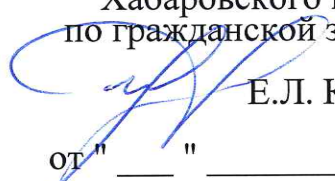


УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
комитета Правительства
Хабаровского края
по гражданской защите

 Е.Л. Кузьмин

от " ____ " _____ 2021 г.

ОБОБЩЕНИЕ

**практики осуществления комитетом Правительства Хабаровского края
по гражданской защите регионального государственного надзора в
области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
регионального, межмуниципального и муниципального характера на
территории Хабаровского края во II квартале 2021 года**

Хабаровск 2021

Оглавление

1. Вводные положения

1.1. Цели обобщения практики осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций 4

1.2. Задачи обобщения практики осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края 5

2. Анализ требований нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края

2.1. Нормативно-правовое регулирование организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края 5

2.2. Проблемные вопросы организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края 8

2.3. Разъяснения органов прокуратуры, иных государственных органов по вопросам осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края 8

3. Обобщение и анализ состояния соблюдения обязательных требований подконтрольными субъектами

3.1. Результаты контрольно-надзорных мероприятий в отношении подконтрольных субъектов 8

3.1.1. Результаты проведения плановых проверок 8

3.1.2. Результаты проведения внеплановых проверок 10

3.1.3. Результаты проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований 11

3.1.4. Результаты проведения мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями 16

3.2. Наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований 16

3.3. Анализ выявленных и возможных причин возникновения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований 20

3.4. Статистика и анализ исполнения предписаний, выданных подконтрольным субъектам по результатам контрольно-надзорных мероприятий 21

3.5. Различные подходы к применению обязательных требований 22

3.5.1. Примеры положительной практики при выборе подконтрольными субъектами способа исполнения обязательных требований 22

3.5.2. Примеры отрицательной практики при выборе подконтрольными субъектами способа исполнения обязательных требований 22

3.6. Проблемные вопросы применения должностными лицами комитета Правительства Хабаровского края по гражданской защите, уполномоченными на осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также подконтрольными субъектами обязательных требований 22

3.7. Результаты рассмотрения поступивших в комитет Правительства Хабаровского края по гражданской защите обращений граждан, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, содержащих сведения о нарушении подконтрольными субъектами обязательных требований 22

3.8. Объявление подконтрольным субъектам предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований 22

3.9. Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности 22

3.10. Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях, практики рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе в случае отказа в привлечении подконтрольных субъектов, их должностных лиц к административной ответственности	24
4. Рекомендации подконтрольным субъектам по проведению мероприятий, направленных на устранение причин совершения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований	
4.1. Подготовка руководящего состава и уполномоченных должностных лиц по дополнительным профессиональным программам в области защиты от чрезвычайных ситуаций	26
4.2. Проведение учений и тренировок в области защиты от чрезвычайных ситуаций	29
5. Обобщение и анализ состояния организации и осуществления контрольно-надзорных мероприятий, включая результаты обжалования решений, действий (бездействия) комитета Правительства Хабаровского края по гражданской защите и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке	
5.1. Организация и осуществление контрольно-надзорных мероприятий	31
5.2. Результаты обжалования в досудебном (внесудебном) и судебном порядке связанных с осуществлением регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций решений, действий (бездействия) комитета Правительства Хабаровского края по гражданской защите и (или) его должностных лиц	33
5.3. Результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам исполнения комитетом Правительства Хабаровского края по гражданской защите государственной функции по организации и осуществлению регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	33
6. Предложения по совершенствованию действующего законодательства	33
7. Предложения по реализации профилактических мероприятий для предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований	34

1. Вводные положения

1.1. Цели обобщения практики осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Настоящее обобщение практики осуществления комитетом Правительства Хабаровского края по гражданской защите регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края (далее – обобщение правоприменительной практики) подготовлено во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), в соответствии с разделом V Общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680, пунктами 3.6, 4.2.1 Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации "Реформа контрольной и надзорной деятельности" от 27 марта 2018 г. № 2.

Основными целями обобщения правоприменительной практики являются:

- обеспечение единства практики применения должностными лицами комитета Правительства Хабаровского края по гражданской защите (далее также – комитет) требований, установленных Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (далее – Федеральный закон № 68-ФЗ), принимаемыми в соответствии с ним другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Хабаровского края (далее – обязательные требования);
- обеспечение доступности сведений о практике осуществления комитетом регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края (далее также – региональный государственный надзор);
- снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Хабаровского края, всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах Хабаровского края или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей среды от чрезвычайных ситуаций природ-

ного и техногенного характера за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов и иных заинтересованных лиц о практике применения обязательных требований;

– совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, повышение качества осуществления комитетом контрольно-надзорной деятельности.

1.2. Задачи обобщения практики осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края.

Основными задачами обобщения правоприменительной практики являются:

– анализ требований нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного надзора;

– обобщение и анализ состояния соблюдения обязательных требований подконтрольными субъектами;

– подготовка рекомендаций подконтрольным субъектам по принятию мер в целях недопущения нарушений обязательных требований;

– обобщение и анализ состояния организации и осуществления контрольно-надзорных мероприятий, включая результаты обжалования решений, действий (бездействия) комитета и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке;

– подготовка предложений по совершенствованию действующего законодательства;

– подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований.

2. Анализ требований нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края

2.1. Нормативно-правовое регулирование организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края.

В соответствии с пунктом 3.1.24 Положения о комитете Правительства Хабаровского края по гражданской защите, утвержденного постановлением Правительства Хабаровского края от 15 апреля 2014 г. № 117-пр, функция по организации и осуществлению регионального государственного надзора возложена на комитет.

Предметом регионального государственного надзора является обеспечение соблюдения органами местного самоуправления, а также юридически-ми лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивиду-

альными предпринимателями, их уполномоченными представителями обязательных требований в соответствии с задачами, возложенными на Хабаровскую территориальную подсистему единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – краевая подсистема РСЧС и единая система соответственно).

Положением о порядке организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края, утвержденным постановлением Правительства Хабаровского края от 13 апреля 2016 г. № 100-пр, определен круг лиц, в отношении которых осуществляется региональный государственный надзор, а именно:

- 1) органы местного самоуправления;
- 2) юридические лица и индивидуальные предприниматели:
 - входящие в состав краевой подсистемы РСЧС;
 - осуществляющие деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории Хабаровского края;
 - эксплуатирующие объекты, обеспечивающие жизнедеятельность населения Хабаровского края;
 - эксплуатирующие опасные производственные объекты, за исключением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих критически важные объекты, а также опасные производственные объекты, отнесенные в соответствии с действующим законодательством к особо опасным, технически сложным и уникальным объектам;
 - осуществляющие образовательную деятельность;
 - осуществляющие предоставление социальных услуг с обеспечением проживания, а также оказание стационарной медицинской помощи.

В целях применения риск-ориентированного подхода деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в рамках регионального государственного надзора подлежит отнесению к одной из категорий риска (таблица № 1).

Таблица № 1

Категория риска	Критерий отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска
Высокий риск	деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, за исключением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих критически важные объекты, а также опасные производственные объекты, отнесенные в соответствии с действующим законодательством к особо опасным, технически сложным и уникальным объектам
	деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории Хабаровского края
	деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность и расположенных на территории, подверженной риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов

	деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предоставление социальных услуг с обеспечением проживания, а также оказание стационарной медицинской помощи и расположенных на территории, подверженной риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов
Значительный риск	деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, входящих в состав краевой подсистемы РСЧС
	деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты, обеспечивающие жизнедеятельность населения Хабаровского края
Низкий риск	деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых осуществляется региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края, не отнесенная к категориям высокого и значительного рисков

Плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в зависимости от категории риска деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подлежат проведению со следующей периодичностью:

- для категории высокого риска – один раз в 2 года;
- для категории значительного риска – один раз в 3 года.

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых отнесена к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

Сроки и последовательность административных процедур и административных действий комитета при осуществлении регионального государственного надзора определены административным регламентом исполнения комитетом Правительства Хабаровского края по гражданской защите государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края, утвержденным приказом комитета от 11 марта 2019 г. № 68 (далее – административный регламент).

Перечень нормативных правовых актов, муниципальных нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора, утвержден приказом комитета от 3 февраля 2021 г. № 70 (с изменениями от 14 мая 2021 г.). Актуализация перечня осуществляется в соответствии с программой профилактики нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы, утвержденной комитетом 18 декабря 2020 г.

Проведение плановых проверок предусматривает обязательное использование должностными лицами, уполномоченными на осуществление регионального государственного надзора, проверочных листов (списков контроль-

ных вопросов). Формы проверочных листов (списков контрольных вопросов) утверждены приказом комитета от 7 декабря 2017 г. № 98.

