующую степень готовности или режим функционирования. С его получением вводится в действие план гражданской обороны или план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Немедленно организуются оповещение и сбор руководящего, командно-начальствующего состава и формирований. При необходимости выдаются средства индивидуальной защиты, табельное имущество. Готовятся к работе эвакуационные органы, приводятся в порядок защитные сооружения. Особое место занимают мероприятия по безаварийной остановке производства и повышению устойчивости работы организации, а также по восстановлению производственной деятельности после применения противником современных средств поражения.

В ходе комплексного учения могут прорабатываться возможность и методы выполнения следующих мероприятий:

– максимальное уменьшение запасов горючих веществ, организация их хранения на безопасном удалении, обвалование резервуаров;

– установка автоматических отключающих устройств и клапанов;

– использование автономных источников электроснабжения (резервных электростанций) для обеспечения устойчивого энерго-, водоснабжения и т.д.

Особое внимание обращается на решение инженерно-технических мероприятий при переводе организации на режим повышенной готовности и режим чрезвычайной ситуации.

В ходе комплексного учения целесообразно отрабатывать как способы надежного управления проведением мероприятий гражданской обороны, так и мероприятиями по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций мирного времени. Для этого на пунктах управления или в отдельных сооружениях оборудуются узлы связи. Проверяется надежность связи с вышестоящими органами управления, территориальными органами МЧС России, главами администраций и вышестоящими организациями.

При отработке способов эвакуации приводятся в готовность пункты временного размещения, сборные эвакуационные пункты и пункты длитель-

ного проживания. Проверяются порядок сбора, размещения, наличие и соответствие современным требованиям документации, знание и способность решать задачи жизнеобеспечения эвакуированного населения. Руководитель комплексного учения лично проверяет правильность расчетов и оптимальность принимаемых решений.

Вопрос, требующий особого внимания – организация и эффективность методов проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

В ходе проведения аварийно-спасательных работ разведка ведется непрерывно, до полного выполнения поставленной задачи. Отрабатываются действия по розыску людей в завалах, разрушенных и задымленных зданиях, по локализации и ликвидации пожаров, эвакуации и спасению "пострадавших" с верхних этажей, оказанию им первой и других видов помощи, доставке нуждающихся в лечебные учреждения, выводу из зон катастрофического затопления, радиационного загрязнения и химического заражения, при необходимости организуются санитарная обработка людей, обеззараживание одежды, обуви, техники.

Параллельно со спасательными ведутся неотложные работы, задача которых всесторонне обеспечить аварийно-спасательные работы, оказать "пострадавшему" населению медицинскую и другую помощь, осуществить срочные работы на коммунально-энергетических сетях и другие мероприятия по созданию условий, минимально необходимых для сохранения жизни и здоровья людей, поддержания их работоспособности.

Первостепенное значение имеют правильное руководство практическими действиями всех участников комплексного учения, эффективное и полное использование возможностей формирований и всех видов техники, средств механизации, умение четко пользоваться средствами коллективной и индивидуальной защиты, оказывать само- и взаимопомощь.

Для обеззараживания одежды и санитарной обработки людей по замыслу комплексного учения может быть предусмотрена частичная или полная обработка. Частичная, как правило, проводится самостоятельно в зоне заражения или сразу же после выхода из нее. Она заключается в удалении радиоактивных, аварийно, химически опасных, отравляющих и других веществ, попавших на открытые участки кожных покровов, одежду, обувь и индивидуальные средства защиты.

По замыслу комплексного учения может быть предусмотрена отработка оказания само- и взаимопомощи при поражениях всем трудовым коллективом. Для этого рабочие и служащие обеспечиваются медицинскими средствами первой помощи и обучаются правилам пользования ими.

На комплексном учении одновременно с нештатными аварийно-спасательными формированиями могут действовать подразделения профессиональных аварийно-спасательной служб, воинских частей войск гражданской обороны и других войск. В этих случаях между ними организуется и постоянно поддерживается тесное взаимодействие.

После отработки всех учебных вопросов и завершения практических действий по сигналу руководителя формирования и техника возвращаются на

свои места, заместители и помощники делают предварительные краткие доклады, а комплексному учению объявляется отбой.

О результатах проведенного комплексного учения представляется доклад вышестоящему органу управления и соответствующему руководителю министерства, ведомства, организации.

В докладе обязательно указываются мероприятия, намеченные для устранения недостатков, и возможные предложения по совершенствованию гражданской обороны и объектового звена единой системы.

В организации на основе результатов комплексного учения разрабатывается план практических мероприятий по устранению недостатков, вносятся необходимые изменения в план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и план гражданской обороны, издается приказ.

