

ДОКЛАД

об осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края за 2017 год

ВВЕДЕНИЕ

Доклад об осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края (далее также – региональный государственный надзор) за 2017 год подготовлен комитетом Правительства Хабаровского края по гражданской защите в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05 апреля 2010 г. № 215 "Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)".

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными и размещены на официальном сайте комитета.

1. Раздел "Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности"

1.1. В соответствии с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (далее также – Федеральный закон № 68-ФЗ), органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации наделены полномочиями по осуществлению регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Порядок осуществления государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций определен постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2015 г. № 1418 "О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (далее – Порядок).

Во исполнение Федерального закона № 68-ФЗ, в соответствии с Порядком на территории края принято постановление Правительства края от 13 апреля 2016 г. № 100-пр "О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края".

Органом исполнительной власти, ответственным за осуществление регионального государственного надзора на территории края, определен комитет Правительства края по гражданской защите (далее также – комитет).

Соответствующие изменения внесены в Положение о комитете, утвержденное постановлением Правительства края от 15 апреля 2014 г. № 117-пр.

Приказом комитета от 29 июля 2016 г. № 23 утвержден административный регламент исполнения комитетом Правительства края по гражданской защите государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края.

Постановлением Правительства края от 15 апреля 2017 г. № 140-пр утвержден Перечень должностных лиц комитета, уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора.

С 2017 года комитет приступил к исполнению данной государственной функции в порядке и в соответствии со сроками, определенными законодательством Российской Федерации.

Во исполнение плана мероприятий ("дорожной карты") внедрения целевой модели упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности Хабаровского края "Осуществление контрольно-надзорной деятельности в Хабаровском крае" (далее – "дорожная карта"), утвержденное распоряжением Губернатора края от 28 февраля 2017 г. № 95-р, приказом комитета от 15 августа 2017 г. № 66 утвержден перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного надзора (далее – Перечень).

В Перечень включены 16 нормативных правовых актов (с указанием их структурных единиц), а также информация о круге лиц, в отношении которых устанавливаются данные обязательные требования.

Указанные в Перечне обязательные требования могут быть исполнены и проверены в ходе надзорных мероприятий.

Признаков коррупционности не обнаружено.

Утвержденный Перечень с полнотекстовыми документами размещен в свободном доступе на официальном сайте комитета. Ссылка для перехода: grz.khabkrai.ru/Deyatelnost/Nadzor-v-oblasti-chrezvychajnyh-situacij/320.

2. Раздел "Организация государственного надзора"

2.1. Сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного надзора

Государственную функцию по осуществлению регионального государственного надзора на территории края осуществляет комитет.

Постановлением Правительства края от 15 апреля 2017 г. № 140-пр утвержден Перечень должностных лиц комитета Правительства Хабаровского края по гражданской защите, уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края, который включает в себя следующие должности:

председатель комитета;

первый заместитель председателя комитета;

заместители председателя комитета;

начальник отдела, заместители начальника отдела, консультанты, главные специалисты отдела регионального государственного надзора по чрезвычайным ситуациям комитета;

заведующий сектором, главный специалист Николаевского сектора регионального государственного надзора по чрезвычайным ситуациям комитета.

Структура и штатное расписание комитета Правительства края по гражданской защите утверждены приказом комитета от 14 сентября 2017 г. № 80.

Организационная структура и система управления структурных подразделений комитета, уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора, представлена ниже.



2.2. Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций

Наименование государственной функции – осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края. Реестровый номер функции 2700000000165427973.

Предметом регионального государственного надзора является оценка соблюдения объектами надзора обязательных требований, установленных Федеральным законом № 68-ФЗ, принимаемыми в соответствии с ним другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами

Хабаровского края в соответствии с задачами, возложенными на Хабаровскую территориальную подсистему единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – Краевая подсистема РСЧС).

Региональный государственный надзор осуществляется в отношении следующих объектов надзора:

- органов местного самоуправления;
- юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, входящих в состав Краевой подсистемы РСЧС;
- организаций, осуществляющих деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории края;
- организаций, эксплуатирующих объекты, обеспечивающие жизнедеятельность населения края;
- организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, за исключением организаций, эксплуатирующих критически важные объекты, а также опасные производственные объекты, отнесенные в соответствии с действующим законодательством к особо опасным, технически сложным и уникальным объектам.