Исчерпывающий перечень нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного надзора, размещен на официальном сайте комитета в информационно-коммуникационной сети "Интернет", в региональной государственной информационной системе "Реестр государственных и муниципальных услуг (функций) Хабаровского края", в государственной информационной системе Хабаровского края "Портал государственных и муниципальных услуг (функций) Хабаровского края", в федеральной государственной информационной системе "Федеральный реестр государственных услуг (функций)", в федеральной государственной информационной системе "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" и включает в себя 20 Федеральных законов, 19 нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, 5 нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, 2 закона Хабаровского края, 11 нормативных правовых актов Правительства Хабаровского края, 1 нормативный правовой акт комитета.

2.2. Проблемные вопросы организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края.

Проблемных вопросов при организации и осуществлении регионального государственного надзора во II квартале 2021 г. не выявлено.

2.3. Разъяснения органов прокуратуры, иных государственных органов по вопросам осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края.

Разъяснения органов прокуратуры, иных государственных органов по вопросам осуществления регионального государственного надзора в обобщаемый период в адрес комитета не поступали.

3. Обобщение и анализ состояния соблюдения обязательных требований подконтрольными субъектами

3.1. Результаты контрольно-надзорных мероприятий в отношении подконтрольных субъектов.

3.1.1. Результаты проведения плановых проверок.

Во II квартале 2021 г. проведена **41** плановая проверка (АППГ – 6), в том числе:

- **25** документарных (АППГ – 4);
- **16** выездных (АППГ – 2).

По результатам плановых проверок выявлено **261** нарушение обязательных требований (АППГ – 33), вручено для исполнения **45** предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований (АППГ – 6).

Дифференциация проведенных плановых проверок в зависимости от типизации подконтрольных субъектов, приведена на рисунке № 1.

Дифференциация выявленных при проведении плановых проверок нарушений обязательных требований в зависимости от типизации подконтрольных субъектов, приведена на рисунке № 2.

Рисунок № 1

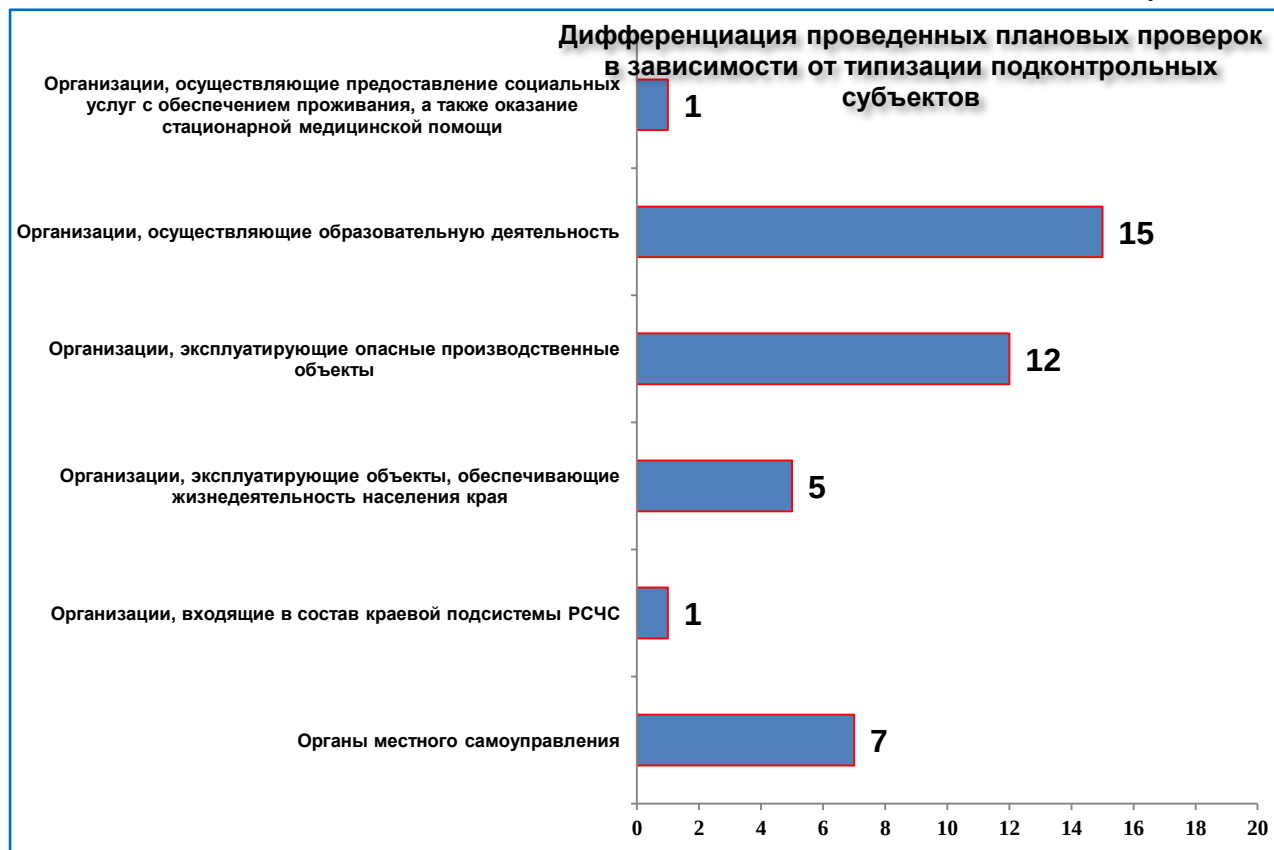
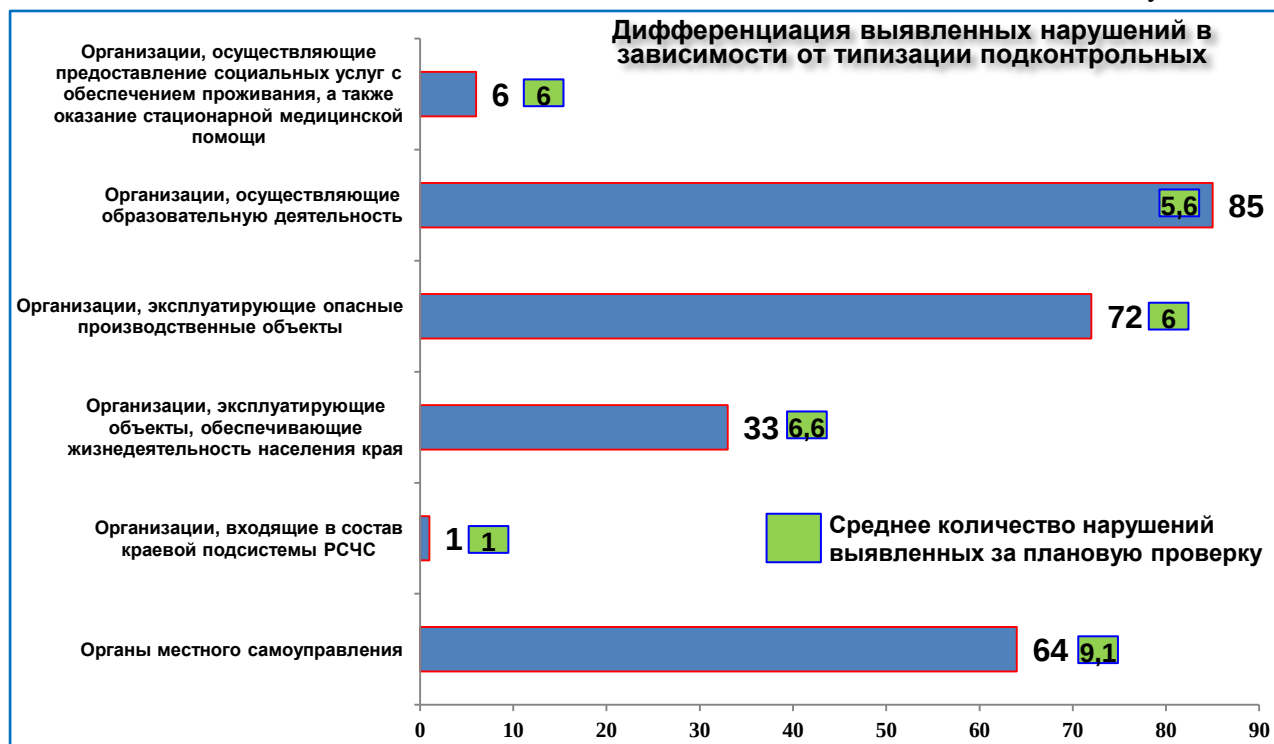


Рисунок № 2



3.1.2. Результаты проведения внеплановых проверок.

В обобщаемом периоде проведено **29** внеплановых документарных проверок (АППГ – 25).

