



Правительство Хабаровского края

**КОМИТЕТ ПРАВИТЕЛЬСТВА ХАБАРОВСКОГО КРАЯ
ПО ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЕ
(Комитет Правительства края по ГЗ)**

ПРИКАЗ

14.03.2022 № 24

г. Хабаровск

Об утверждении доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики осуществления комитетом Правительства Хабаровского края по гражданской защите регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, за 2021 год

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", пунктом 27 Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Хабаровского края от 30 сентября 2021 г. № 469-пр "О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций",

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемый доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики осуществления комитетом Правительства Хабаровского края по гражданской защите регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, за 2021 год (далее – доклад).

2. Отделу регионального государственного надзора по чрезвычайным ситуациям комитета Правительства Хабаровского края по гражданской защите (далее – комитет) не позднее пяти дней со дня утверждения доклада разместить его на официальном сайте комитета в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (<https://grz.khabkrai.ru>) формате PDF, обеспечивающем возможность автоматизированного поиска и копирования информации.

Председатель комитета

А.С. Горохов

УТВЕРЖДЕН
приказом комитета
Правительства Хабаровского
края по гражданской защите
от 14.03.2022 N 24

**ДОКЛАД,
содержащий результаты обобщения правоприменительной
практики осуществления комитетом Правительства
Хабаровского края по гражданской защите регионального
государственного надзора в области защиты населения
и территорий от чрезвычайных ситуаций, за 2021 год**

По состоянию на 31.12.2021

Хабаровск, 2022

Оглавление

1. Вводные положения	3
2. Статистические данные о проведении плановых, внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий	3
2.1. Результаты проведения плановых проверок контролируемых лиц	3
2.2. Результаты проведения внеплановых проверок контролируемых лиц	6
3. Анализ результатов проведения плановых, внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий	7
3.1. Информация о видах выявленных нарушений обязательных требований	7
3.2. Информация о видах нарушений обязательных требований по однородным группам контролируемых лиц	8
3.3. Анализ исполнения предписаний, выданных контролируемым лицам по результатам проведения контрольных (надзорных) мероприятий	11
3.4. Выявленные и возможные причины, факторы и условия, способствующие возникновению типичных нарушений обязательных требований	12
3.5. Анализ примененных к контролируемым лицам мер юридической ответственности	13
4. Статистика и анализ случаев причиненного в результате нарушения обязательных требований вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, источники и факторы риска причинения вреда (ущерба)	15
5. Анализ практики обжалования решений, действий (бездействия) контрольно-надзорного органа и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке	15
6. Предложения по совершенствованию действующего законодательства	15

1. Вводные положения

Настоящий доклад подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), пунктом 27 Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Хабаровского края от 30 сентября 2021 г. № 469-пр "О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций".

Для подготовки настоящего доклада используются следующие сведения:

1) результаты контрольных (надзорных) мероприятий, осуществляемых как с взаимодействием с контролируемыми лицами, так и без такого взаимодействия;

2) результаты рассмотрения комитетом Правительства Хабаровского края по гражданской защите (далее – комитет) обращений (заявлений) граждан и организаций, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации, содержащих сведения о нарушении обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – обязательные требования), причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) материалы судебной практики, сложившейся в подконтрольной сфере общественных отношений;

4) данные о вреде (ущербе), причиненном охраняемым законом ценностям в результате нарушения обязательных требований;

5) результаты производства по делам об административных правонарушениях;

6) результаты обжалования в административном и судебном порядке решений, действий (бездействия) комитета и (или) его должностных лиц, связанных с осуществлением регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – региональный государственный надзор).

2. Статистические данные о проведении плановых, внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий

2.1. Результаты проведения плановых проверок контролируемых лиц.

Утвержденный комитетом и согласованный прокуратурой Хабаровского края план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год (далее – план проверок) включал в себя **113** проверок (в 2020 году – 103).

В соответствии с Правилами подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов

проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489, комитетом в план проверок внесены следующие изменения:

- исключено **15** плановых проверок (в 2020 году – 68), из них:
 - в связи с наступлением обстоятельств непреодолимой силы – **1** (в 2020 году – 9);

- в связи с признанием утратившим силу положения федерального закона, устанавливающего вид государственного контроля (надзора) если плановая проверка не подлежит проведению в рамках иного вида государственного контроля (надзора) в соответствии с положением об указанном виде государственного контроля (надзора) – **14** (в 2020 году – 0);

- изменены указанные в плане проверок сведения о юридических лицах – **2** (в 2020 году – 2).

Всего в 2021 году в отношении контролируемых лиц проведено **94** плановых проверки (в 2020 году – 35), из них:

- **42** документарные (в 2020 году – 13);
- **52** выездные (в 2020 году – 23).

Количество проведенных плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства в 2021 году – 10 (в 2020 году – 0).

По различным основаниям проведение **3** плановых проверок оказалось невозможным (в 2020 году – 0), о чем составлены соответствующие акты.

Из запланированных к проведению в 2021 году проверок **1** проверка окончена в январе 2022 года, результаты ее проведения в докладе не приводятся.

По результатам проведения плановых проверок выявлено **495** нарушений обязательных требований (в 2020 году – 208), вручено для исполнения **97** предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований (в 2020 году – 37).

