

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
комитета Правительства
Хабаровского края
по гражданской защите

 Е.Л. Кузьмин
от " 11 " января 2021 г.

ОБОБЩЕНИЕ

**практики осуществления комитетом Правительства Хабаровского края
по гражданской защите регионального государственного надзора в
области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
регионального, межмуниципального и муниципального характера на
территории Хабаровского края в IV квартале 2020 года**

Хабаровск
2021

Оглавление

1. Вводные положения

1.1. Цели обобщения практики осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций 4

1.2. Задачи обобщения практики осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций 5

2. Анализ требований нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

2.1. Нормативно-правовое регулирование организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций 5

2.2. Проблемные вопросы организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций 8

2.3. Разъяснения органов прокуратуры, иных государственных органов по вопросам осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций 8

3. Обобщение и анализ состояния соблюдения обязательных требований подконтрольными субъектами

3.1. Результаты контрольно-надзорных мероприятий в отношении подконтрольных субъектов 8

3.1.1. Результаты проведения плановых проверок 8

3.1.2. Результаты проведения внеплановых проверок 10

3.1.3. Результаты проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований 11

3.1.4. Результаты проведения мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями 15

3.2. Наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований 15

3.3. Анализ выявленных и возможных причин возникновения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований 18

3.4. Статистика и анализ исполнения предписаний, выданных подконтрольным субъектам по результатам контрольно-надзорных мероприятий 18

3.5. Различные подходы к применению обязательных требований 18

3.5.1. Примеры положительной практики при выборе подконтрольными субъектами способа исполнения обязательных требований 18

3.5.2. Примеры отрицательной практики при выборе подконтрольными субъектами способа исполнения обязательных требований 19

3.6. Проблемные вопросы применения должностными лицами комитета Правительства Хабаровского края по гражданской защите, уполномоченными на осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также подконтрольными субъектами обязательных требований 19

3.7. Результаты рассмотрения поступивших в комитет Правительства Хабаровского края по гражданской защите обращений граждан, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, содержащих сведения о нарушении подконтрольными субъектами обязательных требований 19

3.8. Объявление подконтрольным субъектам предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований 19

3.9. Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности 19

3.10. Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях, практики рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе в случае отказа в привлечении подконтрольных субъектов, их должностных лиц к административной ответственности 21

4. Рекомендации подконтрольным субъектам по проведению мероприятий, направленных на устранение причин совершения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований

4.1. Подготовка руководящего состава и уполномоченных должностных лиц по до-

полнительным профессиональным программам в области защиты от чрезвычайных ситуаций	22
4.2. Планирование необходимых мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории организаций, подведомственных им объектах производственного и социального назначения	22
5. Обобщение и анализ состояния организации и осуществления контрольно-надзорных мероприятий, включая результаты обжалования решений, действий (бездействия) комитета Правительства Хабаровского края по гражданской защите и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке	
5.1. Организация и осуществление контрольно-надзорных мероприятий	24
5.2. Результаты обжалования в досудебном (внесудебном) и судебном порядке связанных с осуществлением регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций решений, действий (бездействия) комитета Правительства Хабаровского края по гражданской защите и (или) его должностных лиц	26
5.3. Результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам исполнения комитетом Правительства Хабаровского края по гражданской защите государственной функции по организации и осуществлению регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	26
6. Предложения по совершенствованию действующего законодательства	26
7. Предложения по реализации профилактических мероприятий для предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований	26

1. Вводные положения

1.1. Цели обобщения практики осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Настоящее обобщение практики осуществления комитетом Правительства Хабаровского края по гражданской защите регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края (далее – обобщение правоприменительной практики) подготовлено во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), в соответствии с разделом V Общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680, пунктами 3.6, 4.2.1 Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации "Реформа контрольной и надзорной деятельности" от 27 марта 2018 г. № 2.

Основными целями обобщения правоприменительной практики являются:

- обеспечение единства практики применения должностными лицами комитета Правительства Хабаровского края по гражданской защите (далее также – комитет) требований, установленных Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (далее – Федеральный закон № 68-ФЗ), принимаемыми в соответствии с ним другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Хабаровского края (далее – обязательные требования);
- обеспечение доступности сведений о практике осуществления комитетом регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края (далее также – региональный государственный надзор);
- снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Хабаровского края, всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах Хабаровского края или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей среды от чрезвычайных ситуаций природ-

ного и техногенного характера за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов и иных заинтересованных лиц о практике применения обязательных требований;

- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, повышение качества осуществления комитетом контрольно-надзорной деятельности.

1.2. Задачи обобщения практики осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Основными задачами обобщения правоприменительной практики являются:

- анализ требований нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного надзора;
- обобщение и анализ состояния соблюдения обязательных требований подконтрольными субъектами;
- подготовка рекомендаций подконтрольным субъектам по принятию мер в целях недопущения нарушений обязательных требований;
- обобщение и анализ состояния организации и осуществления контрольно-надзорных мероприятий, включая результаты обжалования решений, действий (бездействия) комитета и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке;
- подготовка предложений по совершенствованию действующего законодательства;
- подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований.

2. Анализ требований нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

2.1. Нормативно-правовое регулирование организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с пунктом 3.1.24 Положения о комитете Правительства Хабаровского края по гражданской защите, утвержденного постановлением Правительства Хабаровского края от 15 апреля 2014 г. № 117-пр, на комитет возложена функция по организации и осуществлению регионального государственного надзора.

Предметом регионального государственного надзора является обеспечение соблюдения органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями обязательных требований в соответствии с задачами, возложенными на Хабаровскую территориальную подсистему единой государственной системы преду-

преждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее также – краевая подсистема РСЧС).

Положением о порядке организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края, утвержденным постановлением Правительства Хабаровского края от 13 апреля 2016 г. № 100-пр, определен круг лиц, в отношении которых осуществляется региональный государственный надзор, а именно:

- 1) органы местного самоуправления;
- 2) юридические лица и индивидуальные предприниматели:
 - входящие в состав краевой подсистемы РСЧС;
 - осуществляющие деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории Хабаровского края;
 - эксплуатирующие объекты, обеспечивающие жизнедеятельность населения Хабаровского края;
 - эксплуатирующие опасные производственные объекты, за исключением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих критически важные объекты, а также опасные производственные объекты, отнесенные в соответствии с действующим законодательством к особо опасным, технически сложным и уникальным объектам;
 - осуществляющие образовательную деятельность;
 - осуществляющие предоставление социальных услуг с обеспечением проживания, а также оказание стационарной медицинской помощи.

Региональный государственный надзор осуществляется в том числе с применением риск-ориентированного подхода. Для этой цели юридические лица и индивидуальные предприниматели подлежат отнесению к одной из категорий риска (таблица № 1).

Таблица № 1

Категория риска	Критерий отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска
Высокий риск	деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, за исключением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих критически важные объекты, а также опасные производственные объекты, отнесенные в соответствии с действующим законодательством к особо опасным, технически сложным и уникальным объектам
	деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории Хабаровского края
	деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность и расположенных на территории, подверженной риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов
	деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предоставление социальных услуг с обеспечением проживания, а также оказание стационарной медицинской помощи и расположенных на территории, подверженной риску возникновения быстрораз-

	вживающихся опасных природных явлений и техногенных процессов
Значительный риск	деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, входящих в состав Хабаровской территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций
	деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты, обеспечивающие жизнедеятельность населения Хабаровского края
Низкий риск	деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых осуществляется региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края, не отнесенная к категориям высокого и значительного рисков

Проведение плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в зависимости от категории риска деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляется со следующей периодичностью:

- для категории высокого риска – один раз в 2 года;
- для категории значительного риска – один раз в 3 года.