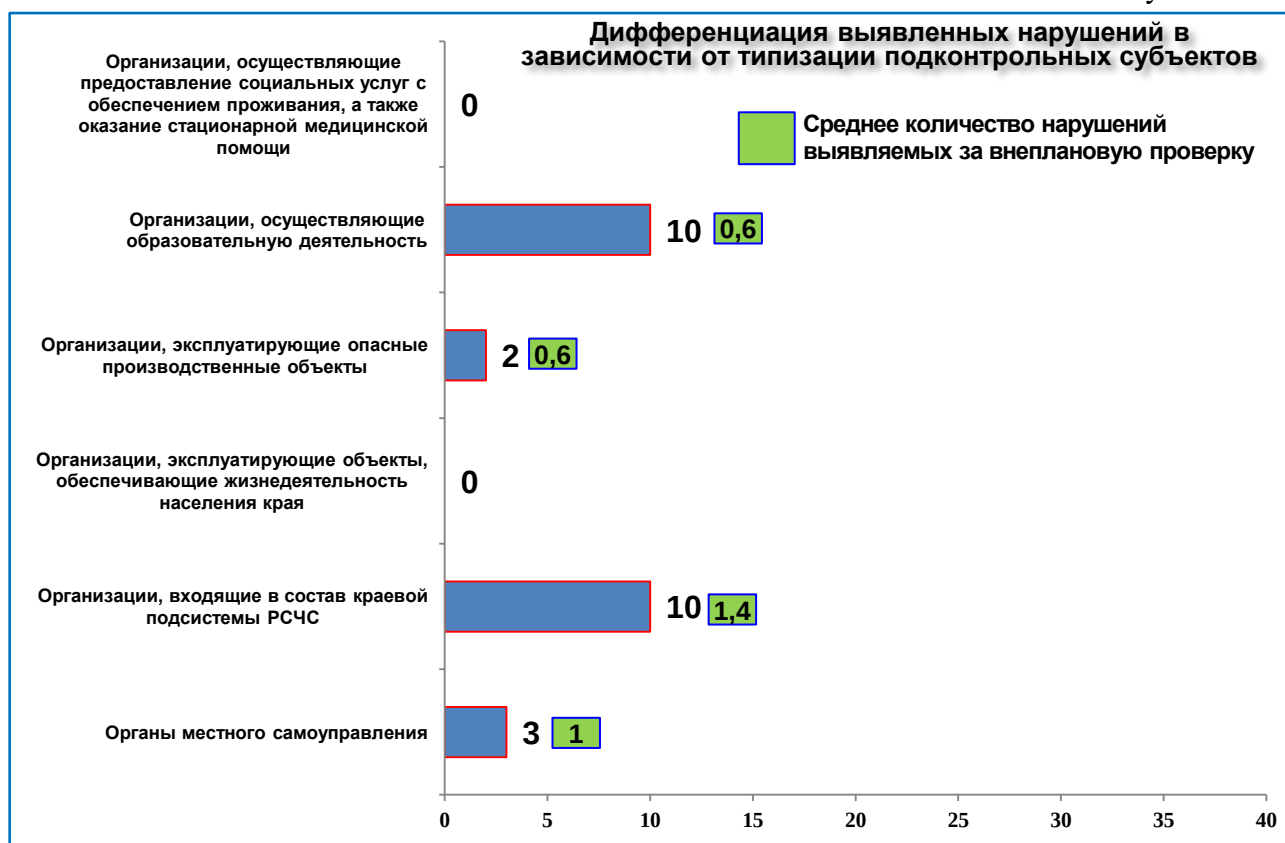
По результатам внеплановых проверок выявлено **25** нарушений обязательных требований (АППГ – 8), вручено для исполнения **14** предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований (АППГ – 1).

Дифференциация проведенных внеплановых проверок в зависимости от типизации подконтрольных субъектов приведена на рисунке № 3.

Дифференциация выявленных при проведении внеплановых проверок нарушений обязательных требований в зависимости от типизации подконтрольных субъектов, приведена на рисунке № 4.

Рисунок № 3





3.1.3. Результаты проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований.

Результаты проведенных во II квартале 2021 г. мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований представлены в таблице № 2.

Таблица № 2

№ п/п	Описание мероприятия по профилактике нарушений	Ожидаемые результаты	Информация о выполнении
1	2	3	4
1. Размещение на официальном сайте в сети "Интернет" перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов			
1.1	Осуществление мониторинга действующего законодательства на предмет выявления нормативных правовых актов, вносящих изменения или утверждающих новые обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного надзора, отменяющих такие требования	своевременная актуализация перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора	организован еженедельный мониторинг опубликованных на официальном интернет-портале правовой информации "pravo.gov.ru" нормативных правовых актов на предмет установления в их текстах положений, являющихся основанием для внесения изменений в перечень
1.2	Внесение изменений в перечень нормативных пра-	обеспечение правовой определенности в обще-	приказом комитета от 14 мая 2021 г. № 167 в пере-

1	2	3	4
	вовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора, при изменении или утверждении новых обязательных требования или их отмене	ственных отношениях, складывающихся при осуществлении регионального государственного надзора	чень нормативных правовых актов, муниципальных нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора, внесены изменения
1.3	Размещение перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов на официальном сайте комитета	предоставление подконтрольным субъектам исчерпывающей и достоверной информации об актах, содержащих обязательные требования, обеспечение прозрачности регионального государственного надзора	перечень размещен на официальном сайте комитета: Главная/ Деятельность/ Контрольно-надзорная деятельность/ Профилактика/ Перечень НПА, содержащих обязательные требования
2. Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований			
2.1	Разработка руководств по соблюдению обязательных требований	формирование у должностных лиц комитета, уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора, а так же у подконтрольных субъектов одинакового понимания положений обязательных требований, примеров их корректного применения, действий (бездействия) подконтрольных субъектов, влекущих нарушение обязательных требований, обеспечение единообразия правоприменительной практики	руководство по соблюдению обязательных требований утверждено 30 августа 2019 г.
2.2	Размещение на официальном сайте комитета руководств по соблюдению обязательных требований (в хронологическом порядке, в форматах, обеспечивающих возможность поиска)	предоставление всем заинтересованным лицам возможности ознакомления с руководствами по соблюдению обязательных требований и их дальнейшего применения	руководство по соблюдению обязательных требований размещено на официальном сайте комитета: Главная/ Деятельность/ Контрольно-надзорная деятельность/ Профилактика/ Руководства и доклады по соблюдению обязательных требований / 2019

1	2	3	4
2.3	Актуализация руководств по соблюдению обязательных требований	обеспечение заинтересованных лиц актуальными сведениями о содержании обязательных требований, примерах их корректного применения, действиях (бездействии) подконтрольных субъектов, влекущих нарушение обязательных требований	во II квартале 2021 г. актуализация руководства по соблюдению обязательных требований не осуществлялась
2.4	Проведение публичных мероприятий с участием подконтрольных субъектов и иных заинтересованных лиц	предоставление подконтрольным субъектам и иным заинтересованным лицам необходимой информации по вопросам соблюдения обязательных требований, непосредственное взаимодействие комитета с подконтрольными субъектами, получение комитетом первичной информации о проблемах соблюдения обязательных требований, в том числе о причинах их несоблюдения, обобщение вопросов, имеющих общий характер	во II квартале 2021 г. публичных мероприятий не проводилось
2.5	Размещение на официальном сайте комитета итогов проведения публичных мероприятий	обеспечение доступности сведений о применении обязательных требований, основных нарушениях, способах их предотвращения, образцах эффективного и законопослушного поведения	материалы проведенных в 2021 г. публичных мероприятий размещены на официальном сайте комитета в разделе: Главная / Деятельность / Контрольно-надзорная деятельность / Профилактика / Публичные мероприятия / 2021
2.6	Проведение адресного консультирования подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований	непосредственное взаимодействие комитета с подконтрольными субъектами, адресное предоставление подконтрольным субъектам рекомендаций по поставленным ими вопросам соблюдения обязательных требований, по разрешению сложных правовых ситуаций, в том числе касающихся осуществления регионального государственного надзора, распространение образцов эффективного, законопослушного поведения, обобщение вопросов, имеющих общий характер	во II квартале 2021 г. по вопросам соблюдения обязательных требований проконсультировано 2 должностных лица подконтрольных субъектов

1	2	3	4
2.7	Проведение адресной разъяснительной работы с подконтрольными субъектами, стремящимися к соблюдению обязательных требований, по вопросам соблюдения обязательных требований	распространение образцов эффективного, законопослушного поведения, увеличение совокупной доли законопослушных подконтрольных субъектов	во II квартале 2021 г. разъяснительная работа проведена в отношении 1 подконтрольного субъекта
2.8	Подготовка и актуализация справочника часто задаваемых вопросов и ответов (ЧаВо)	подготовка и обобщение ответов на наиболее часто задаваемые вопросы, имеющие общий характер	подготовлено и актуализировано 9 ответов на наиболее часто задаваемые вопросы
2.9	Размещение на официальном сайте комитета актуализированного справочника часто задаваемых вопросов и ответов (ЧаВо)	проведение общих и обезличенных консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований, без привлечения должностных лиц комитета, уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора	справочник часто задаваемых вопросов и ответов (ЧаВо) размещен на официальном сайте комитета в разделе: Главная / Обращения / Вопрос-ответ
2.10	Подготовка сообщений о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, и комментариев к ним об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, сроках и порядке вступления их в действие	повышение осведомленности подконтрольных субъектов о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также об основных аспектах, по которым должностные лица комитета, уполномоченные на осуществление регионального государственного надзора, будут осуществлять контроль (надзор) новых (измененных) обязательных требований	во II квартале 2021 г. подготовка сообщений и комментариев к ним не осуществлялась
2.11	Подготовка рекомендаций по проведению подконтрольными субъектами необходимых организационных, технических мероприятий или иных мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований	информированность подконтрольных субъектов о необходимых организационных, технических или иных мероприятиях, проведение которых направлено на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований	во II квартале 2021 г. подготовка рекомендаций не осуществлялась
2.12	Размещение на официальном сайте комитета сообщений о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, и	обеспечение доступности сведений о новых нормативных правовых актах, устанавливающих обязательные требования, сроках и порядке вступления их в	во II квартале 2021 г. подготовка сообщений и комментариев к ним не осуществлялась