Региональный государственный надзор не осуществляется в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых осуществляется федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Исполнение государственной функции включает в себя следующие административные процедуры:

- организация и проведение проверки;
- принятие по результатам проведенной проверки мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- осуществление систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, а также анализ и прогнозирование состояния их исполнения.

Вспомогательные (обеспечительные) функции, связанные с реализацией на территории края регионального государственного надзора, у комитета отсутствуют.

2.3. Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций

Исполнение государственной функции регулируется и осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- Конституция Российской Федерации;
- Гражданский кодекс Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ;

Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера";

Федеральный закон от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей";

Федеральный закон от 06 октября 1999 г. № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации";

Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации";

Федеральный закон от 02 мая 2006 года № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации";

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

Федеральный закон от 09 февраля 2009 г. № 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления";

постановление Правительства Российской Федерации от 10 ноября 1996 г. № 1340 "О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера";

постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта 1997 г. № 334 "О порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера";

постановление Правительства Российской Федерации от 21 августа 2000 г. № 613 "О неотложных мерах по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов" (вместе с "Основными требованиями к разработке планов по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов");

постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2002 г. № 240 "О порядке организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации";

постановление Правительства Российской Федерации от 04 сентября 2003 г. № 547 "О подготовке населения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера";

постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций";

постановление Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2006 г. № 769 "О порядке утверждения правил охраны жизни людей на водных объектах";

постановление Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. № 304 "О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера";

постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 "Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей";

постановление Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. № 373 "О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг";

постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2015 г. № 1418 "О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера";

приказ МЧС России от 27 мая 2003 г. № 285 "Об утверждении и введении в действие Правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля";

приказ МЧС России от 19 января 2004 г. № 19 "Об утверждении Перечня уполномоченных работников, проходящих переподготовку или повышение квалификации в учебных заведениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и организаций, учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований";

приказ МЧС России от 25 октября 2004 г. № 484 "Об утверждении типового паспорта безопасности территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований";

приказ МЧС России от 28 декабря 2004 г. № 621 "Об утверждении Правил разработки и согласования планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации";

приказ МЧС России, Мининформсвязи России, Минкультуры России от 25 июля 2006 г. № 422/90/376 "Об утверждении Положения о системах оповещения населения";

приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 27 марта 2009 г. № 93 "О реализации Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. № 141 "О реализации положений Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

приказ МЧС России от 24 апреля 2013 г. № 284 "Об утверждении инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах";

закон Хабаровского края от 01 марта 1996 г. № 7 "О защите населения и территории Хабаровского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера";

закон Хабаровского края от 24 июня 2015 г. № 82 "О перечне должностных лиц органов исполнительной власти Хабаровского края, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), государственного финансового контроля, а также переданных им полномочий в области федерального государственного надзора";

постановление Губернатора Хабаровского края от 04 августа 2006 г. № 148 "О создании дежурно-диспетчерской службы Правительства Хабаровского края";

постановление Правительства Хабаровского края от 11 сентября 2006 г. № 143-пр "Об утверждении правил охраны жизни людей на водных объектах в Хабаровском крае";

постановление Правительства Хабаровского края от 12 мая 2008 г. № 124-пр "О наделении министерств края, иных органов исполнительной власти края функциями в области защиты населения и территории Хабаровского края от чрезвычайных ситуаций";

постановление Правительства Хабаровского края от 16 сентября 2009 г. № 284-пр "Об организации сбора и обмена в Хабаровском крае информацией в области защиты населения и территорий края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера";

постановление Правительства Хабаровского края от 25 сентября 2009 г. № 290-пр "Об утверждении положения о региональной автоматизированной системе централизованного оповещения населения Хабаровского края";

постановление Правительства Хабаровского края от 21 июля 2010 г. № 184-пр "Об утверждении положения о Хабаровской территориальной подсистеме предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций";

постановление Правительства Хабаровского края от 21 июля 2010 г. № 185-пр "Об утверждении Перечня сил постоянной готовности Хабаровской территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций";