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых отнесена к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

Сроки и последовательность административных процедур и административных действий комитета при осуществлении регионального государственного надзора определены административным регламентом исполнения комитетом Правительства Хабаровского края по гражданской защите государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края, утвержденным приказом комитета от 11 марта 2019 г. № 68 (далее – административный регламент).

Перечень обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного надзора, утвержден приказом комитета от 15 августа 2017 г. № 66 (с изменениями от 21 сентября 2018 г., от 30 марта 2020 г.). Актуализация перечня осуществляется своевременно в соответствии с Порядком ведения (актуализации) перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края, утвержденным приказом комитета от 17 октября 2017 г. № 88.

Проведение плановых проверок предусматривает обязательное использование должностными лицами, уполномоченными на осуществление регионального государственного надзора, проверочных листов (списков контрольных вопросов). Формы проверочных листов (списков контрольных вопросов) утверждены приказом комитета от 7 декабря 2017 г. № 98.

Исчерпывающий перечень нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного надзора, размещен на официальном сайте комитета в информационно-коммуникационной сети "Интернет", в региональной государственной информационной системе "Регистр государственных и муниципальных услуг (функций) Хабаровского края", в государственной информационной системе Хабаровского края "Портал государственных и муниципальных услуг (функций) Хабаровского края", в федеральной государственной информационной системе "Федеральный регистр государственных услуг (функций)", в федеральной государственной информационной системе "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" и включает в себя 20 Федеральных законов, 16 нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, 5 нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, 2 закона Хабаровского края, 11 нормативных правовых актов Правительства Хабаровского края, 1 нормативный правовой акт комитета.

2.2. Проблемные вопросы организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Проблемных вопросов при организации и осуществлении регионального государственного надзора в IV квартале 2020 г. не выявлено.

2.3. Разъяснения органов прокуратуры, иных государственных органов по вопросам осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Разъяснения органов прокуратуры, иных государственных органов по вопросам осуществления регионального государственного надзора в обобщаемый период в адрес комитета не поступали.

3. Обобщение и анализ состояния соблюдения обязательных требований подконтрольными субъектами

3.1. Результаты контрольно-надзорных мероприятий в отношении подконтрольных субъектов.

3.1.1. Результаты проведения плановых проверок.

В IV квартале 2020 г. проведено 2 плановых проверки (АППГ – 28), в том числе:

- 1 документарная (АППГ – 22);
- 1 выездная (АППГ – 6).

По результатам плановых проверок выявлено 14 нарушений обязательных требований (АППГ – 139), вручено для исполнения 2 предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований (АППГ – 28).

Дифференциация проведенных плановых проверок в зависимости от типизации подконтрольных субъектов, приведена на рисунке № 1.

Дифференциация выявленных при проведении плановых проверок нарушений обязательных требований в зависимости от типизации подконтрольных субъектов, приведена на рисунке № 2.

Рисунок № 1

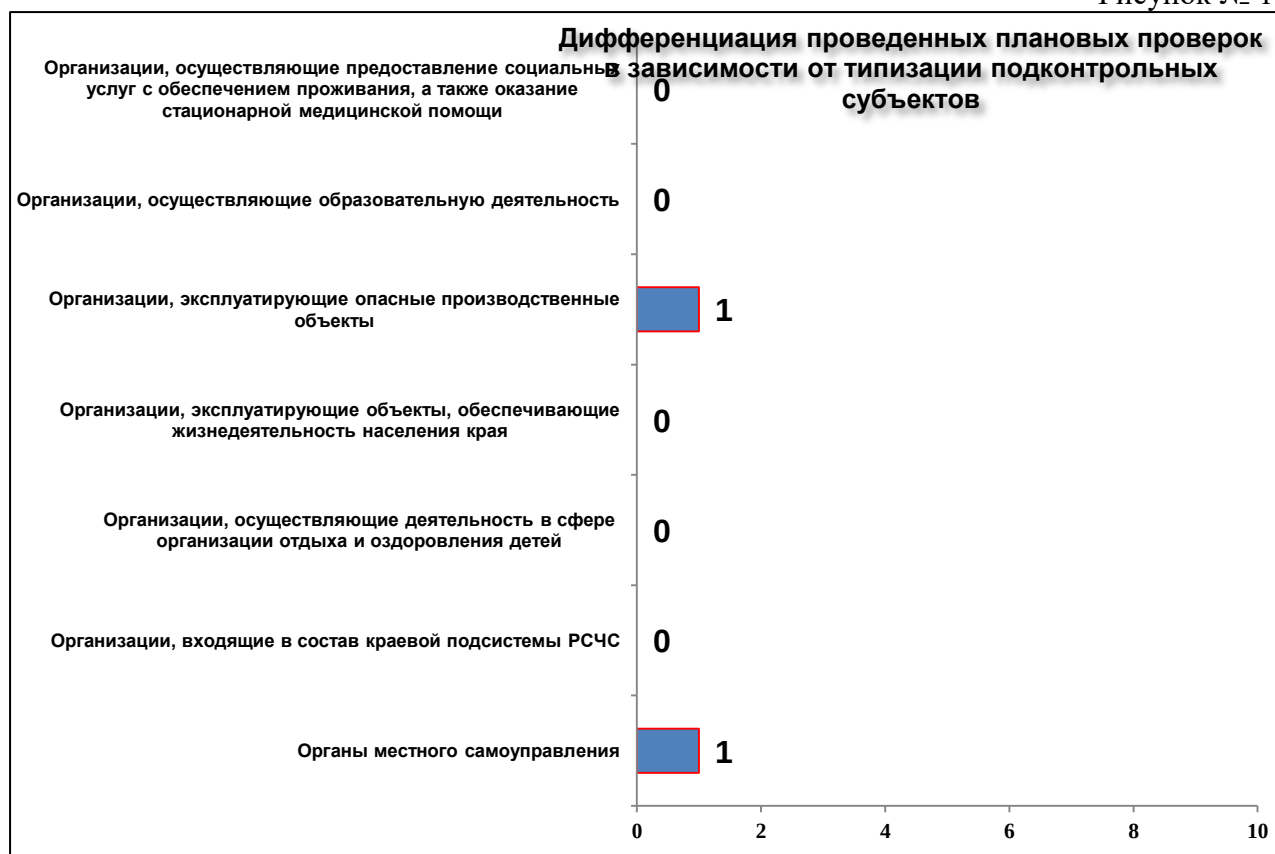
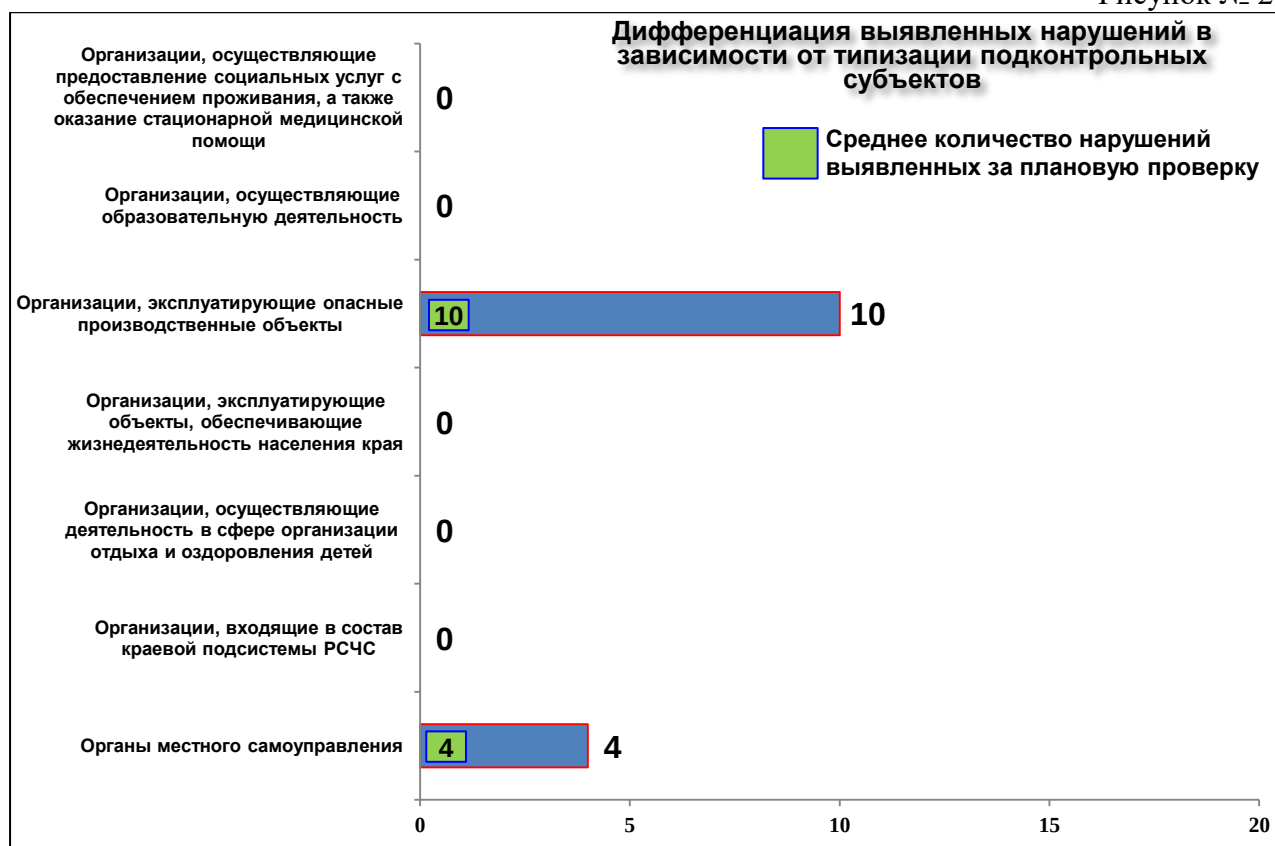