1	2	3	4
	комментариев к ним об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении подконтрольными субъектами необходимых организационных, технических или иных мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований	действие, своевременное проведении подконтрольными субъектами необходимых организационных, технических или иных мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований	
3. Обобщение практики осуществления регионального государственного надзора			
3.1	Обобщение практики осуществления регионального государственного надзора	выявление наиболее часто встречающихся в отчетном периоде случаев нарушений обязательных требований, данных, свидетельствующих о наличии различных подходов к применению и иных проблемных вопросов применения обязательных требований, проблемных вопросов организации и осуществления регионального государственного надзора	Обобщение практики в I квартале 2021 г.
3.2	Запрос позиции соответствующих федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти края, органов местного самоуправления края, органов прокуратуры, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей или уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае, общественных объединений предпринимателей и иных органов по выявленным комитетом проблемным вопросам применения обязательных требований, проблемным вопросам организации и осуществления регионального государственного надзора	обеспечение единства практики применения должностными лицами комитета, уполномоченными на осуществление регионального государственного надзора, обязательных требований, а также законодательства Российской Федерации регулирующего осуществление государственного контроля (надзора)	во II квартале 2021 г. позиции соответствующих органов власти и должностных лиц не запрашивались
3.3	Размещение на официальном сайте комитета еже-	предоставление подконтрольным субъектам и всем	обобщения правоприменительной практики разме-

1	2	3	4
	квартальных обобщений практики осуществления регионального государственного надзора	заинтересованным лицам развернутой информации о наиболее часто встречающихся в отчетном периоде случаях нарушений обязательных требований, основных (типовых) причинах и условиях их совершения, обеспечения единства практики применения должностными лицами комитета, уполномоченными на осуществление регионального государственного надзора, обязательных требований	щены на официальном сайте комитета в разделе: Главная/ Деятельность/ Контрольно-надзорная деятельность/ Профилактика/ Обобщение правоприменительной практики
3.4	Внесение в компетентные органы государственной власти предложений об изменении обязательных требований	изменение (отмена) избыточных, устаревших, дублирующих обязательных требований	во II квартале 2021 г. предложения в соответствующие органы власти не вносились
3.5	Подготовка и размещение на официальном сайте комитета обзора практики осуществления регионального государственного надзора	предоставление подконтрольным субъектам возможности для ознакомления с правоприменительной практикой комитета при осуществлении регионального государственного надзора, использование обзора в качестве методического материала всеми заинтересованными лицами	срок исполнения 1 марта 2022 года

3.1.4. Результаты проведения мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

В обобщаемом периоде мероприятия по контролю, осуществляемые без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, не проводились.

3.2. Наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований¹.

К наиболее часто встречающимся нарушениям обязательных требований относятся:

1) отсутствие дополнительного профессионального образования в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера у должностных лиц, в полномочия которых входит решение задач в области защиты от чрезвычайных ситуаций (25,1 % от общего количества нарушений);

¹ При проведении не менее чем 10 процентов контрольно-надзорных мероприятий

2) не создаются органы управления единой системы, не организована работа таких органов (**16,7 %** от общего количества нарушений);

3) не осуществляется планирование необходимых мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (**14,3 %** от общего количества нарушений);

4) не организовано проведение учений и тренировок в области защиты от чрезвычайных ситуаций (**12,2 %** от общего количества нарушений).

На рисунках № 5 – 10 представлено общее количество выявленных нарушений обязательных требований в зависимости от типа подконтрольных субъектов.

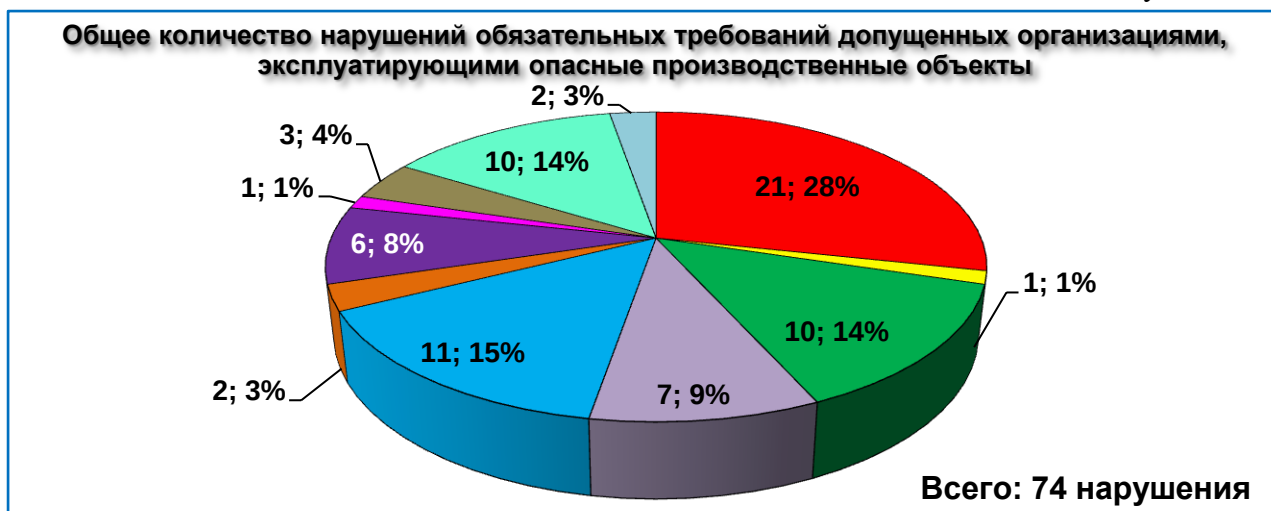
Рисунок № 5



	не осуществляется подготовка должностных лиц, уполномоченных на решение задач в области защиты от чрезвычайных ситуаций
	не осуществляется подготовка работающего населения способам защиты от чрезвычайных ситуаций
	не проводятся учения и тренировки в области защиты от чрезвычайных ситуаций
	не организована работа органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций
	не организовано информирование и оповещение населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций
	прочие нарушения обязательных требований

	не организовано создание резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, его надлежащее хранение
	не организовано создание резерва финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций
	не осуществляется финансирование мероприятий в области защиты от чрезвычайных ситуаций
	отсутствует (не актуализируется) план действий (инструкция) по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций
	отсутствует (не актуализируется) паспорт безопасности территории муниципального образования

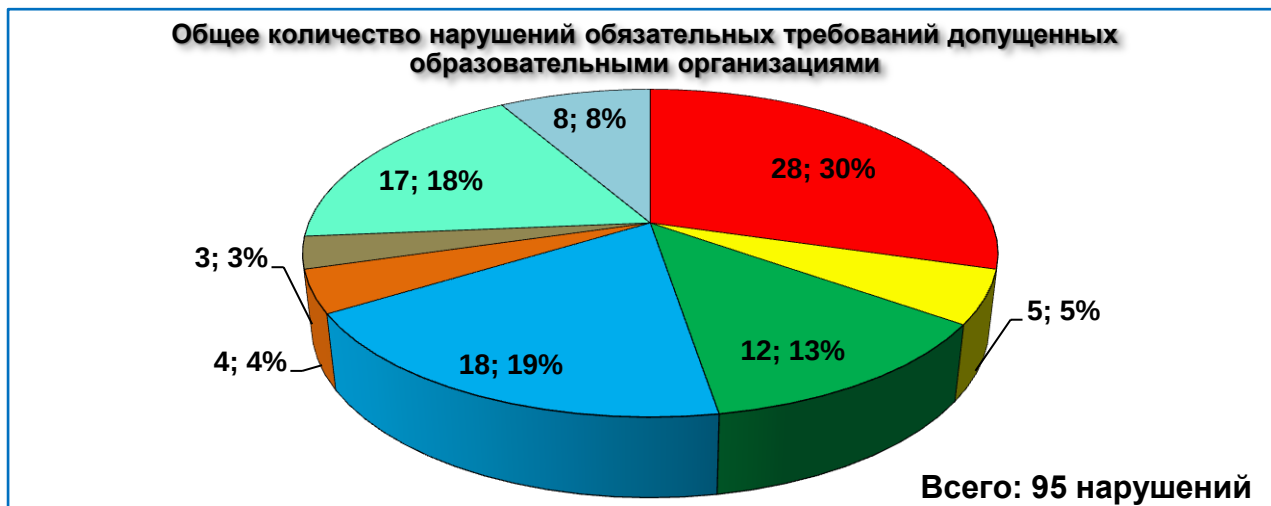
Рисунок № 6



	не осуществляется подготовка должностных лиц, уполномоченных на решение задач в области защиты от чрезвычайных ситуаций
	не осуществляется подготовка работающего населения способам защиты от чрезвычайных ситуаций
	не проводятся учения и тренировки в области защиты от чрезвычайных ситуаций
	не организована работа органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций
	не организовано информирование и оповещение населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций
	прочие нарушения обязательных требований