4.2. Планирование необходимых мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории организаций, подведомственных им объектах производственного и социального назначения.

В соответствии с подпунктами "а", "д" статьи 14 Федерального закона № 68-ФЗ организации обязаны планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций, обеспечивать организацию и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на подведомственных объектах производственного и социального назначения и на прилегающих к ним территориях в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

При выборе эффективных, социально обоснованных и экономически реальных вариантов защиты необходимо учитывать численность и особенности населения, подлежащего защите от чрезвычайных ситуаций: демографические (возраст, пол), состояние здоровья (уровень общей сопротивляемости организма действию экстремальных факторов и неблагоприятных условий жизни и быта, физическая и психическая способность к коллективным и самостоятельным защитным действиям, к пользованию средствами индивидуальной защиты) и т.д.

Мероприятия по подготовке к действиям по защите населения от чрезвычайных ситуаций следует планировать и осуществлять дифференцированно по видам и степеням возможной опасности на конкретных территориях и с учетом насыщенности этих территорий объектами промышленного назначения, гидросооружениями, объектами и системами производственной и социальной инфраструктуры; наличия, номенклатуры, мощности и размещения потенциально опасных объектов; характеристик, в том числе по стоимости и защитным свойствам в условиях чрезвычайных ситуаций, имеющихся зданий и сооружений и их строительных конструкций; особенностей расселения жителей; климатических и других местных условий.

Объемы, содержание и сроки проведения мероприятий по защите населения определяются исходя из принципа разумной достаточности и эконо-

мических возможностей. Особое внимание уделяется экстренным мерам защиты населения[5].

Мероприятия данного планирования оформляют как "План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций".

Порядок разработки указанного плана подробно изложен в методических рекомендациях по планированию действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также мероприятий гражданской обороны для территорий и объектов, утвержденных 18 августа 2003 г. заместителем Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий генерал-полковником Кирилловым Г.Н.

4.3. Финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Мероприятия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций включают в себя подготовку населения, создание и хранение резервов материальных ресурсов, содержание систем оповещения, запасных пунктов управления, объектовых систем централизованного оповещения и другие мероприятия, проводимые органами местного самоуправления и организациями, независимо от их организационно-правовых форм собственности, в целях обеспечения защиты различных групп населения.

Порядок финансирования мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций соответствующего уровня определяется статьями 23, 24 Федерального закона № 68-ФЗ, согласно которым финансовое обеспечение деятельности органов местного самоуправления, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, финансовое обеспечение мер по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций[6] в границах (на территории) муниципального образования является расходным обязательством муниципального образования, а участие организаций всех форм собственности в ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется за счет собственных средств таких организаций.

Кроме того, Положением о подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2003 г. № 547, определено, что:

финансирование подготовки председателей КЧС и ПБ органов местного самоуправления, уполномоченных работников соответствующего звена территориальной подсистемы единой системы, содержания курсов граждан-

---

[5] К экстренным мерам защиты населения относятся: оповещение об опасности, использование средств защиты, соблюдение режимов поведения, эвакуация из районов, в которых существует опасность поражения людей, применение средств медицинской профилактики и оказание пострадавшим первой и других видов помощи.

[6] Под финансовым обеспечением мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций понимается покрытие затрат ресурсов (материальных, финансовых, технических, людских, информационных и других) на осуществление мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций за счет финансовых ресурсов, аккумулируемых муниципальными образованиями и организациями.

ской обороны муниципальных образований, подготовки неработающего населения, а также проведения органами местного самоуправления учений и тренировок осуществляется за счет средств местных бюджетов;

финансирование подготовки работающего населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, подготовки и аттестации формирований, а также проведения организациями учений и тренировок осуществляется за счет средств организаций.

Также Порядком создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 10 ноября 1996 г. № 1340, установлено, что финансирование расходов по созданию, хранению, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется за счет средств местных бюджетов и собственных средств организаций.

Оплата расходов сторонних организаций, привлекаемых к выполнению мероприятий по защите от чрезвычайных ситуаций, осуществляется за счет органа, принявшего решение об их привлечении.

Ответственность за организацию финансирования мероприятий по защите от чрезвычайных ситуаций возлагается на соответствующие органы местного самоуправления и руководство организаций.

## 5. Обобщение и анализ состояния организации и осуществления контрольно-надзорных мероприятий, включая результаты обжалования решений, действий (бездействия) комитета Правительства Хабаровского края по гражданской защите и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке

5.1. Организация и осуществление контрольно-надзорных мероприятий.