Рисунок № 2



3.1.2. Результаты проведения внеплановых проверок.

В обобщаемом периоде проведено **30** внеплановых документарных проверок (АППГ – 56, в том числе 55 документарных, 1 выездная).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 438 "Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" в 2020 году прокуратурой Хабаровского края согласовано проведение **18** внеплановых документарных проверок (в целях контроля исполнения ранее выданных предписаний о принятии мер, направленных на устранение нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан), отказано в согласовании проведения **24** внеплановых документарных проверок (в связи с отсутствием основания для проведения внеплановой документарной проверки).

По результатам внеплановых проверок выявлено **48** нарушений обязательных требований (АППГ – 47), вручено для исполнения **8** предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований (АППГ – 20).

Дифференциация проведенных внеплановых проверок в зависимости от типизации подконтрольных субъектов приведена на рисунке № 3.

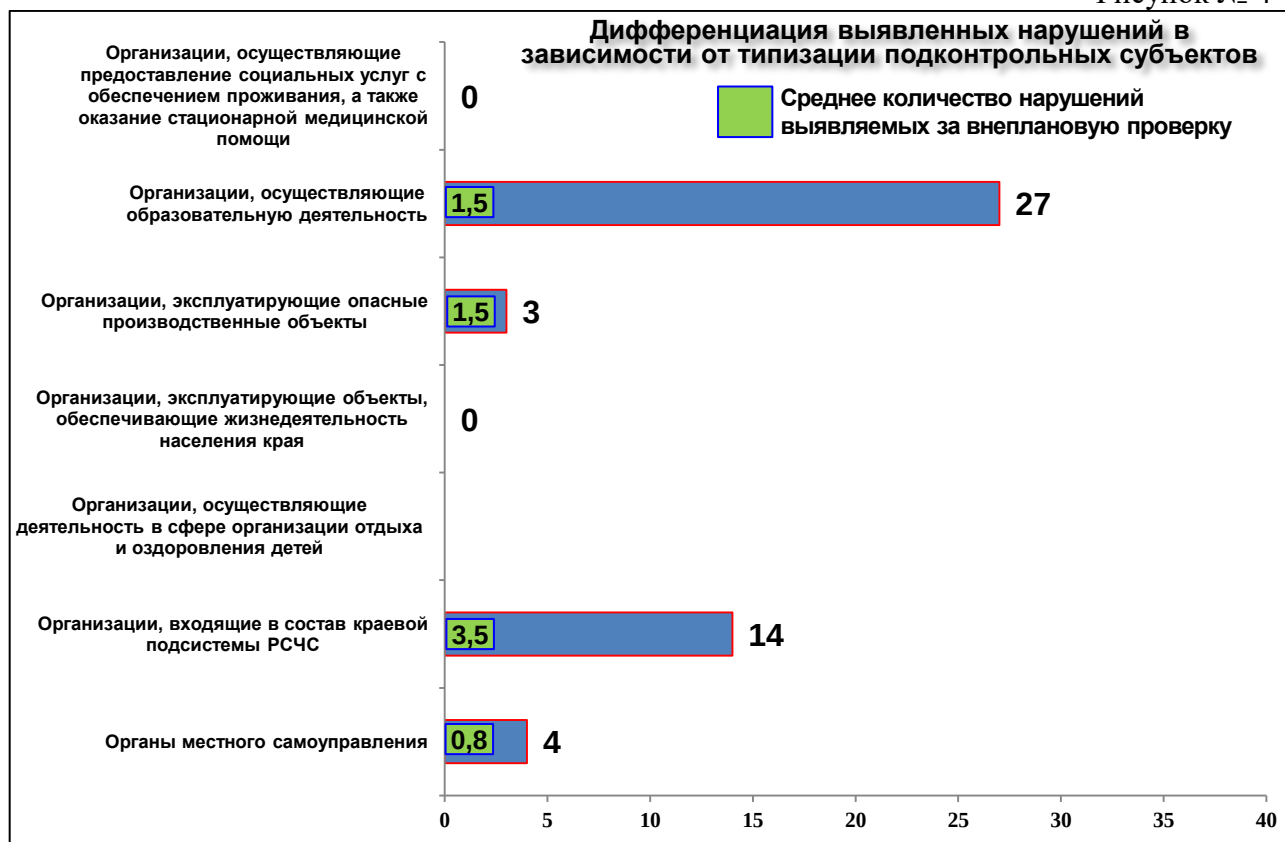
Дифференциация выявленных при проведении внеплановых проверок нарушений обязательных требований в зависимости от типизации подконтрольных субъектов, приведена на рисунке № 4.