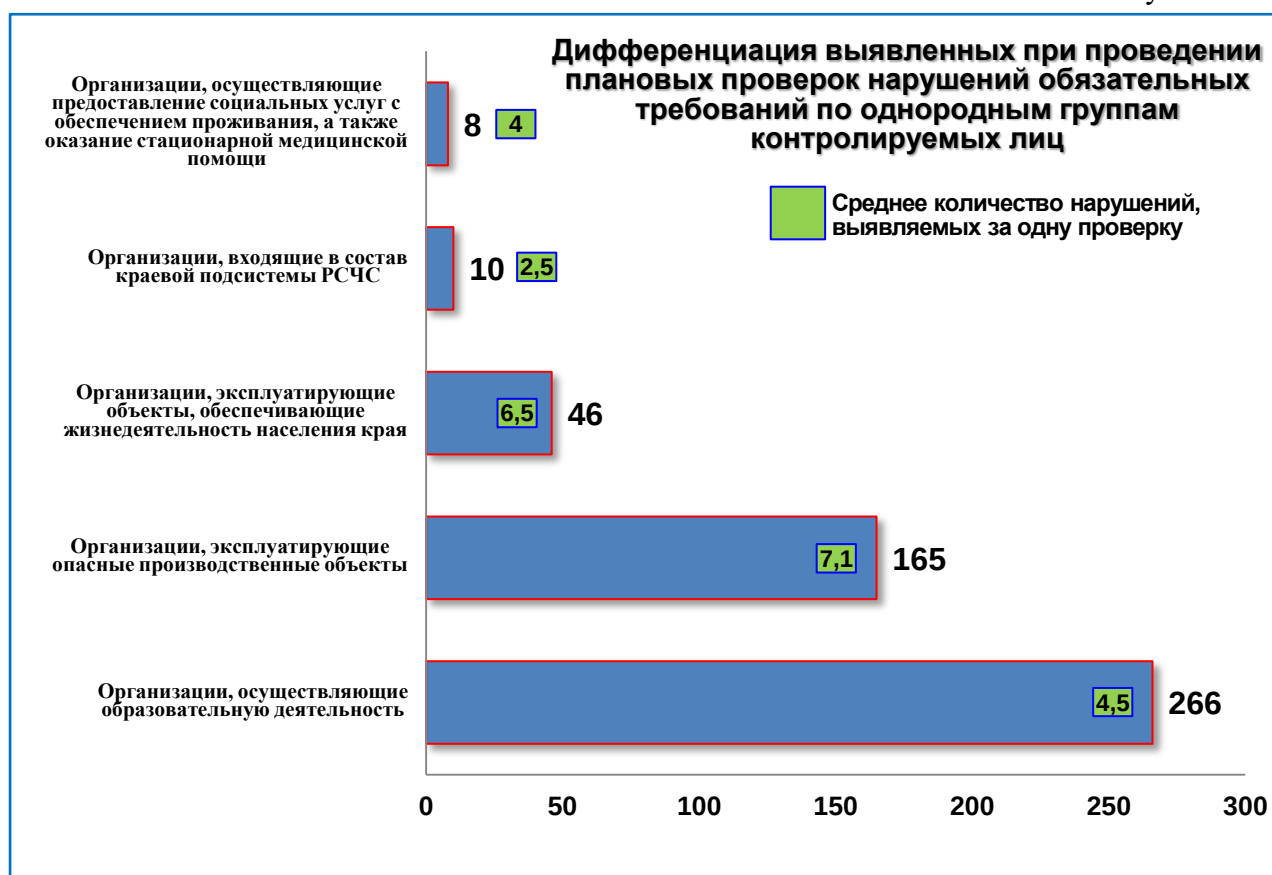
Информация по дифференциации проведенных плановых проверок по однородным группам контролируемых лиц представлена на рисунке № 1.

Информация по дифференциации выявленных при проведении плановых проверок нарушений обязательных требований по однородным группам контролируемых лиц представлена на рисунке № 2.

Рисунок № 1



Рисунок № 2



2.2. Результаты проведения внеплановых проверок контролируемых лиц.

Всего в 2021 году проведено **130** внеплановых проверок контролируемых лиц (в 2020 году – 112), из них **все в форме документарных** (в 2020 году документарных – 111, выездных – 1).

Во всех случаях проведение внеплановых проверок осуществлялось в целях контроля исполнения ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований.

Общее количество контролируемых лиц, в отношении которых в 2021 году проводились внеплановые проверки – **102** (в 2020 году – 95).

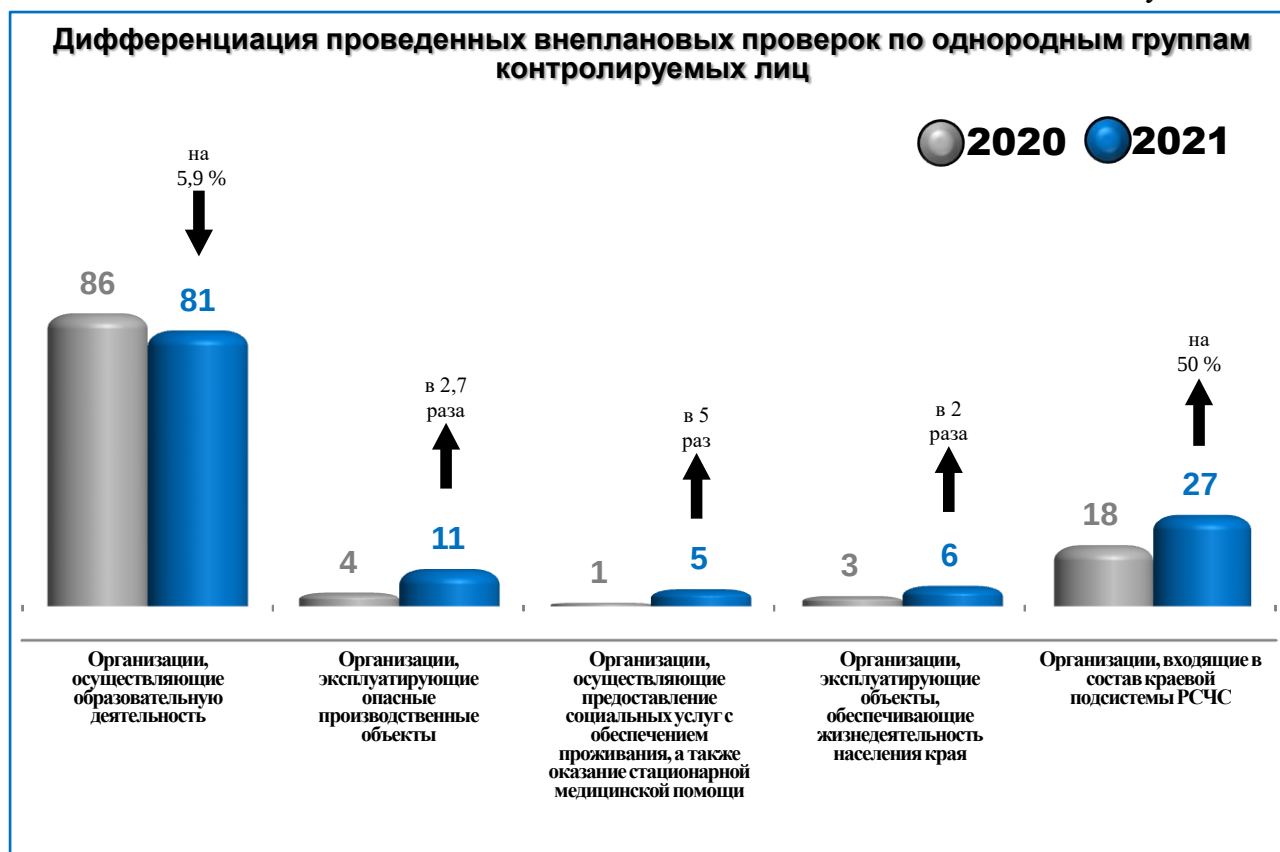
В обобщаемый период в отношении субъектов малого предпринимательства проведена **1** внеплановая проверка (в 2020 году – 0).