	не организовано создание резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, его надлежащее хранение
	не организовано создание резерва финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций
	не осуществляется финансирование мероприятий в области защиты от чрезвычайных ситуаций
	отсутствует (не актуализируется) план действий (инструкция) по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций
	не осуществляется планирование и проведение мероприятий по повышению устойчивости функционирования организации

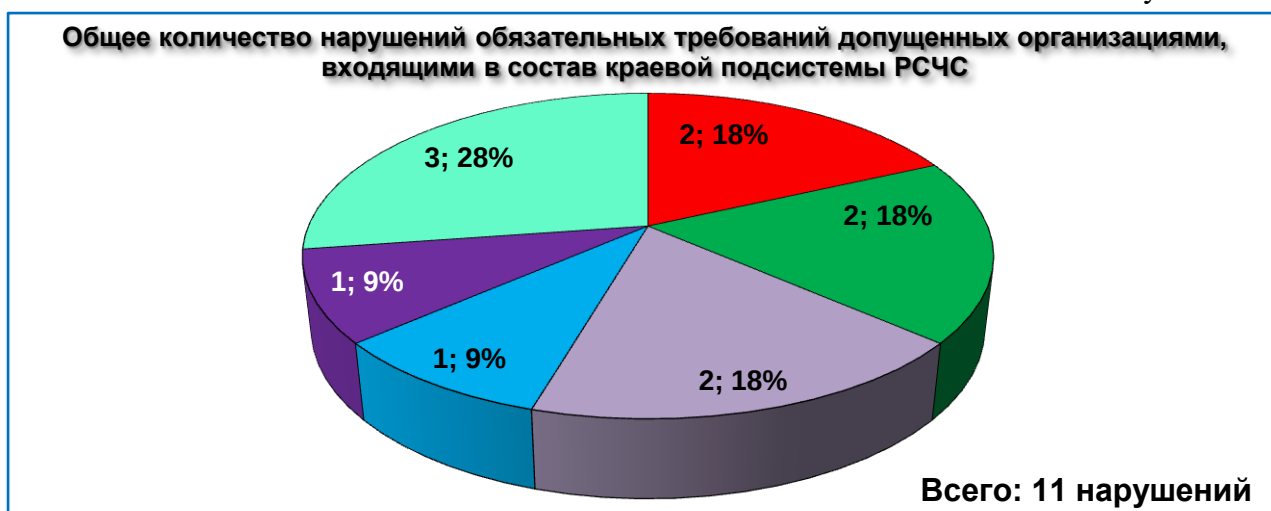
Рисунок № 7



	не осуществляется подготовка должностных лиц, уполномоченных на решение задач в области защиты от чрезвычайных ситуаций
	не осуществляется подготовка работающего населения способам защиты от чрезвычайных ситуаций
	не проводятся учения и тренировки в области защиты от чрезвычайных ситуаций
	не организована работа органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций
	не организовано информирование и оповещение населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций
	прочие нарушения обязательных требований

	не организовано создание резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, его надлежащее хранение
	не организовано создание резерва финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций
	не осуществляется финансирование мероприятий в области защиты от чрезвычайных ситуаций
	отсутствует (не актуализируется) план действий (инструкция) по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций
	не осуществляется планирование и проведение мероприятий по повышению устойчивости функционирования организации

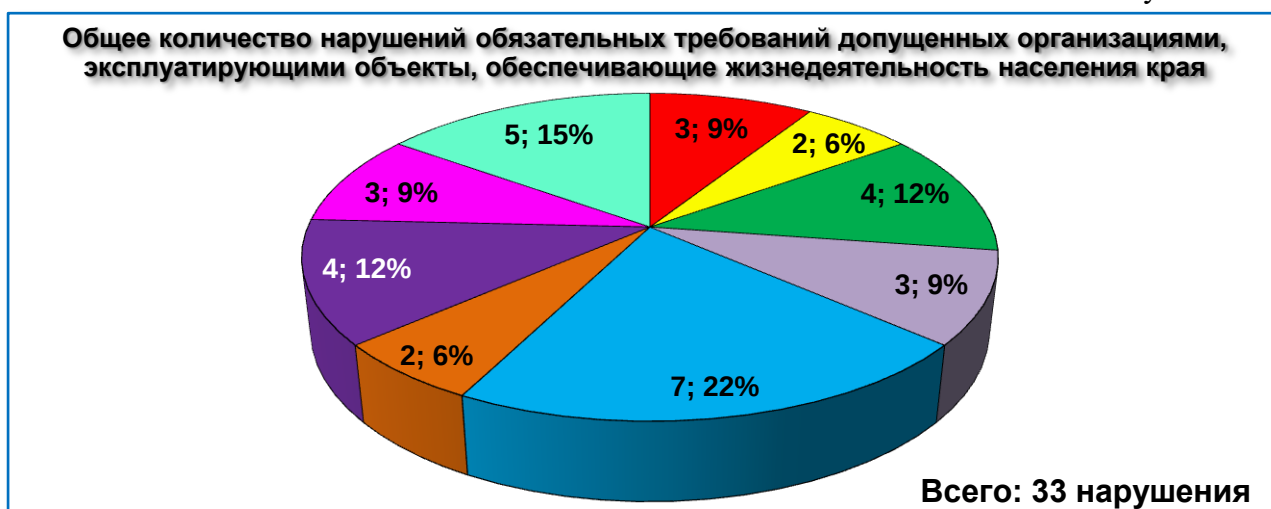
Рисунок № 8



не осуществляется подготовка должностных лиц, уполномоченных на решение задач в области защиты от чрезвычайных ситуаций
не осуществляется подготовка рабочего населения способам защиты от чрезвычайных ситуаций
не проводятся учения и тренировки в области защиты от чрезвычайных ситуаций
не организована работа органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций
не организовано информирование и оповещение населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций
прочие нарушения обязательных требований

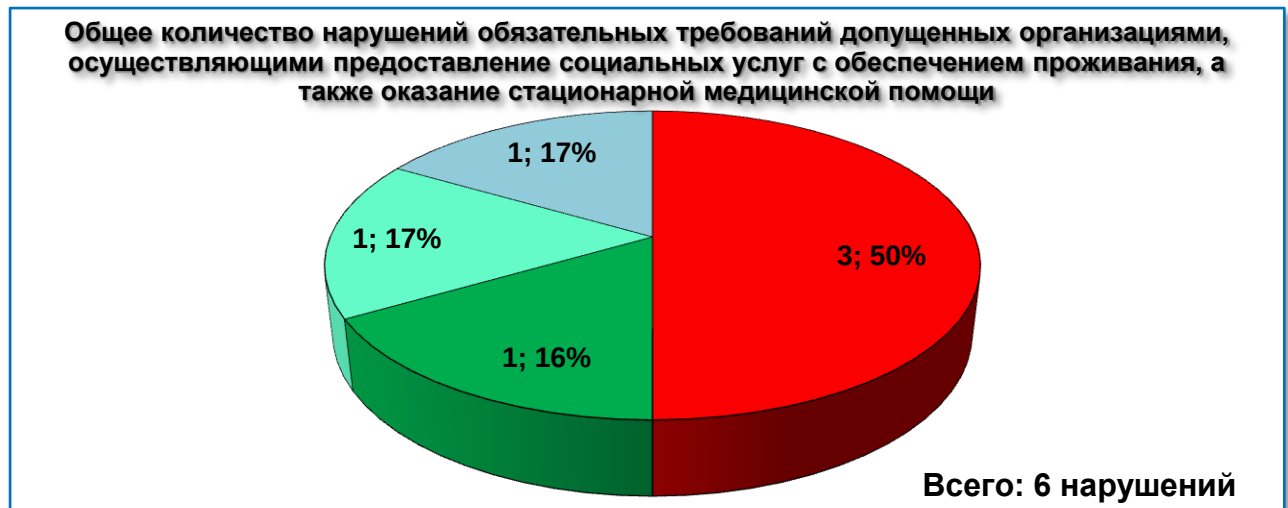
не организовано создание резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, его надлежащее хранение
не организовано создание резерва финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций
не осуществляется финансирование мероприятий в области защиты от чрезвычайных ситуаций
отсутствует (не актуализируется) план действий (инструкция) по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций
не осуществляется планирование и проведение мероприятий по повышению устойчивости функционирования организации