Рисунок № 3



Все проверенные организации, осуществляющие образовательную деятельность, также осуществляют деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

Рисунок № 4



3.1.3. Результаты проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований.

Результаты проведенных в IV квартале 2020 г. мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований представлены в таблице № 2.

Таблица № 2

№ п/п	Описание мероприятия	Результаты
Раздел 1. Мероприятия по профилактике нарушений, проведение которых предусмотрено частью 2 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ		
1.1. Размещение на официальных сайтах в сети "Интернет" перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов		
1.1.1.	Осуществление мониторинга действующего законодательства на предмет выявления нормативных правовых актов, вносящих изменения или утверждающих новые обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного надзора	организован еженедельный мониторинг опубликованных на официальном интернет-портале правовой информации "pravo.gov.ru" нормативных правовых актов на предмет установления в их текстах положений, являющихся основанием для внесения изменений в перечень
1.1.2.	Внесение изменений в перечень нормативных правовых актов (и их частей), содержащих обязательные требования при отмене, изменении нормативных	в IV квартале 2020 г. в перечень нормативных правовых актов изменения не вносились

№ п/п	Описание мероприятия	Результаты
	правовых актов, включенных в перечень, вступления в силу новых нормативных актов (их частей), устанавливающих обязательные требования	
1.1.3.	Размещение перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов на официальном сайте комитета	перечень размещен на официальном сайте комитета: Главная/ Деятельность/ Контрольно-надзорная деятельность/ Профилактика/ Перечень НПА, содержащих обязательные требования
1.2. Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований		
1.2.1.	Проведение публичных мероприятий в виде интерактивного форума по обсуждению вопросов применения обязательных требований, осуществления контрольно-надзорных функций, совершенствованию контрольно-надзорной деятельности	3 декабря 2020 г. – проведение вебинара на тему " Подведение итогов осуществления регионального государственного надзора по чрезвычайным ситуациям за 9 месяцев 2020 года "
1.2.2.	Размещение на официальном сайте комитета информационных материалов по итогам проведения публичных мероприятий	Материалы проведенного публичного мероприятия размещены на официальном сайте комитета в разделе: Главная/ Деятельность/ Контрольно-надзорная деятельность/ Профилактика/ Публичные мероприятия/ 2020 / 03.12.2020
1.2.3.	Подготовка и размещение на официальном сайте комитета докладов о результатах правоприменительной практики комитета с указанием типовых и массовых нарушений обязательных требований, а также разъяснений "как делать нельзя" и "как делать нужно"	доклад о результатах правоприменительной практики комитета за 2019 год размещен на официальном сайте комитета в разделе: Главная/ Деятельность/ Контрольно-надзорная деятельность/ Профилактика/ Обобщение правоприменительной практики/ 2019
1.2.4.	Размещение на официальном сайте комитета руководств по соблюдению обязательных требований	руководство по соблюдению обязательных требований размещено на официальном сайте комитета в разделе: Главная/ Деятельность/ Контрольно-надзорная деятельность/ Профилактика/ Руководства и доклады по соблюдению обязательных требований
1.2.5.	Актуализация руководств по соблюдению обязательных требований	в IV квартале 2020 г. актуализация не осуществлялась
1.2.6.	Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований	в IV квартале 2020 г. подготовка и распространение комментариев не осуществлялись
1.3. Обобщение практики осуществления регионального государственного надзора		

№ п/п	Описание мероприятия	Результаты
1.3.1.	Подготовка и опубликование обобщений практики осуществления регионального государственного надзора на официальном сайте комитета	обобщения правоприменительной практики размещены на официальном сайте комитета в разделе: Главная/ Деятельность/ Контрольно-надзорная деятельность/ Профилактика/ Обобщение правоприменительной практики
1.4. Обеспечение повышения прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности		
1.4.1.	Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в ФГИС "Единый реестр проверок"	внесение информации о проводимых проверках и их результатах в ФГИС "Единый реестр проверок" осуществляется в сроки, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415 "О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок"
1.4.2.	Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в Типовое облачное решение по автоматизации контрольно-надзорной деятельности"	работа в ТОР КНД осуществляется на постоянной основе по всему доступному функционалу
1.4.3.	Размещение на официальном сайте комитета утвержденных планов проведения плановых проверок	ежегодные планы проведения плановых проверок размещены на официальном сайте комитета в разделе: Главная/ Деятельность/ Контрольно-надзорная деятельность/ Планы проверок и документы к ним
1.4.4.	Размещение на официальном сайте комитета журнала учета проверок, проводимых комитетом	журнал учета проверок, проводимых комитетом в 2020 году, размещен на официальном сайте комитета в разделе: Главная/ Деятельность/ Контрольно-надзорная деятельность/ Планы проверок и документы к ним/ 2020
1.4.5.	Подготовка итогового доклада об осуществлении на территории края регионального государственного надзора, размещение его на официальном сайте комитета и ГАС "Управление"	доклад об осуществлении на территории края регионального государственного надзора за 2019 год размещен на официальном сайте комитета в разделе: Главная/ Деятельность/ Контрольно-надзорная деятельность/ Профилактика/ Руководства и доклады по соблюдению обязательных требований
1.4.6.	Подготовка и размещение отчета о выполнении программы профилактики в 2019 году	доклад об итогах программы реализации программы профилактики размещен на официальном сайте комитета в разделе: Главная/ Деятельность/ Контрольно-надзорная деятельность/ Профилактика/ Программа профилактики/ 2019
1.5. Разъяснительная и консультативная работа		
1.5.1.	Размещение информации в СМИ по вопросам соблюдения обязательных требований	рекомендации подконтрольным субъектам по проведению мероприятий, направленных на устранение причин совершения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований (в составе обобщений результатов правоприменительной практики в первом – третьем кварталах 2020 года) размещены на официальном сайте комитета

№ п/п	Описание мероприятия	Результаты
		в разделе: Главная/ Деятельность/ Контрольно-надзорная деятельность/ Профилактика/ Обобщение правоприменительной практики/ 2020, скачиваемые файлы: " Обобщение практики I квартал ", " Обобщение практики II квартал ", " Обобщение практики III квартал "
1.5.2.	Консультирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований	в IV квартале 2020 г. проконсультирован 1 гражданин по вопросам соблюдения обязательных требований
1.5.3.	Организация работы телефона "Горячей линии" для консультаций граждан и юридических лиц по вопросам осуществления регионального государственного надзора	в IV квартале 2020 г. рассмотрено 1 сообщение, поступившее по телефону "Горячей линии"
1.5.4.	Участие в заседаниях коллегий при главах городских округов и муниципальных районов края с докладами о правоприменительной практики по итогам осуществления регионального государственного надзора	в IV квартале 2020 г. сотрудники комитета участие в заседаниях коллегий при главах городских округов и муниципальных районов края не принимали
Раздел 2. Специальные мероприятия по профилактике нарушений		
2.1.	Размещение на официальном сайте комитета проверочных листов (списков контрольных вопросов), обеспечение их актуализации	проверочные листы (списки контрольных вопросов) размещены на официальном сайте комитета в разделе: Главная/ Деятельность/ Контрольно-надзорная деятельность/ Профилактика/ Проверочные листы
2.2.	Организация актуализации перечня объектов, в отношении которых осуществляется региональный государственный надзор	перечень объектов, в отношении которых осуществляется региональный государственный надзор, актуализирован и согласован с Главным управлением МЧС России по Хабаровскому краю в III квартале 2020 г.
2.3.	Согласование и утверждение ежегодных планов проведения плановых проверок на 2021 год	планы проведения плановых проверок на 2021 год размещены на официальном сайте комитета в разделе: Главная / Деятельность / Контрольно-надзорная деятельность / Планы проверок и документы к ним / 2021
2.4.	Разработка Программы профилактики нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории края на период 2021 – 2023 гг.	Программа профилактики нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы размещена на официальном сайте комитета в разделе: Главная / Деятельность / Контрольно-надзорная деятельность / Профилактика / Программа профилактики / 2021
2.5.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	в IV квартале 2020 г. предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований не объявлялись
2.6.	Повышение квалификации должност-	в IV квартале 2020 г. сотрудниками от-