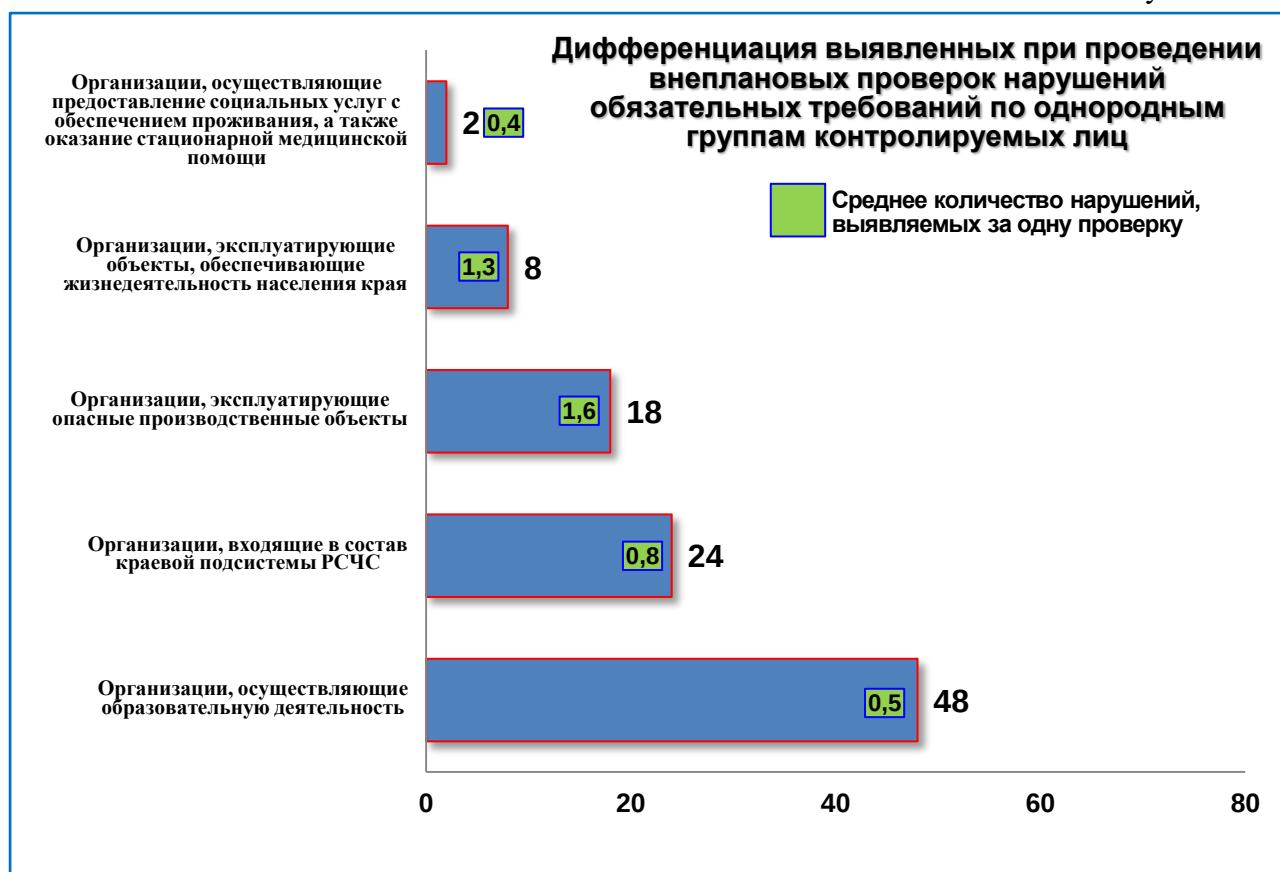
По результатам проведения внеплановых проверок выявлено **100** нарушений обязательных требований (в 2020 году – 103).

Информация по дифференциации проведенных внеплановых проверок по однородным группам контролируемых лиц представлена на рисунке № 3.

Информация по дифференциации выявленных при проведении внеплановых проверок нарушений обязательных требований по однородным группам контролируемых лиц представлена на рисунке № 4.