Согласно ежегодным планам проведения плановых проверок всего на II квартал 2020 г. было запланировано 32 проверки (АППГ – 33), из них в отношении:

– органов местного самоуправления – 2 (АППГ – 1);

– организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты – 3 (АППГ – 0);

– организаций, осуществляющих предоставление социальных услуг с обеспечением проживания, а также оказание стационарной медицинской помощи – 3 (АППГ – 2);

– организаций, входящих в состав краевой подсистемы РСЧС – 3 (АППГ – 5);

– организаций, осуществляющих образовательную деятельность – 19 (АППГ – 23);

– организаций, эксплуатирующих объекты, обеспечивающие жизнедеятельность населения Хабаровского края – 3 (АППГ – 2).

В соответствии с Правилами подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов

проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489, во II квартале в план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей комитета на 2020 год внесены изменения:

– исключено 24 проверки (АППГ – 0), из них:

в связи с изменением присвоенной юридическому лицу категории риска – 1;

в связи с запретом на проведение плановых проверок, предусмотренным частью 1.1 статьи 26.2 Федерального закона № 294-ФЗ – 3;

в связи с принятием решения об исключении плановой проверки на основании актов Правительства Российской Федерации, устанавливающих особенности организации и осуществления государственного контроля (надзора) в 2020 году – 10;

в связи с прекращением юридическим лицом деятельности – 1;

в связи с наступлением обстоятельств непреодолимой силы – 9;

– изменены указанные в плане сведения о юридическом лице – 1 (АППГ – 1).

Кроме того, прокуратурой Хабаровского края из плана проведения плановых проверок органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2020 год исключено 2 проверки в связи с наступлением обстоятельств непреодолимой силы.

Таким образом, количество плановых проверок, подлежащих проведению во II квартале 2020 г., составило 6.

Подлежащие проведению во II квартале 2020 г. проверки осуществлены в полном объеме, нарушения сроков их проведения не допущено.

Правовые основания проведенных в отчетном периоде внеплановых проверок приведены в таблице № 4.

**Таблица № 4**

| **Правовые основания проведенных внеплановых проверок** | **Проведено** |
|---|---|
| Истечение срока исполнения подконтрольным субъектом ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований | 25 |
| Выявление при проведении мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями фактов возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, окружающей среде, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера | 0 |
| Выявление при проведении мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями фактов причинения вреда жизни, здоровью граждан, окружающей среде, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера | 0 |
| Обращения и заявления граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, о фактах возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, окружающей среде, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера | 0 |
| Обращения и заявления граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, о фактах причинения вреда жизни, здоровью граждан, окружающей среде, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природно- | 0 |

| | |
|---|---|
| го и техногенного характера | |
| Информация от органов государственной власти, органов местного самоуправления о фактах возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, окружающей среде, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера | 0 |
| Информация от органов государственной власти, органов местного самоуправления о фактах причинения вреда жизни, здоровью граждан, окружающей среде, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера | 0 |
| Информация из средств массовой информации о фактах возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, окружающей среде, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера | 0 |
| Информация из средств массовой информации о фактах причинения вреда жизни, здоровью граждан, окружающей среде, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера | 0 |
| Поручение Президента Российской Федерации | 0 |
| Поручение Правительства Российской Федерации | 0 |
| Требование прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям | 0 |

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 438 "Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" с прокуратурой Хабаровского края согласовано проведение 22 внеплановых документарных проверок, назначенных в целях контроля исполнения ранее выданного предписания о принятии мер, направленных на устранение нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан.

В отчетном периоде нарушения сроков проведения внеплановых проверок не допущено.

Проверки в отношении субъектов малого предпринимательства во II квартале 2020 г. не проводились.

При проведении проверок запросы документов и (или) информации от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия не осуществлялись.

5.2. Результаты обжалования в досудебном (внесудебном) и судебном порядке связанных с осуществлением регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций решений, действий (бездействия) комитета Правительства Хабаровского края по гражданской защите и (или) его должностных лиц.

За отчетный период решения, действия (бездействия) комитета и его должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального госу-

дарственного надзора, подконтрольными субъектами не оспаривались.

5.3. Результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам исполнения комитетом Правительства Хабаровского края по гражданской защите государственной функции по организации и осуществлению регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Меры прокурорского реагирования по вопросам исполнения комитетом государственной функции по организации и осуществлению регионального государственного надзора во II квартале 2020 г. в отношении комитета не применялись.

## 6. Предложения по совершенствованию действующего законодательства

Предложения по совершенствованию действующего законодательства в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера отсутствуют.

## 7. Предложения по реализации профилактических мероприятий для предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований

В целях предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований необходимо увеличение охвата информируемых юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований.

Начальник отдела регионального
государственного надзора
по чрезвычайным ситуациям М.Д. Сенгатуллов