№ п/п	Описание мероприятия	Результаты
	ных лиц, уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора	дела регионального государственного надзора по чрезвычайным ситуациям комитета пройдены онлайн курсы на темы: "Проверочные листы в контрольной и надзорной деятельности", "Риск-ориентированный подход в контрольной и надзорной деятельности", "Стандарт профилактики (Контрольная и надзорная деятельность)"

3.1.4. Результаты проведения мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

В обобщаемом периоде мероприятия по контролю, осуществляемые без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, не проводились.

3.2. Наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований¹.

К наиболее часто встречающимся нарушениям обязательных требований относятся:

1) отсутствие дополнительного профессионального образования или курсового обучения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера у должностных лиц, в полномочия которых входит решение задач в области защиты от чрезвычайных ситуаций (17,7 % от общего количества нарушений);

2) не организовано (ненадлежаще организовано) курсовое обучение работающего населения по месту работы способам защиты от чрезвычайных ситуаций (16,1 % от общего количества нарушений);

3) не осуществляется планирование необходимых мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории организаций, подведомственных им объектов производственного и социального назначения (16,1 % от общего количества нарушений);

4) не организовано проведение учений и тренировок в области защиты от чрезвычайных ситуаций (9,6 % от общего количества нарушений);

5) не создаются органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (9,6 % от общего количества нарушений);

6) не созданы резервы материальных ресурсов, не определен порядок их создания, использования и восполнения, контроль за их созданием, использованием, хранением и восполнением не установлен (8 % от общего количества нарушений).

На рисунках № 5 – 8 представлено общее количество выявленных нарушений обязательных требований в зависимости от типа подконтрольных субъектов.