Рисунок № 3





3. Анализ результатов проведения плановых, внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий

3.1. Информация о видах выявленных нарушений обязательных требований.

Информация о видах выявленных нарушениях обязательных требований (в порядке от наиболее часто встречающихся) представлена в таблице № 1.

Таблица № 1

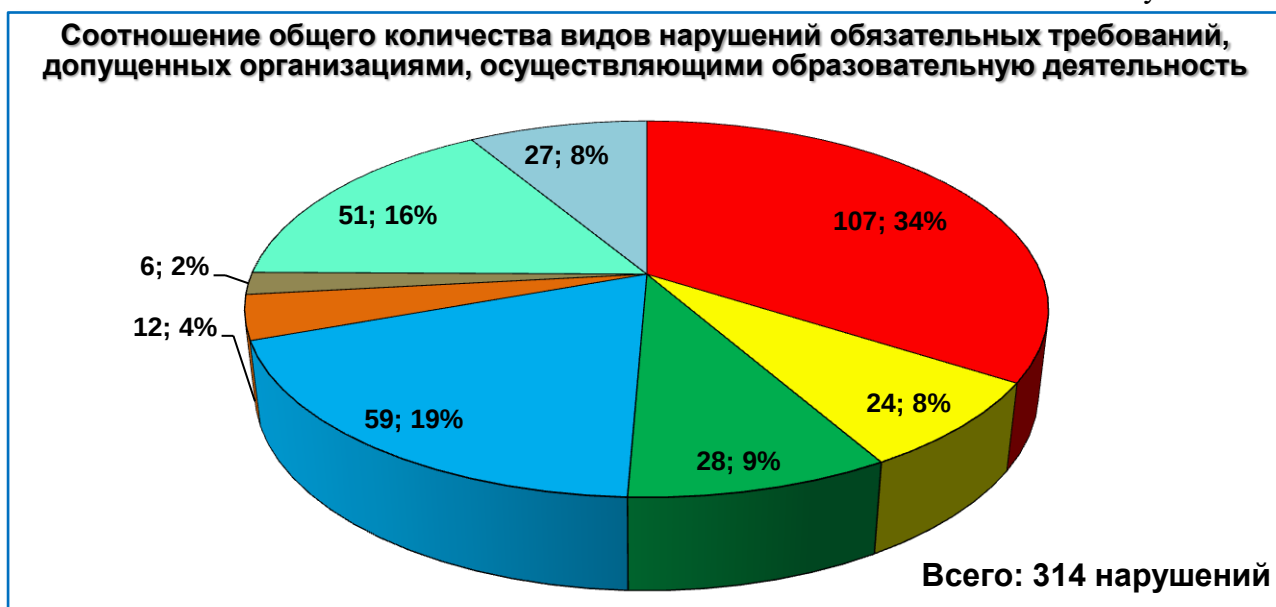
Обязательное требование	Количество нарушений, выявленных в соответствующем квартале, шт.				Итого за год	Доля от общего количества нарушений, %
	I	II	III	IV		
1	2	3	4	5	6	7
Подготовка должностных лиц, уполномоченных на решение задач в области защиты от чрезвычайных ситуаций	41	49		95	185	31
Организация деятельности органов управления краевой подсистемы РСЧС	18	24		60	102	17,1
Разработка плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций	12	28		48	88	14,7
Проведение учений и тренировок в области защиты от чрезвычайных ситуаций	17	23		25	65	10,9

1	2	3	4	5	6	7
Организация своевременного информирования и оповещения населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций	3	9		26	38	6,3
Подготовка физических лиц, состоящих в трудовых отношениях с работодателем, в области защиты от чрезвычайных ситуаций	4	3		25	32	5,3
Создание резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций	5	9		13	27	4,5
Финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	5	4		11	20	3,3
Создание резерва финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций	1	10		9	20	3,3
Прочее	3	6		9	18	3
Итого	109	165		321	595	

3.2. Информация о видах нарушений обязательных требований по однородным группам контролируемых лиц.

Информация о соотношении видов нарушений обязательных требований по однородным группам контролируемых лиц представлена на рисунках № 5 – 9.

Рисунок № 5

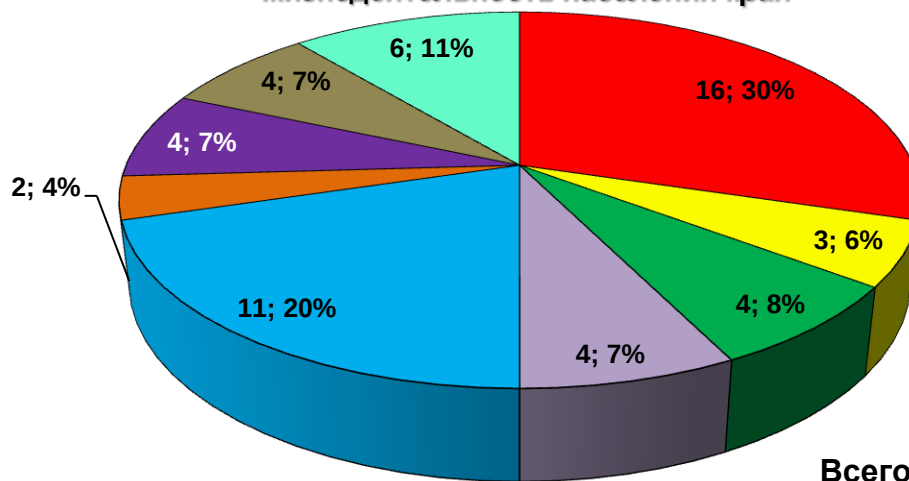


	не осуществляется подготовка должностных лиц, уполномоченных на решение задач в области защиты от чрезвычайных ситуаций
	не осуществляется подготовка физических лиц, состоящих в трудовых отношениях с работодателем, в области защиты от чрезвычайных ситуаций
	не проводятся учения и тренировки в области защиты от чрезвычайных ситуаций
	не организована работа органов управления краевой подсистемы РСЧС