Рисунок № 9



не осуществляется подготовка должностных лиц, уполномоченных на решение задач в области защиты от чрезвычайных ситуаций
не осуществляется подготовка рабочего населения способам защиты от чрезвычайных ситуаций
не проводятся учения и тренировки в области защиты от чрезвычайных ситуаций
не организована работа органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций
не организовано информирование и оповещение населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций
прочие нарушения обязательных требований

не организовано создание резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, его надлежащее хранение
не организовано создание резерва финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций
не осуществляется финансирование мероприятий в области защиты от чрезвычайных ситуаций
отсутствует (не актуализируется) план действий (инструкция) по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций
не осуществляется планирование и проведение мероприятий по повышению устойчивости функционирования организации



не осуществляется подготовка должностных лиц, уполномоченных на решение задач в области защиты от чрезвычайных ситуаций
не осуществляется подготовка работающего населения способам защиты от чрезвычайных ситуаций
не проводятся учения и тренировки в области защиты от чрезвычайных ситуаций
не организована работа органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций
не организовано информирование и оповещение населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций
прочие нарушения обязательных требований

не организовано создание резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, его надлежащее хранение
не организовано создание резерва финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций
не осуществляется финансирование мероприятий в области защиты от чрезвычайных ситуаций
отсутствует (не актуализируется) план действий (инструкция) по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций
не осуществляется планирование и проведение мероприятий по повышению устойчивости функционирования организации

3.3. Анализ выявленных и возможных причин возникновения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований.

Выявленные и возможные причины возникновения нарушений обязательных требований представлены в таблице № 3.

Таблица № 3

№ п/п	Нарушение обязательного требования	Выявленные и возможные причины возникновения нарушения обязательного требования
1	2	3
1.	Не осуществляется подготовка должностных лиц, уполномоченных на решение задач в области защиты от чрезвычайных ситуаций	1) отсутствие в организациях лиц, ответственных за подготовку населения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций; 2) незнание руководящим составом, уполномоченными работниками нормативных правовых актов, регламентирующих порядок и особенности подготовки в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
2.	Не проводятся учения и тренировки в области защиты от чрезвычайных ситуаций	3) отсутствие контроля со стороны работодателя в части подготовки работников в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций; 4) отсутствие четкого понимания того, какие виды учений и тренировок необходимо проводить конкретным подконтрольным субъектам в силу различного толкования ими Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, утвержденной приказом МЧС России от 29 июля 2020 г.

1	2	3
		№ 565; 5) отсутствие обращений руководителей организаций в уполномоченные органы за разъяснением действующих нормативных правовых актов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций; 6) несвоевременное обращение в организации, осуществляющие образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области защиты от чрезвычайных ситуаций, в целях получения соответствующими должностными лицами дополнительного профессионального образования в области защиты от чрезвычайных ситуаций; 7) невозможность достижения целей проводимых учений и тренировок по причине формализма мероприятий, предусмотренных планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и другими планируемыми документами
3.	Отсутствует (не актуализируется) план действий (инструкция) по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций	1) формальное, невнимательное отношение руководящего состава к вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций; 2) ложное представление подконтрольных субъектов об отсутствии обязанности разрабатывать и поддерживать в актуальном состоянии планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций
4.	Не создаются органы управления единой системы, не организована работа таких органов	1) формальное, невнимательное отношение руководящего состава к вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций; 2) отсутствие контроля со стороны работодателя за деятельностью структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций; 3) отсутствие методических материалов по организации работы органов управления единой системы на объектовом уровне

Нарушение подконтрольными субъектами обязательных требований влечет:

1) увеличение сроков для принятия необходимых мер реагирования направленных на ликвидацию негативных последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

2) увеличение риска причинения вреда жизни и здоровью людей в случае возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

3) значительное увеличение материальных потерь в случае возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

4) административную и уголовную ответственность.

3.4. Статистика и анализ исполнения предписаний, выданных подконтрольным субъектам по результатам контрольно-надзорных мероприятий.

Всего во II квартале 2021 г. комитетом осуществлен контроль исполнения подконтрольными субъектами **31** предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований (АППГ – 25), содержащих **124** мероприятия по устранению нарушений обязательных требований (АППГ – 83).

По результатам контроля выявлено неисполнение **30** мероприятий (АППГ – 12), содержащихся в **15** предписаниях (АППГ – 1), установлено ис-

полнение **61** мероприятия (АППГ – 71), признано утратившими силу **33** мероприятия (АППГ – 0).

Таким образом, коэффициент исполнения выданных предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований составил **51,6 %** (АППГ – 96,6 %), а доля выполненных мероприятий по устранению нарушений обязательных требований составила **49,1 %** (АППГ – 85,6).

3.5. Различные подходы к применению обязательных требований.

3.5.1. Примеры положительной практики при выборе подконтрольными субъектами способа исполнения обязательных требований.

Во II квартале 2021 г. примеров положительной практики при выборе подконтрольными субъектами способа исполнения обязательных требований не выявлено.

3.5.2. Примеры отрицательной практики при выборе подконтрольными субъектами способа исполнения обязательных требований.

Во II квартале 2021 г. примеров отрицательной практики при выборе подконтрольными субъектами способа исполнения обязательных требований не выявлено.

3.6. Проблемные вопросы применения должностными лицами комитета Правительства Хабаровского края по гражданской защите, уполномоченными на осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также подконтрольными субъектами обязательных требований.

Во II квартале 2021 г. проблемных вопросов применения обязательных требований не выявлено.

3.7. Результаты рассмотрения поступивших в комитет Правительства Хабаровского края по гражданской защите обращений граждан, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, содержащих сведения о нарушении подконтрольными субъектами обязательных требований.

Обращения граждан, информация от органов государственной власти, органов местного самоуправления о нарушении подконтрольными субъектами обязательных требований в обобщаемый период в адрес комитета не поступали.

3.8. Объявление подконтрольным субъектам предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

Во II квартале 2021 г. предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подконтрольным субъектам не объявлялись.

3.9. Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности.

Меры по привлечению виновных должностных лиц подконтрольных субъектов к дисциплинарной ответственности во II квартале 2021 г. не принимались.

Материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, из государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений, физических и юридических лиц в адрес комитета в обобщаемый период не поступали.

По результатам плановых, внеплановых проверок (независимо от периода их проведения) во II квартале 2021 г. возбуждено дел об административных правонарушениях:

предусмотренных частью 1 статьи 19.5 КоАП РФ – **15** (АППГ – 3);

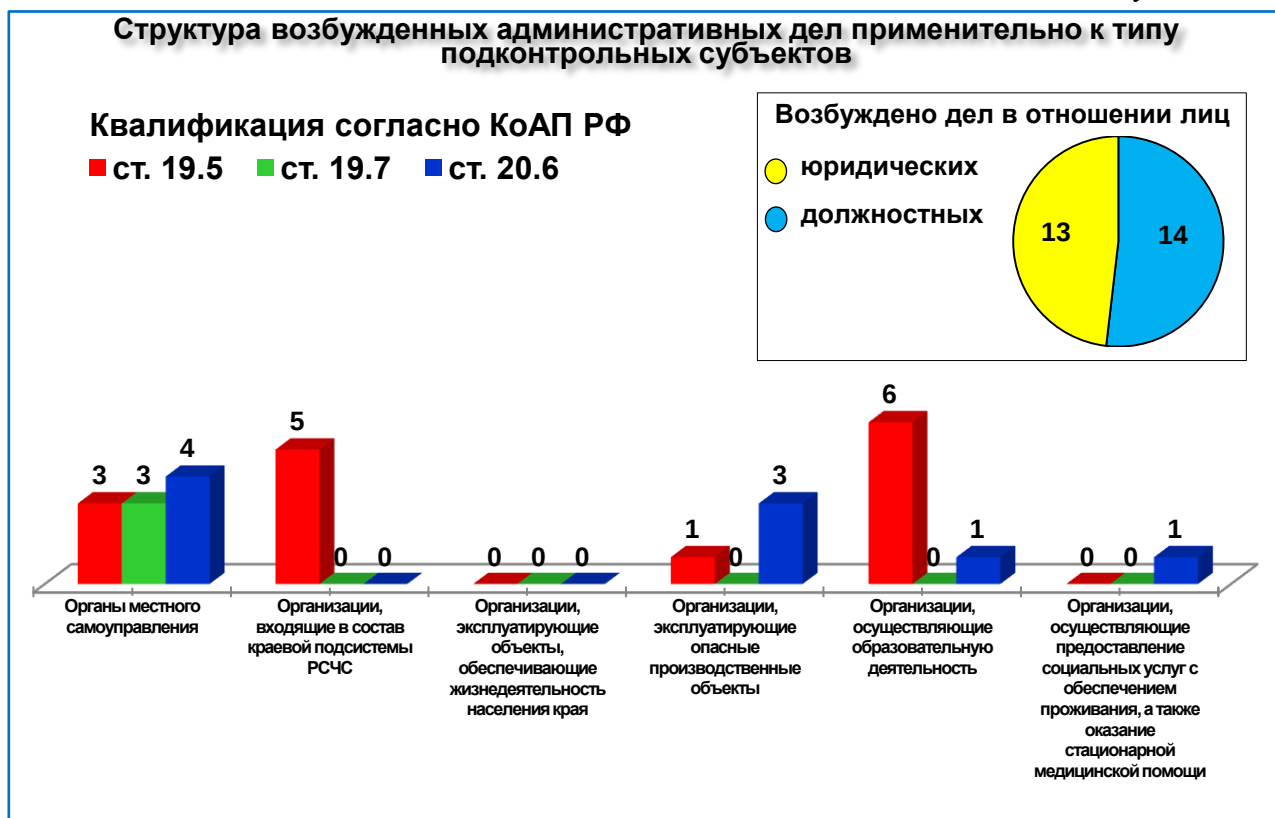
предусмотренных статьей 19.7 КоАП РФ – **3** (АППГ – 2);