¹ При проведении не менее чем 10 процентов контрольно-надзорных мероприятий

Рисунок № 5

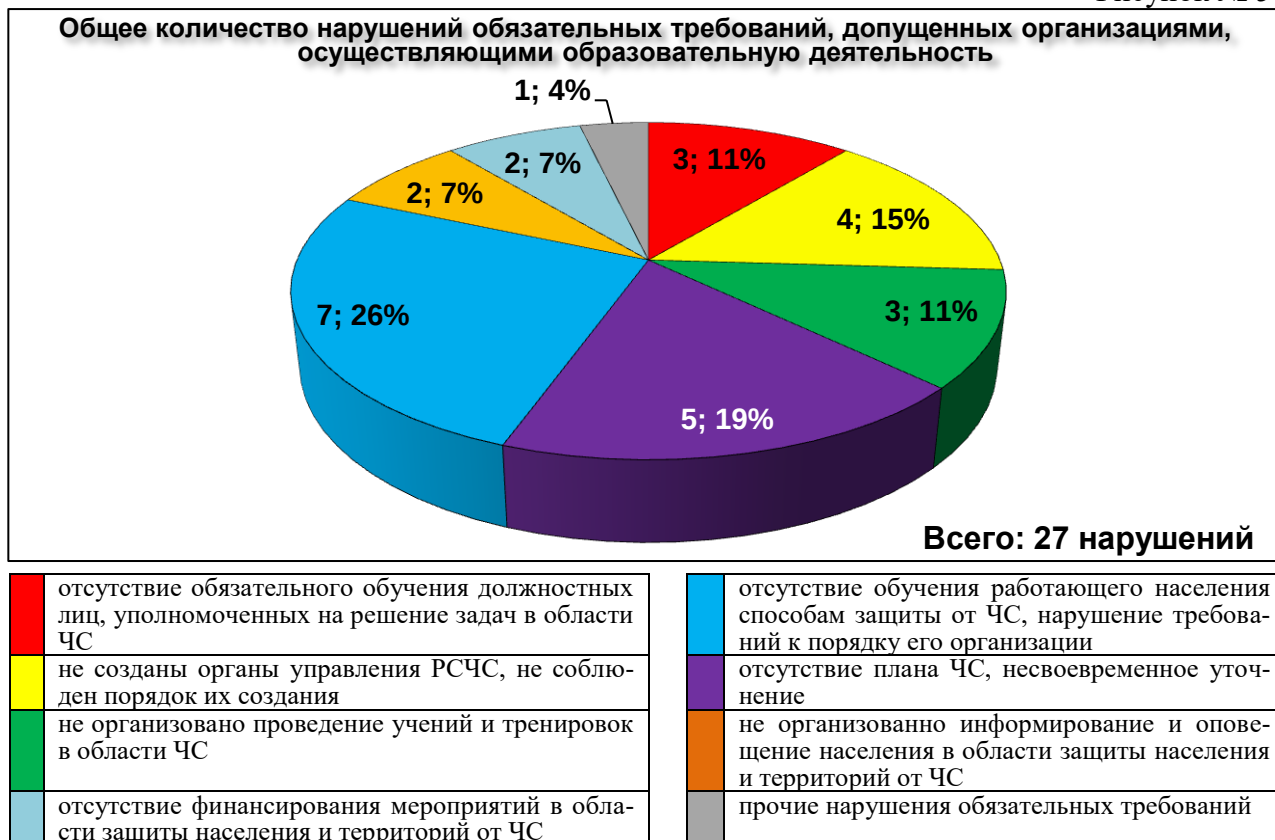


Рисунок № 6

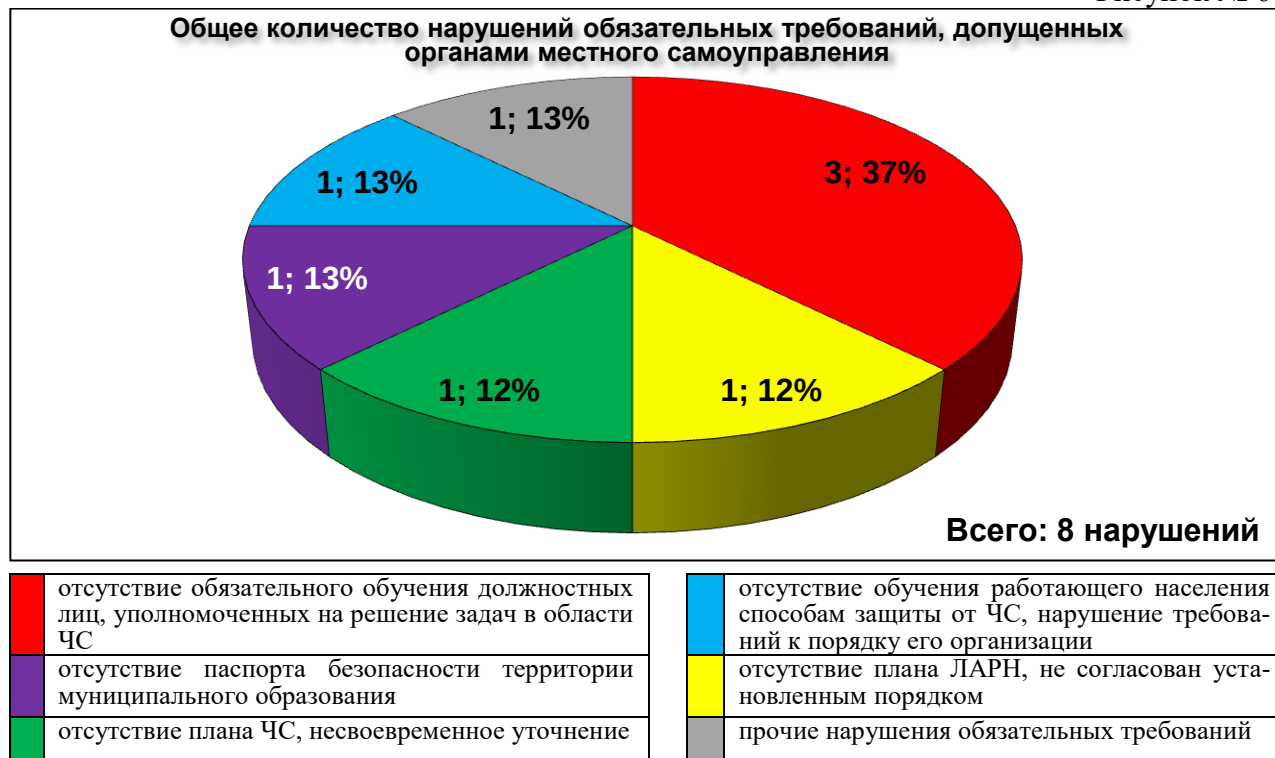
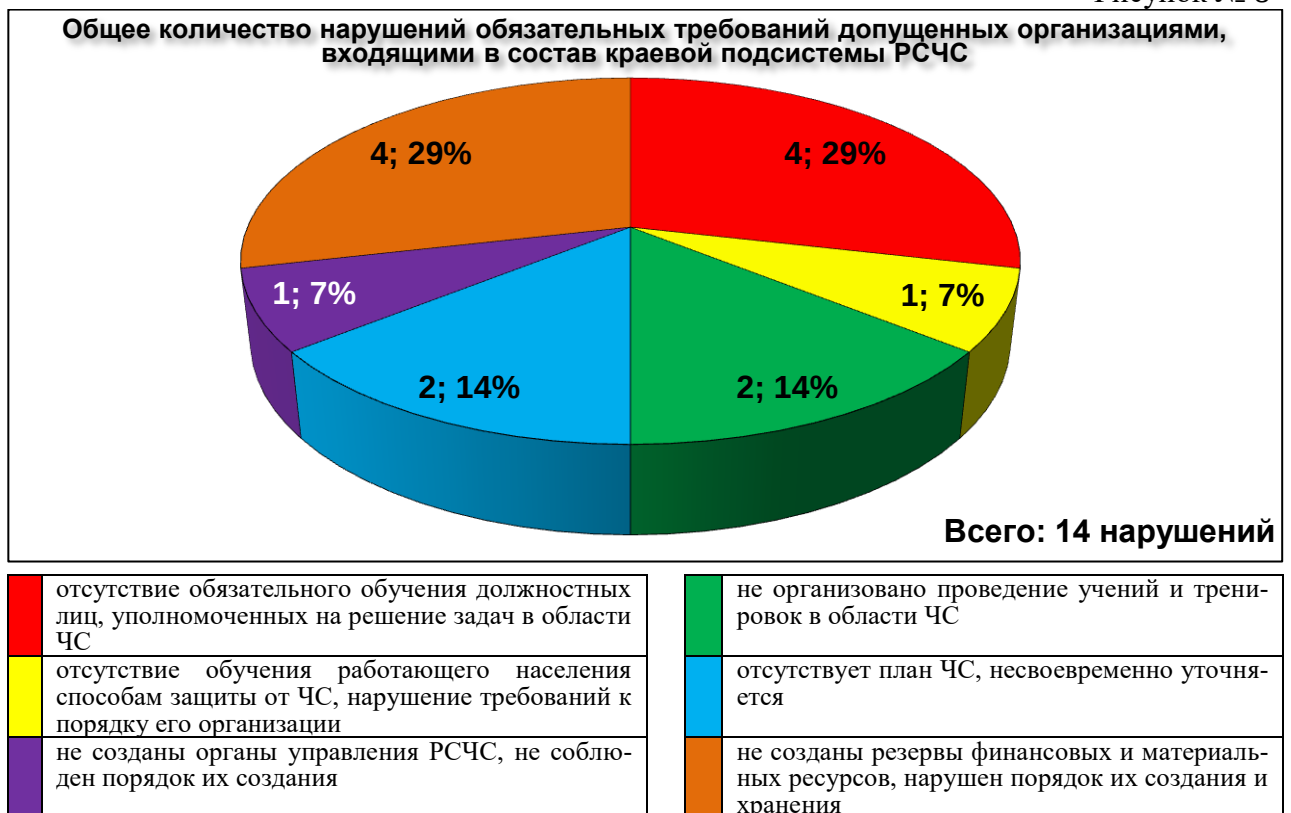


Рисунок № 7



Рисунок № 8



3.3. Анализ выявленных и возможных причин возникновения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований.

Причинами возникновения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований являются:

1) незнание руководителями организаций и уполномоченными работниками нормативных правовых актов, регламентирующих порядок и особенности подготовки в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

2) отсутствие обращений руководителей организаций в уполномоченные органы за разъяснением действующих нормативных правовых актов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

3) отсутствие контроля со стороны руководителей организаций в части обучения работников организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

4) формальное, невнимательное отношение руководителей организаций к вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Нарушение подконтрольными субъектами обязательных требований влечет:

1) увеличение сроков для принятия необходимых мер реагирования направленных на ликвидацию негативных последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

2) увеличение риска причинения вреда жизни и здоровью людей в случае возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

3) значительное увеличение материальных потерь в случае возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

4) административную и уголовную ответственность.

3.4. Статистика и анализ исполнения предписаний, выданных подконтрольным субъектам по результатам контрольно-надзорных мероприятий.

Всего в IV квартале 2020 г. комитетом осуществлен контроль исполнения подконтрольными субъектами **30** предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований (АППГ – 56), содержащих **184** мероприятия по устранению нарушений обязательных требований.

По результатам контроля выявлено неисполнение **76** мероприятий, содержащихся в **10** предписаниях, установлено исполнение **102** мероприятий, признано утратившими силу **6** мероприятий.

Таким образом, коэффициент исполнения выданных предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований составил **66,6 %**, а доля выполненных мероприятий по устранению нарушений обязательных требований составила **55,4 %**.

3.5. Различные подходы к применению обязательных требований.

3.5.1. Примеры положительной практики при выборе подконтрольными субъектами способа исполнения обязательных требований.

Утверждение состава комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности согласно

штатному расписанию.

В целях исключения необходимости постоянной корректировки состава комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, по причине кадровых изменений в организации, целесообразно такой состав определять в соответствии с должностями штатного расписания.

3.5.2. Примеры отрицательной практики при выборе подконтрольными субъектами способа исполнения обязательных требований.

В IV квартале 2020 г. примеров отрицательной практики при выборе подконтрольными субъектами способа исполнения обязательных требований не выявлено.