	не организовано информирование и оповещение населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций
	не осуществляется финансирование мероприятий в области защиты от чрезвычайных ситуаций
	отсутствует (не актуализируется) план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций
	прочие нарушения обязательных требований

Рисунок № 6

Соотношение общего количества видов нарушений обязательных требований, допущенных организациями, эксплуатирующими объекты, обеспечивающие жизнедеятельность населения края



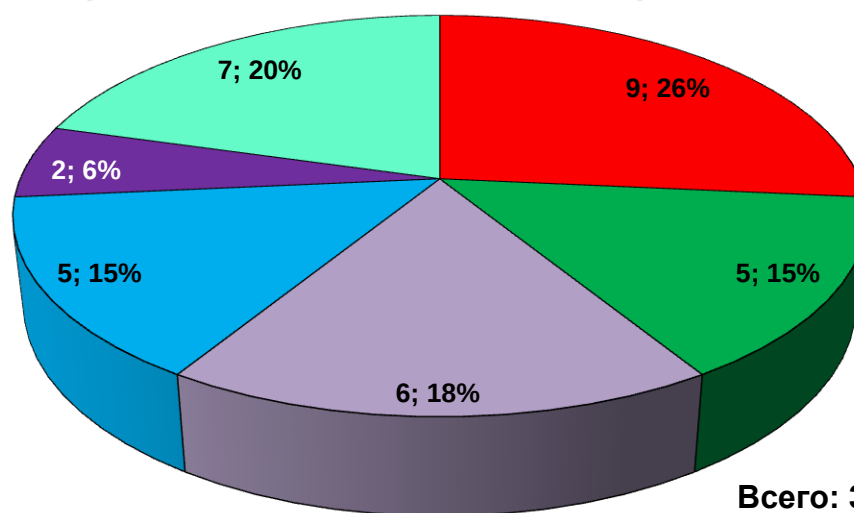
Всего: 54 нарушения

	не осуществляется подготовка должностных лиц, уполномоченных на решение задач в области защиты от чрезвычайных ситуаций
	не осуществляется подготовка физических лиц, состоящих в трудовых отношениях с работодателем, в области защиты от чрезвычайных ситуаций
	не осуществляется финансирование мероприятий в области защиты от чрезвычайных ситуаций
	отсутствует (не актуализируется) план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций

	не организовано создание резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, его надлежащее хранение
	не организована работа органов управления краевой подсистемы РСЧС
	не проводятся учения и тренировки в области защиты от чрезвычайных ситуаций
	не организовано создание резерва финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций
	прочие нарушения обязательных требований

Рисунок № 7

Соотношение общего количества видов нарушений обязательных требований, допущенных организациями, входящими в состав краевой подсистемы РСЧС



Всего: 34 нарушения

	не осуществляется подготовка должностных лиц, уполномоченных на решение задач в области защиты от чрезвычайных ситуаций
	не проводятся учения и тренировки в области защиты от чрезвычайных ситуаций
	отсутствует (не актуализируется) план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций

	не организовано создание резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, его надлежащее хранение
	не организовано создание резерва финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций
	не организована работа органов управления краевой подсистемы РСЧС