предусмотренных частью 1 статьи 20.6 КоАП РФ – **9** (АППГ – 0).

Возбуждение дел об административных правонарушениях в рамках иных контрольно-надзорных мероприятий не осуществлялось.

Структура возбужденных в отчетном периоде дел об административных правонарушениях применительно к типу подконтрольных субъектов представлена на рисунке № 11.

Рисунок № 11



Информация о видах административных наказаний, назначенных судами по результатам рассмотрения во II квартале 2021 г. дел об административных правонарушениях (независимо от периода проведения проверки и даты возбуждения дела об административном правонарушении), представлена в таблице № 4.

Таблица № 4

Вид административного наказания Тип подконтрольного субъекта	Предупреждение (шт.)	Административный штраф	
		количество (шт.)	сумма штрафа (тыс. рублей)
Органы местного самоуправления	2	4	33
Организации, входящие в состав краевой подсистемы РСЧС		3	30
Организации, эксплуатирующие объекты, обеспечивающие жизнедеятельность населения края			
Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты		3	30
Организации, осуществляющие образовательную деятельность		9	27,2
Организации, осуществляющие предоставление социальных услуг с обеспечением проживания, а также оказание стационарной медицинской помощи			

Информация о сумме административных штрафов, уплаченных добровольно лицами, привлеченными к административной ответственности, и взысканных в принудительном порядке в обобщаемом периоде (независимо от даты вынесения постановления о назначении административного штрафа) представлена на рисунке № 11.

Рисунок № 12



3.10. Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях, практики рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе в случае отказа в привлечении подконтрольных субъектов, их должностных лиц к административной ответственности.

Во II квартале 2021 г. сотрудниками комитета, уполномоченными на осуществление регионального государственного надзора, составлено 27 протоколов об административных правонарушениях (АППГ – 5).

Лица, в отношении которых возбуждались дела об административных правонарушениях, извещались о времени и месте составления протоколов об

административных правонарушения способами, позволяющими фиксировать факт такого извещения, а именно: заказными почтовыми отправлениями с уведомлениями о вручении, в системе электронного документооборота Правительства Хабаровского края, а также через электронную почту, указанную на официальном сайте подконтрольного субъекта, с указанием отметки о получении.

Правом присутствия при составлении протокола об административном правонарушении воспользовалось **6** лиц, в отношении которых в отчетном периоде возбуждены дела об административных правонарушениях (АППГ – 1).

Срок направления материалов административных дел по подсудности не превышал 3 суток.

В обобщаемый период судами вынесено **7** определений о возвращении протокола об административном правонарушении и других материалов дела по основанию, предусмотренному пунктом 4 части 1 статьи 29.4 КоАП РФ (АППГ – 0). В ходе анализа недостатков и замечаний, указанных судами в определениях (а именно: отсутствие в материалах дела копий предписания и приказа о проведении проверки, невозможность подготовки к судебному разбирательству в пределах срока давности привлечения к административной ответственности, несоответствие указанных в протоколе факты и события административного правонарушения, неверное указание в протоколе даты и времени совершения административного правонарушения, отсутствие в материалах дела сведений о надлежащем извещении лица, в отношении которого составлен протокол, о времени и месте составления протокола, а также сведений о направлении копии протокола в адрес лица, в отношении которого составлен протокол), установлено, что причинами возврата материалов административного дела явились:

1) необоснованное затягивание сроков извещения лица, в отношении которого возбуждается дело об административном правонарушении, о времени и месте составления протокола об административном правонарушении (протоколы № 11, 14);

2) невнимательность при составлении протоколов об административных правонарушениях (протоколы № 12, 14, 15);

3) невнимательность при формировании административного дела перед его направлением по подсудности (протокол № 4).

Во II квартале 2021 г. судами рассмотрено **21** дело об административном правонарушении, возбужденное комитетом (АППГ – 9). Средняя продолжительность периода с момента получения судом материалов административного дела до вынесения окончательного решения составила **17** рабочих дней (АППГ – 21).

По делу об административном правонарушении № 5-103/2021 судом вынесено решение о прекращении производства в связи с отсутствием состава административного правонарушения. Указанное решение обжаловано комитетом в районный суд. По результатам рассмотрения жалобы требования комитета удовлетворены, дело направлено на новое рассмотрение, в ходе которого виновное лицо привлечено к административной ответственности.

По делу об административном правонарушении № 5-420/2021-49 судом вынесено решение о привлечении виновного лица к административной ответственности в виде объявления предостережения. Не согласившись с указанным решением комитетом в настоящее время осуществляется его обжалование.

4. Рекомендации подконтрольным субъектам по проведению мероприятий, направленных на устранение причин совершения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований

4.1. Подготовка руководящего состава и уполномоченных должностных лиц по дополнительным профессиональным программам в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

Порядок подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций определен Положением о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1485.

Одним из обязательных элементов такой подготовки для руководителей органов местного самоуправления и организаций, председателей комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований и организаций, работников органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, является получение дополнительного профессионального образования в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

При назначении лиц на должности, связанные с выполнением обязанностей в области защиты от чрезвычайных ситуаций, получение ими дополнительного профессионального образования в области защиты от чрезвычайных ситуаций в течение первого года работы является обязательным.

Последующее повышение квалификации по дополнительным профессиональным программам в области защиты от чрезвычайных ситуаций указанными лицами осуществляется не реже одного раза в 5 лет.

В целях надлежащего соблюдения сроков подготовки уполномоченных должностных лиц целесообразно ведение перспективного плана подготовки и повышения квалификации уполномоченными должностными лицами.

Примерный образец

План
подготовки и повышения квалификации уполномоченными должностными лицами

№	ФИО	Категория лиц, подлежащих обучению	Когда и где обучен	Год планируемого обучения			
				2021	2022	2023	20..
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Сергеев С.С.	руководитель ГО	вновь назначен	+			
2.	Иванов И.И.	член КЧС и ПБ	2018, курсы ГО МО		+		
3.	Петров П.П.	диспетчер ДДС	2016, курсы ГО МО			+	
...							

При этом стоит отметить, что повышение квалификации по дополнительным профессиональным программам в области защиты от чрезвычайных ситуаций осуществляется только в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, Министерства просвещения Российской Федерации, других федеральных органов исполнительной власти, а также в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований.

Таблица № 5

№ п/п	Категория лиц, осуществляющих повышение квалификации по дополнительным профессиональным программам в области защиты от чрезвычайных ситуаций	Организации, осуществляющие образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области защиты от чрезвычайных ситуаций					
		находящиеся в ведении				УМЦ субъектов РФ	курсы ГО МО
		МЧС России	Минобрнауки России	Минпросвещения России	других ФОИВ		
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Руководители органов местного самоуправления и организаций					+	
2.	Председатели комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований и организаций					+	
3.	Члены комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органов местного самоуправления и организаций	+	+	+	+	+	+

1	2	3	4	5	6	7	8
4.	Руководители и работники ² единых дежурно-диспетчерских служб органов местного самоуправления, дежурно-диспетчерских служб экстренных оперативных служб, а также других организаций (подразделений), обеспечивающих деятельность органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	+	+	+	+	+	+
5.	Руководители и работники ¹ органов, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и создаваемых при органах местного самоуправления, структурных подразделений организаций, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	+	+	+	+	+	+
6.	Руководители и работники подразделений, образованных органами местного самоуправления и организациями, не включенными в состав единой системы, для решения задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	+	+	+	+	+	+
7.	Руководители (их заместители) спасательных служб	+	+	+	+	+	+
8.	Руководители и педагогические работники учебно-методических центров по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации, курсов гражданской обороны муниципальных образований	+	+	+	+	+	+
9.	Преподаватели учебного предмета "Основы безопасности жизнедеятельности" и учебной дисциплины "Безопасность жизнедеятельности" организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам ³ , образовательным программам среднего профессионального образования	+	+	+	+	+	

На территории Хабаровского края учебно-методический центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности создан при краевом государственном казенном учреждении "Управление по обеспечению мероприятий гражданской защиты Хабаровского края" и расположен по адресу: г. Хабаровск, пер. Индустриальный, д. 8а, телефоны (4212) 39 09 56, 39 09 47, e-mail: umc-gochs.khb@mail.ru.