3.6. Проблемные вопросы применения должностными лицами комитета Правительства Хабаровского края по гражданской защите, уполномоченными на осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также подконтрольными субъектами обязательных требований.

В IV квартале 2020 г. проблемных вопросов применения обязательных требований не выявлено.

3.7. Результаты рассмотрения поступивших в комитет Правительства Хабаровского края по гражданской защите обращений граждан, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, содержащих сведения о нарушении подконтрольными субъектами обязательных требований.

Обращения граждан, информация от органов государственной власти, органов местного самоуправления о нарушении подконтрольными субъектами обязательных требований в обобщаемый период в адрес комитета не поступали.

3.8. Объявление подконтрольным субъектам предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

В IV квартале 2020 г. предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подконтрольным субъектам не объявлялись.

3.9. Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности.

Меры по привлечению виновных должностных лиц подконтрольных субъектов к дисциплинарной ответственности в IV квартале 2020 г. не принимались.

Материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, из государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений, физических и юридических лиц в адрес комитета в обобщаемый период не поступали.

В IV квартале 2020 г. возбуждение дел об административных правонарушениях по итогам плановых проверок (независимо от периода их проведения) не осуществлялось (АППГ – 1).

По результатам плановых проверок в IV квартале 2020 года возбуждено 1 дело об административном правонарушении, предусмотренном статьей 19.7 КоАП РФ (АППГ – 0)

В обобщаемом периоде по итогам внеплановых проверок (независимо от периода их проведения) возбуждено **9** дел об административных правонарушениях, в том числе предусмотренных:

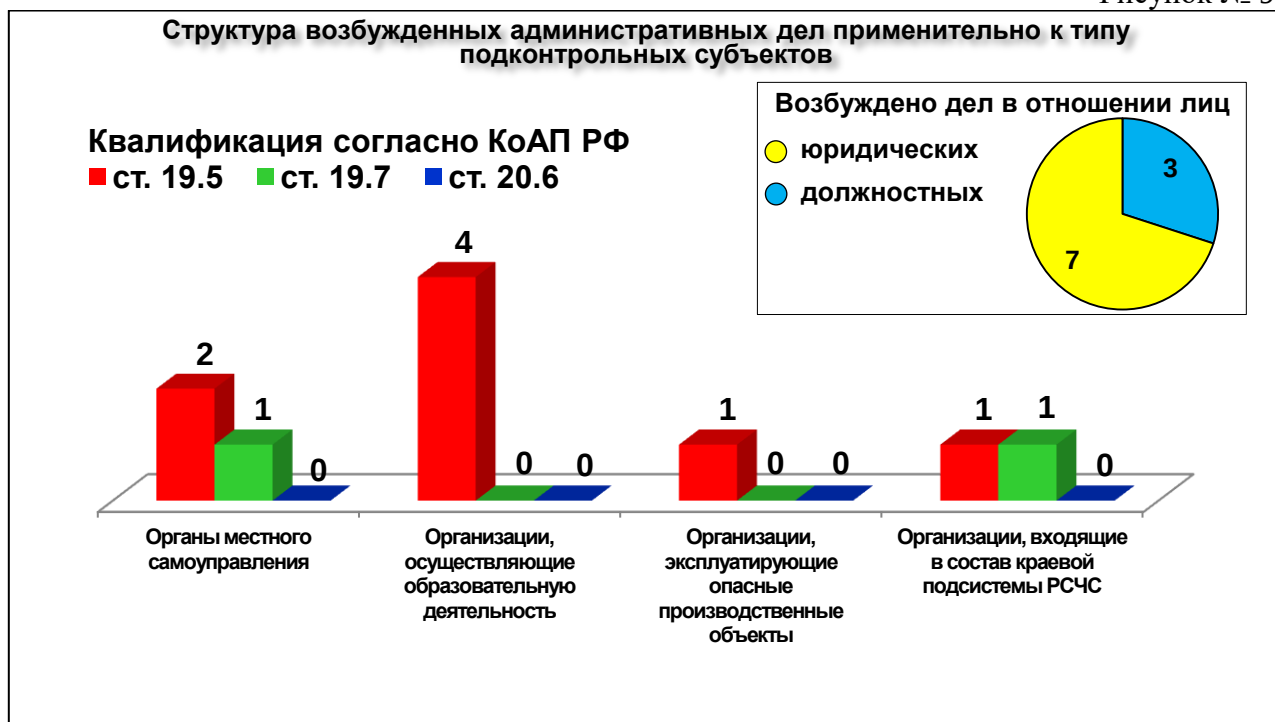
частью 1 статьи 19.5 КоАП РФ – **8** (АППГ – 9);

статьей 19.7 КоАП РФ – **1** (АППГ – 3).

Возбуждение дел об административных правонарушениях в рамках иных контрольно-надзорных мероприятий не осуществлялось.

Структура возбужденных в отчетном периоде дел об административных правонарушениях применительно к типу подконтрольных субъектов представлена на рисунке № 9.

Рисунок № 9



Информация о видах административных наказаний, назначенных судами по результатам рассмотрения в IV квартале 2020 г. дел об административных правонарушениях (независимо от периода проведения проверки и даты возбуждения дела об административном правонарушении), представлена в таблице № 3.

Таблица № 3

Вид административного наказания Тип подконтрольного субъекта	Предупреждение (шт.)	Административный штраф	
		количество (шт.)	сумма штрафа (тыс. рублей)
Организации, осуществляющие образовательную деятельность		4	22
Организации, входящие в состав краевой подсистемы РСЧС			
Органы местного самоуправления		3	23
Организации, эксплуатирующие объекты, обеспечивающие жизнедеятельность населения края			
Организации, эксплуатирующие опасные		1	10

производственные объекты			
Организации, осуществляющие предоставление социальных услуг с обеспечением проживания, а также оказание стационарной медицинской помощи		1	1

Информация о сумме административных штрафов, уплаченных добровольно лицами, привлеченными к административной ответственности, и взысканных в принудительном порядке в обобщаемом периоде (независимо от даты вынесения постановления о назначении административного штрафа) представлена на рисунке № 10.

Рисунок № 10



3.10. Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях, практики рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе в случае отказа в привлечении подконтрольных субъектов, их должностных лиц к административной ответственности.

В IV квартале 2020 г. сотрудниками комитета, уполномоченными на осуществление регионального государственного надзора, составлено **10** протоколов об административных правонарушениях (АППГ – 13).

Лица, в отношении которых возбуждались дела об административных правонарушениях, извещались о времени и месте составления протоколов об административных правонарушениях способами, позволяющими фиксировать факт такого извещения, а именно: заказными почтовыми отправлениями с уведомлениями о вручении, в системе электронного документооборота Правительства Хабаровского края, а также через электронную почту, указанную на официальном сайте подконтрольного субъекта, с указанием отметки о получении.

Правом присутствия при составлении протокола об административном правонарушении воспользовалось **3** лица, в отношении которых в отчетном периоде возбуждены дела об административных правонарушениях.

Срок направления материалов административных дел по подсудности не превышал 3 суток.

Определений о возвращении протоколов об административных правонарушениях и других материалов дел по основанию, предусмотренному пунктом 4 части 1 статьи 29.4 КоАП РФ, судами не выносилось.

В IV квартале 2020 г. судами рассмотрено 9 дел об административных правонарушениях, возбужденных комитетом (АППГ – 14). Средняя продолжительность периода с момента получения судом материалов административного дела до вынесения окончательного решения составила 17 рабочих дней.