Рисунок № 8

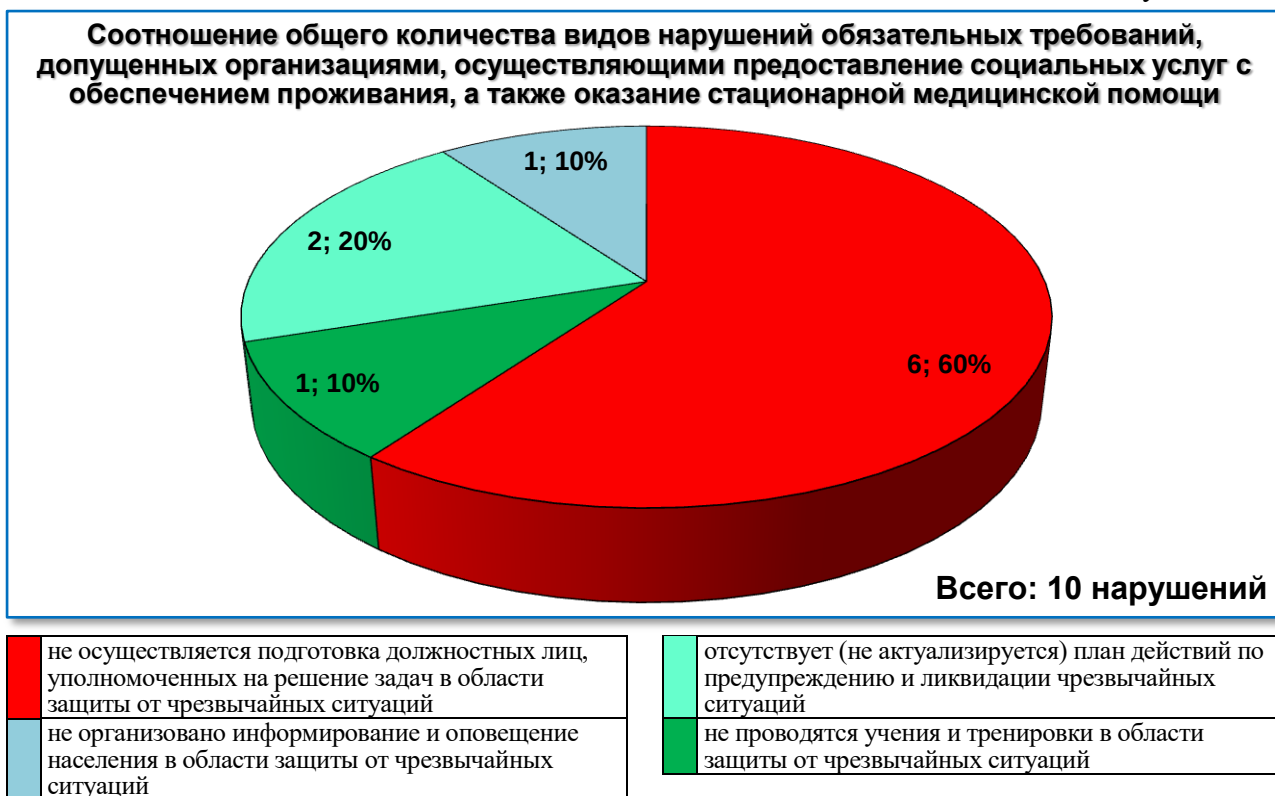
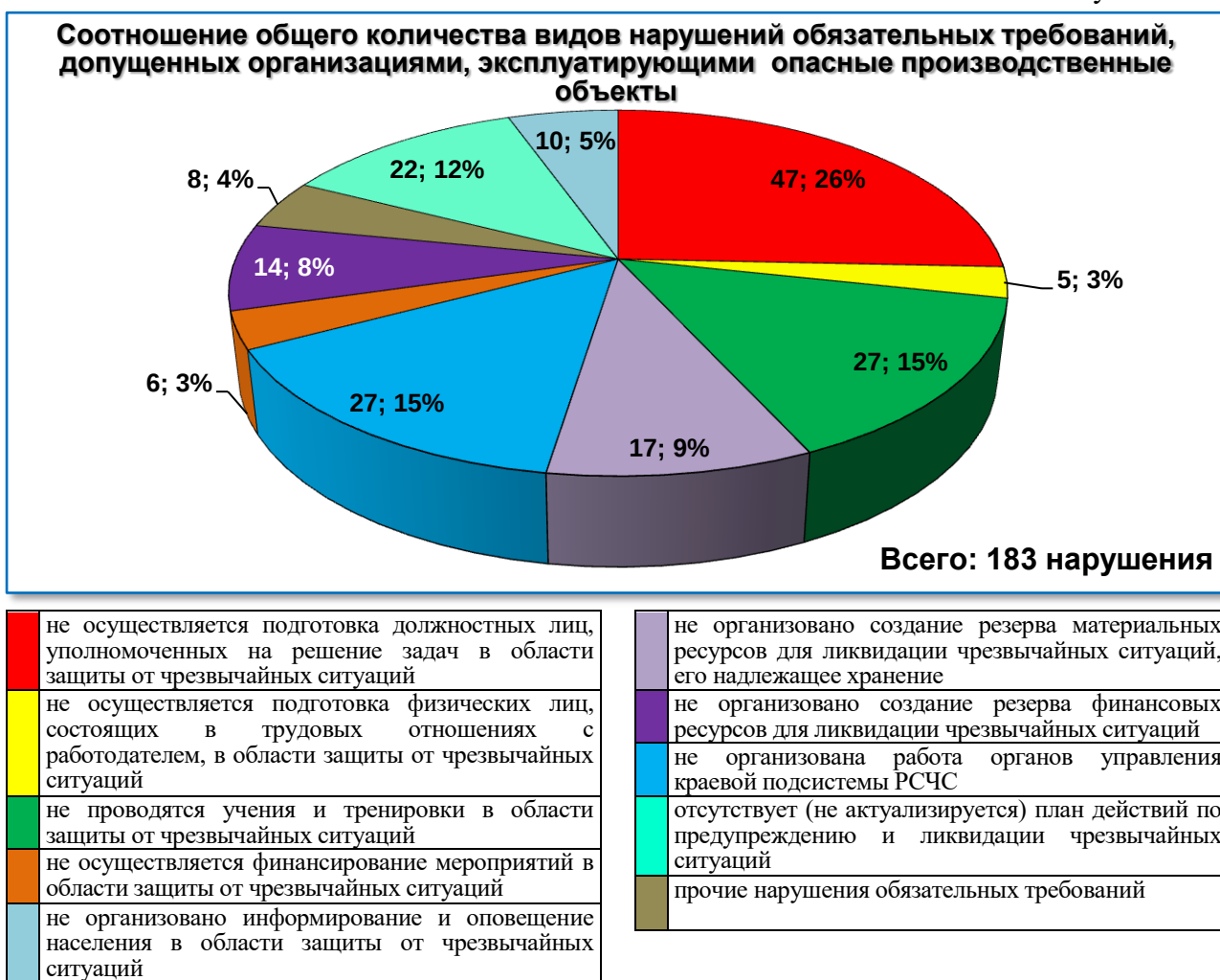


Рисунок № 9



3.3. Анализ исполнения предписаний, выданных контролируемым лицам по результатам проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