Курсы гражданской обороны созданы:

в городском округе "Город Хабаровск" при муниципальном казенном учреждении "Центр проведения спасательных работ и подготовки населения к

² В функциональные обязанности которых входит деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

³ Кроме образовательных программ дошкольного образования

действиям в чрезвычайных ситуациях", обучение осуществляется по адресу: Хабаровский край, г. Хабаровск, ул. Калинина, д. 63, телефон (4212) 32 63 98, e-mail: gokursy@yandex.ru;

в городском округе "Город Комсомольск-на-Амуре" при муниципальном казенном учреждении "Центр гражданской защиты города Комсомольска-на-Амуре", обучение осуществляется по адресу: Хабаровский край, г. Комсомольск-на-Амуре, ул. Вокзальная, д. 25, корп. 2, телефон (4217) 54 48 48, e-mail: spas_mku@kmscity.ru;

в Советско-Гаванском муниципальном районе при муниципальном казенном учреждении "Центр проведения спасательных работ и защиты населения в области гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций", обучение осуществляется по адресу: Хабаровский край, г. Советская Гавань, ул. Ленина, д. 15, телефон (42138) 4 53 40, e-mail: gochs42138@yandex.ru;

в Амурском муниципальном районе при муниципальном казенном учреждении "Управление гражданской защиты Амурского муниципального района Хабаровского края", обучение осуществляется по адресу: Хабаровский край, г. Амурск, пр-т. Мира, д. 32а, телефон (4214) 22 48 36, e-mail: ogz.amursk@mail.ru.

4.2. Проведение учений и тренировок в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

Виды проводимых органами местного самоуправления и организациями учений и тренировок, основные цели и периодичность их проведения определены инструкцией по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, утвержденной приказом МЧС России от 29 июля 2020 г. № 565.

Таблица № 6

№ п/п	Виды проводимых учений и тренировок в области защиты от чрезвычайных ситуаций	Сроки и периодичность проведения	Основные цели	Кем проводятся	Кто привлекается
1	2	3	4	5	6
1.	Командно-штабные учения	до одних суток, не реже одного раза в три года	совершенствование практических навыков по применению сил и средств, управлению ими при выполнении мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций	органы местного самоуправления	руководящий состав органов местного самоуправления, органы управления единой системы на муниципальном уровне, а также другие организации (подразделения), обеспечивающие деятельность органов местного самоуправления в области защи-

1	2	3	4	5	6
					ты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
2.	Тактико-специальные учения	до восьми часов, не реже одного раза в год	1) совершенствование практических навыков органов управления формирований при организации и проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ (далее – АСДНР); 2) подготовка формирований и служб к действиям по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций; 3) выработка у личного состава формирований практических навыков в проведении АСДНР, применения закрепленной штатной техники, спасательного оснащения и оборудования, а также средств защиты для сил единой системы	органы местного самоуправления, организации, имеющие силы постоянной готовности	органы управления сил постоянной готовности единой системы на муниципальном или объектовом уровне, силы постоянной готовности единой системы (аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации в течение не менее трех суток) органов местного самоуправления и организаций
3.	Штабные тренировки	до одних суток не реже одного раза в год	1) выработка теоретических навыков: – управления силами и средствами при выполнении мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций; – выполнения мероприятий, предусмотренных планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и другими планируемыми документами; 2) отработка вопросов взаимодействия между структурными подразделениями организации	организации	органы управления единой системы на объектовом уровне, структурные подразделения организаций
4.	Объектовые тренировки	продолжительность и периодичность	практическая отработка как всего комплекса мероприятий, так и отдельных вопросов,	организации	руководящий состав, должностные лица, уполномоченные на решение задач в обла-

1	2	3	4	5	6
		определяется руководителем организации (объекта) в зависимости от объема запланированных к отработке задач	предусмотренных планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организаций (объектов)		сти защиты от чрезвычайных ситуаций, работники организаций

5. Обобщение и анализ состояния организации и осуществления контрольно-надзорных мероприятий, включая результаты обжалования решений, действий (бездействия) комитета Правительства Хабаровского края по гражданской защите и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке

5.1. Организация и осуществление контрольно-надзорных мероприятий.

Согласно ежегодным планам проведения плановых проверок всего на II квартал 2021 г. было запланировано **34** проверки (АППГ – 32), из них в отношении:

- органов местного самоуправления – **5** (АППГ – 2);
- организаций, входящих в состав краевой подсистемы РСЧС – **1** (АППГ – 3);
- организаций, эксплуатирующих объекты, обеспечивающие жизнедеятельность населения края – **4** (АППГ – 3);
- организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты – **9** (АППГ – 3);
- организаций, осуществляющих образовательную деятельность – **14** (АППГ – 19);
- организаций, осуществляющих предоставление социальных услуг с обеспечением проживания, а также оказание стационарной медицинской помощи – **1** (АППГ – 3).

В соответствии с Правилами подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489, в обобщаемом периоде в план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей комитета на 2021 год изменения не вносились (АППГ – 25).

Таким образом, проведению во II квартале 2021 г подлежало **34** плановых проверки (АППГ – 6).

Однако проведение 1 проверки оказалось невозможным (АППГ – 0) по причине фактического неосуществления деятельности юридического лица по указанному в Едином государственном реестре юридических лиц адресу.

В соответствии с частью 7 статьи 12 Федерального закона № 294-ФЗ составлен акт о невозможности проведения соответствующей выездной проверки.

Завершение 8 плановых проверок осуществлено в первой декаде месяца, следующего за обобщаемым периодом (АППГ – 4).

Правовые основания проведенных в отчетном периоде внеплановых проверок приведены в таблице № 7.

Таблица № 7

Правовые основания проведенных внеплановых проверок	Проведено
Истечение срока исполнения подконтрольным субъектом ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований	29
Выявление при проведении мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями фактов возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, окружающей среде, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	0
Выявление при проведении мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями фактов причинения вреда жизни, здоровью граждан, окружающей среде, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	0
Обращения и заявления граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, о фактах возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, окружающей среде, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	0
Обращения и заявления граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, о фактах причинения вреда жизни, здоровью граждан, окружающей среде, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	0
Информация от органов государственной власти, органов местного самоуправления о фактах возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, окружающей среде, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	0
Информация от органов государственной власти, органов местного самоуправления о фактах причинения вреда жизни, здоровью граждан, окружающей среде, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	0
Информация из средств массовой информации о фактах возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, окружающей среде, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	0
Информация из средств массовой информации о фактах причинения вреда жизни, здоровью граждан, окружающей среде, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	0
Поручение Президента Российской Федерации	0
Поручение Правительства Российской Федерации	0
Требование прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям	0

В обобщаемом периоде нарушения сроков проведения назначенных проверок не допущено (АППГ – 0).

Во II квартале 2021 г. проведено 6 плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства (АППГ – 0).

При проведении проверок запросы документов и (или) информации от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия не осуществлялись (АППГ – 0).

5.2. Результаты обжалования в досудебном (внесудебном) и судебном порядке связанных с осуществлением регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций решений, действий (бездействия) комитета Правительства Хабаровского края по гражданской защите и (или) его должностных лиц.

В обобщаемый период решения, действия (бездействия) комитета и его должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора, подконтрольными субъектами не оспаривались (АППГ – 0).

5.3. Результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам исполнения комитетом Правительства Хабаровского края по гражданской защите государственной функции по организации и осуществлению регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Во II квартале 2021 г. по фактам неправомерного проведения комитетом плановой проверки резидента территории опережающего социально-экономического развития, неверного указания в федеральной государственной информационной системе "Единый реестр проверок" даты проведения указанной проверки прокуратурой Хабаровского края вынесено представление об устранении нарушений законодательства от 20 мая 2021 г. № 7/4-7-2021.

По результатам служебной проверки доводы, изложенные в представлении, нашли свое объективное подтверждение.

Лицам, допустившим нарушения, указано на необходимость соблюдения требований Федерального закона от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации", постановления Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415 "О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок".

6. Предложения по совершенствованию действующего законодательства

Предложения по совершенствованию действующего законодательства в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера отсутствуют.

7. Предложения по реализации профилактических мероприятий для предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований

Предложения по реализации профилактических мероприятий для предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований отсутствуют.

Начальник отдела регионального
государственного надзора
по чрезвычайным ситуациям



М.Д. Сengатуллов