По результатам рассмотрения судами дел об административных правонарушениях во всех случаях виновные лица привлечены к административной ответственности. Обстоятельств, исключающих производство по делам об административных правонарушениях, судами не установлено.

4. Рекомендации подконтрольным субъектам по проведению мероприятий, направленных на устранение причин совершения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований

4.1. Подготовка руководящего состава и уполномоченных должностных лиц по дополнительным профессиональным программам в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

Порядок подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций определен Положением о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1485.

Одним из обязательных элементов такой подготовки для руководителей органов местного самоуправления и организаций, председателей комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований и организаций, работников органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, является получение дополнительного профессионального образования в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

При назначении лиц на должности, связанные с выполнением обязанностей в области защиты от чрезвычайных ситуаций, получение ими дополнительного профессионального образования в области защиты от чрезвычайных ситуаций в течение первого года работы является обязательным.

Последующее повышение квалификации по дополнительным профессиональным программам в области защиты от чрезвычайных ситуаций указанными лицами осуществляется не реже одного раза в 5 лет.

4.2. Планирование необходимых мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с пунктом "о" части 2 статьи 11 Федерального закона № 68-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления относится разра-

ботка и утверждение планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территориях муниципальных образований.

Подпунктами "а", "д" статьи 14 Федерального закона № 68-ФЗ также установлено, что организации обязаны планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций, обеспечивать организацию и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на подведомственных объектах производственного и социального назначения и на прилегающих к ним территориях в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Таким образом, наличие у органов местного самоуправления и организаций планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций является обязательным.

В рамках полномочий по организационно-методическому руководству планированием действий в рамках единой системы Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий подготовлен проект [порядка разработки, согласования и утверждения планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций](#), который одобрен Правительственной комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

Данный проект рекомендуется использовать подконтрольным субъектам в качестве методического материала (в части, касающейся состава необходимых исходных данных, прогнозирования последствий чрезвычайных ситуаций, структуры плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций).

Мероприятия по подготовке к действиям по защите населения от чрезвычайных ситуаций следует планировать и осуществлять дифференцированно по видам и степеням возможной опасности на конкретных территориях и с учетом насыщенности этих территорий объектами промышленного назначения, гидросооружениями, объектами и системами производственной и социальной инфраструктуры; наличия, номенклатуры, мощности и размещения потенциально опасных объектов; характеристик, в том числе по стоимости и защитным свойствам в условиях чрезвычайных ситуаций, имеющихся зданий и сооружений и их строительных конструкций; особенностей расселения жителей; климатических и других местных условий.

Стоит помнить, что при выборе эффективных, социально обоснованных и экономически реальных вариантов защиты необходимо учитывать численность и особенности населения, подлежащего защите от чрезвычайных ситуаций: демографические (возраст, пол), состояние здоровья (уровень общей сопротивляемости организма действию экстремальных факторов и неблагоприятных условий жизни и быта, физическая и психическая способность к коллективным и самостоятельным защитным действиям, к пользованию средствами индивидуальной защиты) и т.д.

Объемы, содержание и сроки проведения мероприятий по защите населения определяются исходя из принципа разумной достаточности и экономических возможностей. Особое внимание уделяется экстренным мерам защиты населения².

5. Обобщение и анализ состояния организации и осуществления контрольно-надзорных мероприятий, включая результаты обжалования решений, действий (бездействия) комитета Правительства Хабаровского края по гражданской защите и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке

5.1. Организация и осуществление контрольно-надзорных мероприятий.

Согласно ежегодным планам проведения плановых проверок всего на IV квартал 2020 г. было запланировано **24** проверки (АППГ – 25), из них в отношении:

- организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты – **2** (АППГ – 1);
- организаций, осуществляющих образовательную деятельность – **21** (АППГ – 20);
- органов местного самоуправления – **1** (АППГ – 2).

В соответствии с Правилами подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489, в IV квартале в план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей комитета на 2020 год внесены изменения, исключаящие **23** проверки (АППГ – 0), из них:

в связи с запретом на проведение плановых проверок, предусмотренным частью 1¹ статьи 26² Федерального закона № 294-ФЗ – **1**;

в связи с принятием органом государственного контроля (надзора) решения об исключении плановой проверки на основании актов Правительства Российской Федерации, устанавливающих особенности организации и осуществления государственного контроля (надзора) в 2020 году – **22**.

Таким образом, проведению в IV квартале 2020 г. подлежала **1** плановая проверка. Нарушение сроков ее проведения не допущено.

Правовые основания проведенных в отчетном периоде внеплановых проверок приведены в таблице № 4.

² К экстренным мерам защиты населения относятся: оповещение об опасности, использование средств защиты, соблюдение режимов поведения, эвакуация из районов, в которых существует опасность поражения людей, применение средств медицинской профилактики и оказание пострадавшим первой и других видов помощи

Таблица № 4

Правовые основания проведенных внеплановых проверок	Проведено
Истечение срока исполнения подконтрольным субъектом ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований	30
Выявление при проведении мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями фактов возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, окружающей среде, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	0
Выявление при проведении мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями фактов причинения вреда жизни, здоровью граждан, окружающей среде, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	0
Обращения и заявления граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, о фактах возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, окружающей среде, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	0
Обращения и заявления граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, о фактах причинения вреда жизни, здоровью граждан, окружающей среде, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	0
Информация от органов государственной власти, органов местного самоуправления о фактах возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, окружающей среде, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	0
Информация от органов государственной власти, органов местного самоуправления о фактах причинения вреда жизни, здоровью граждан, окружающей среде, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	0
Информация из средств массовой информации о фактах возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, окружающей среде, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	0
Информация из средств массовой информации о фактах причинения вреда жизни, здоровью граждан, окружающей среде, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	0
Поручение Президента Российской Федерации	0
Поручение Правительства Российской Федерации	0
Требование прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям	0

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 438 "Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" с прокуратурой Хабаровского края согласовано проведение **18** внеплановых документарных проверок, назначенных в целях контроля исполнения ранее выданного предписания о принятии мер, направленных на устранение нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан.

В отчетном периоде нарушения сроков проведения внеплановых проверок не допущено.

Проверки в отношении субъектов малого предпринимательства в IV квартале 2020 г. не проводились (АППГ – 0).

При проведении проверок запросы документов и (или) информации от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия не осуществлялись.

5.2. Результаты обжалования в досудебном (внесудебном) и судебном порядке связанных с осуществлением регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций решений, действий (бездействия) комитета Правительства Хабаровского края по гражданской защите и (или) его должностных лиц.

За отчетный период решения, действия (бездействия) комитета и его должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора, подконтрольными субъектами не оспаривались.

5.3. Результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам исполнения комитетом Правительства Хабаровского края по гражданской защите государственной функции по организации и осуществлению регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Меры прокурорского реагирования по вопросам исполнения комитетом государственной функции по организации и осуществлению регионального государственного надзора в IV квартале 2020 г. в отношении комитета не применялись.

6. Предложения по совершенствованию действующего законодательства

Предложения по совершенствованию действующего законодательства в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера отсутствуют.

7. Предложения по реализации профилактических мероприятий для предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований

В целях предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований необходимо увеличение охвата информируемых юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований.

Начальник отдела регионального государственного надзора по чрезвычайным ситуациям



М.Д. Сенгатуллов