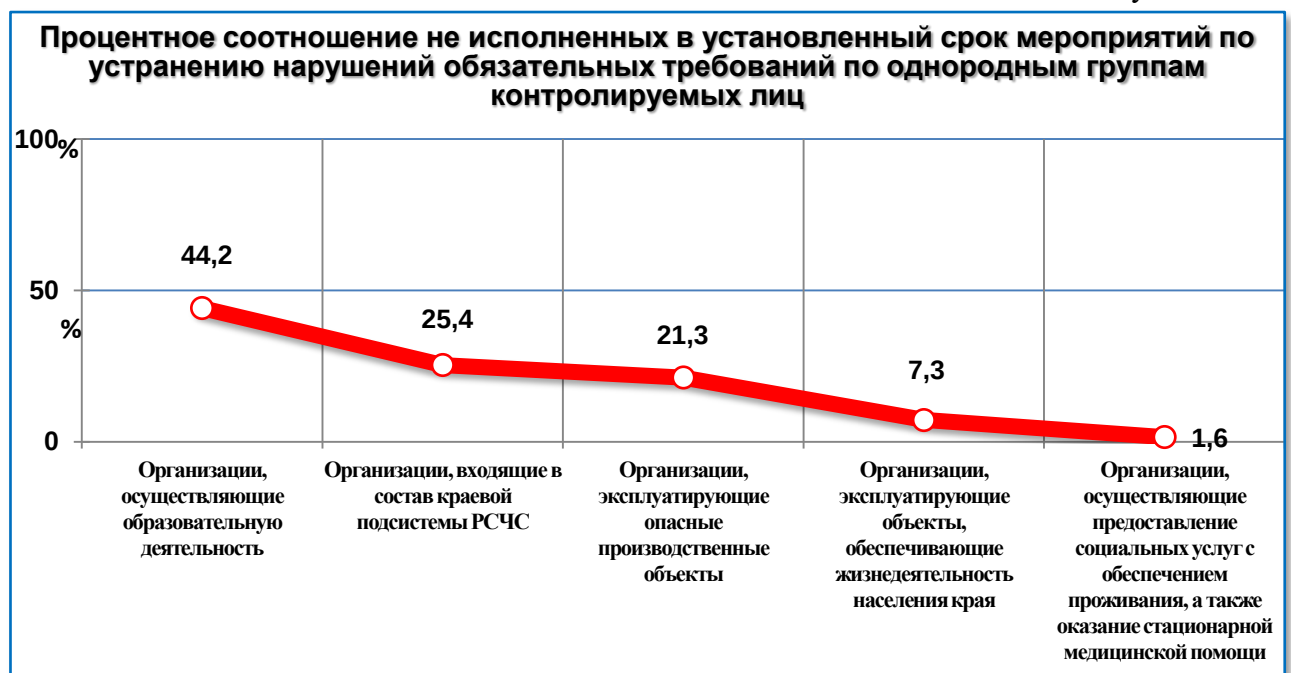
Всего в 2021 году комитетом осуществлен контроль исполнения контролируемыми лицами **133** предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований (в 2020 году – 130), содержащих **545** мероприятий по устранению нарушений обязательных требований (в 2020 году – 693).

По результатам контроля выявлено неисполнение **122** мероприятий (в 2020 году – 176), содержащихся в **51** предписании (в 2020 году – 35), установлено исполнение **341** мероприятия (в 2020 году – 506), признано утратившими силу **82** мероприятия (в 2020 году – 11).

Таким образом, коэффициент исполнения выданных предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований составил **61,6 %** (в 2020 году – 70,3), а доля выполненных мероприятий по устранению нарушений обязательных требований составила **62,5 %** (в 2020 году – 73).

Информация о процентном соотношении не исполненных в установленный срок мероприятий по устранению нарушений обязательных требований по однородным группам контролируемых лиц представлена на рисунке № 10.

Рисунок № 10



3.4. Выявленные и возможные причины, факторы и условия, способствующие возникновению типичных нарушений обязательных требований.

Информация о выявленных и возможных причинах, факторах и условиях, способствующих возникновению типичных нарушений обязательных требований, представлена в таблице № 2.

Таблица № 2

№ п/п	Нарушение обязательного требования	Выявленные и возможные причины, факторы и условия, способствующие возникновению нарушения обязательного требования
1	2	3
1.	Не осуществляется подготовка должностных лиц, уполномоченных на решение задач в области защиты от чрезвычайных ситуаций	1) отсутствие в организациях лиц, ответственных за подготовку населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций; 2) несвоевременное обращение в организации, осуществляющие образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области защиты от чрезвычайных ситуаций, в целях получения соответствующими должностными лицами дополнительного профессионального образования в области защиты от чрезвычайных ситуаций
2.	Не организована работа органов управления краевой подсистемы РСЧС	1) формальное, невнимательное отношение руководящего состава к вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций; 2) отсутствие контроля со стороны работодателя за деятельностью структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области защиты от чрезвычайных ситуаций
3.	Отсутствует (не актуализируется) план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций	1) формальное, невнимательное отношение руководящего состава к вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций; 2) ложное представление контролируемых лиц об отсутствии обязанности разрабатывать и поддерживать в актуальном состоянии планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций; 3) отсутствие согласованности с вышестоящими органами управления при планировании мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций
4.	Не проводятся учения и тренировки в области защиты от чрезвычайных ситуаций	1) отсутствие четкого понимания того, какие виды учений и тренировок необходимо проводить конкретным контролируемым лицам в силу различного толкования ими Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, утвержденной приказом МЧС России от 29 июля 2020 г. № 565; 2) невозможность достижения целей проводимых учений и тренировок по причине формализма мероприятий, предусмотренных планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и другими планирующими документами

3.5. Анализ примененных к контролируемым лицам мер юридической ответственности.

В 2021 году по результатам контрольных (надзорных) мероприятий к дисциплинарной ответственности привлечено **2** должностных лица контролируемых лиц (в 2020 году – 2).

Материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, из государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений, физических и юридических лиц в адрес комитета в 2021 году не поступали (в 2020 году – 0).

В обобщаемый период по итогам плановых проверок (независимо от периода их проведения) возбуждено **10** дел об административных правонарушениях (в 2020 году – 4), из них предусмотренных:

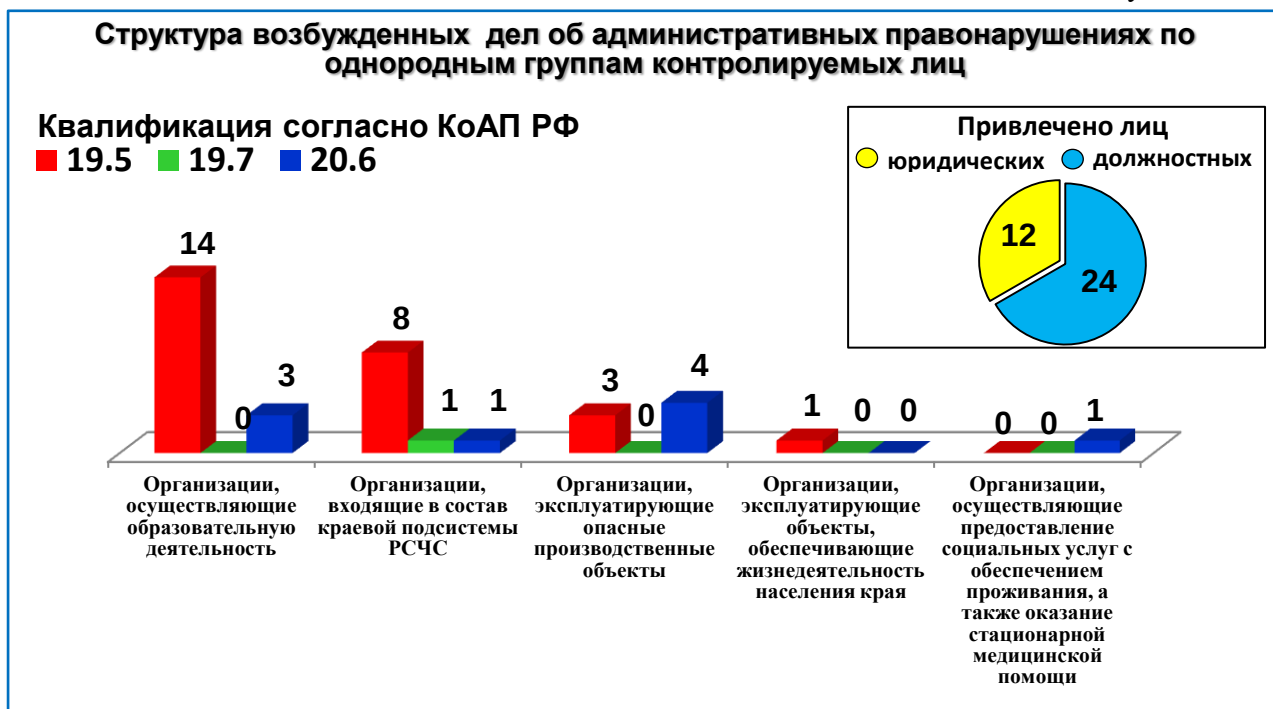
- статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) – **1** (в 2020 году – 1);
- частью 1 статьи 20.6 КоАП РФ – **9** (в 2020 году – 3).

В 2021 году по итогам внеплановых проверок (независимо от периода их проведения) возбуждено **26** дел об административных правонарушениях (в 2020 году – 30), предусмотренных частью 1 статьи 19.5 КоАП РФ (в 2020 году – 24).

Возбуждение дел об административных правонарушениях в рамках иных контрольных (надзорных) мероприятий не осуществлялось.

Информация о структуре возбужденных в 2021 году дел об административных правонарушениях по однородным группам контролируемых лиц представлена на рисунке № 11.

Рисунок № 11



Информация о видах административных наказаний, назначенных судами по результатам рассмотрения в 2021 году дел об административных

правонарушениях (независимо от периода проведения проверки и даты возбуждения дела об административном правонарушении), по однородным группам контролируемых лиц представлена в таблице № 3.

Таблица № 3

Группа контролируемых лиц \ Вид административного наказания	Предупреждение (шт.)	Административный штраф	
		количество (шт.)	сумма штрафа (тыс. рублей)
Организации, осуществляющие образовательную деятельность		6	24
Организации, входящие в состав краевой подсистемы РСЧС		5	34
Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты		2	20
Организации, эксплуатирующие объекты, обеспечивающие жизнедеятельность населения края		1	10
Организации, осуществляющие предоставление социальных услуг с обеспечением проживания, а также оказание стационарной медицинской помощи		1	10

Информация о сумме административных штрафов, уплаченных добровольно лицами, привлеченными к административной ответственности, и взысканных в принудительном порядке в 2021 году (независимо от даты вынесения постановления о назначении административного штрафа) по однородным группам контролируемых лиц представлена на рисунке № 12.

Рисунок № 12



4. Статистика и анализ случаев причиненного в результате нарушения обязательных требований вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, источники и факторы риска причинения вреда (ущерба)

Обязательные требования направлены на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на защиту жизни и здоровья людей, окружающей среды, имущества физических и юридических лиц, государственного и муниципального имущества в случае возникновения чрезвычайных ситуаций.

Региональный государственный надзор осуществляется в целях обеспечения соблюдения организациями и гражданами обязательных требований, установленных Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Нарушение контролируруемыми лицами обязательных требований влечет: увеличение сроков для принятия необходимых мер реагирования, направленных на ликвидацию негативных последствий чрезвычайных ситуаций;

увеличение риска причинения вреда жизни и здоровью людей в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;

увеличение материальных потерь в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;

административную и уголовную ответственность.

В 2021 году на территории Хабаровского края случаев причинения вреда жизни и здоровью людей, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, государственному и муниципальному имуществу вследствие нарушения контролируруемыми лицами обязательных требований, выразившегося в непринятии (несвоевременном принятии) мер, направленных на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций, не установлено.

5. Анализ практики обжалования решений, действий (бездействия) контрольно-надзорного органа и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке

За истекший период решения, действия (бездействие) должностных лиц комитета, осуществляющих региональный государственный надзор, контролируемые лицами не обжаловались.

6. Предложения по совершенствованию действующего законодательства

Предложения по совершенствованию действующего законодательства в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера отсутствуют.