чайных ситуаций единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций";

постановление Правительства Хабаровского края от 29 сентября 2011 г. № 117-пр "Об утверждении порядков разработки, экспертизы и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг, а также порядков запроса документов и (или) информации, подготовки и направления ответа на запрос о предоставлении документов и информации, необходимых для исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг органами исполнительной власти Хабаровского края";

постановление Правительства Хабаровского края от 15 апреля 2014 г. № 117-пр "Об утверждении Положения о комитете Правительства Хабаровского края по гражданской защите";

постановление Правительства Хабаровского края от 13 апреля 2016 г. № 100-пр "О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края";

постановление Правительства Хабаровского края от 15 апреля 2017 г. № 140-пр "Об утверждении Перечня должностных лиц комитета Правительства Хабаровского края по гражданской защите, уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края";

приказ комитета Правительства Хабаровского края от 29 июля 2016 г. № 23 "Об утверждении административного регламента исполнения комитетом Правительства Хабаровского края по гражданской защите государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края".

2.4. Информация о взаимодействии органов государственного надзора, при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия

Региональный государственный надзор осуществляется во взаимодействии с иными органами государственного контроля (надзора), в том числе:

с Управлением Федеральной налоговой службы России по Хабаровскому краю – по вопросам получения сведений, содержащихся в едином государственном реестре юридических лиц или в едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей;

с прокуратурой Хабаровского края – по вопросам согласования ежегодных планов проведения проверок, предоставления результатов надзорных мероприятий;

с Главным управлением МЧС России по Хабаровскому краю – по вопросам согласования перечня объектов, в отношении которых осуществляется региональный государственный надзор, проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики;

с Дальневосточным управлением Ростехнадзора – по вопросам формирования перечня объектов, в отношении которых осуществляется региональный государственный надзор.

Взаимодействие комитета с органами исполнительной власти края, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и объектами, в отношении которых осуществляется региональный государственный надзор, также осуществляется по следующим направлениям:

информирование о нормативных правовых актах и методических документах по вопросам организации и осуществления регионального государственного надзора;

определение целей, объема, сроков проведения плановых проверок;

информирование о результатах проводимых проверок;

подготовка в установленном порядке предложений о совершенствовании законодательства Российской Федерации в части организации и осуществления регионального государственного надзора;

повышение квалификации должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора.

Взаимодействие осуществляется в порядке и сроки, установленные федеральным законодательством, в формах служебной переписки, участия в совместных совещаниях, проведения совместных публичных слушаний результатов правоприменительной практики.

2.5. Сведения о выполнении функций по осуществлению государственного надзора, муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор)

Подведомственные комитету организации, выполняющие функцию по осуществлению регионального государственного надзора, отсутствуют.

2.6. Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок

В 2017 году экспертные организации и эксперты в рамках осуществления регионального государственного надзора комитетом не привлекались, работа по их аккредитации не проводилась.

Раздел 3. "Финансовое и кадровое обеспечение государственного надзора"

3.1. Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного надзора (планируемое и фак-

тическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)

Объем финансовых средств, выделенных комитету в 2017 году на финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению регионального государственного надзора, составил 11 613 920 рублей.

3.2. Данные о штатной численности работников органов государственного надзора, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности

Постановлением Правительства края от 15 апреля 2017 г. № 140-пр утвержден Перечень должностных лиц комитета, уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора:

председатель комитета;

первый заместитель председателя комитета;

заместители председателя комитета (2);

начальник отдела, заместители начальника отдела (2), консультанты (2), главные специалисты (2) отдела регионального государственного надзора по чрезвычайным ситуациям комитета;

заведующий сектором, главный специалист Николаевского сектора регионального государственного надзора по чрезвычайным ситуациям комитета.

Всего 13 человек. Все должности укомплектованы.

3.3. Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации

Все должностные лица комитета, уполномоченные на осуществление регионального государственного надзора, имеют высшее образование. Квалификация должностных лиц комитета соответствует занимаемым должностям.

У каждого должностного лица разработаны и утверждены индивидуальные планы профессионального развития.

В 2017 году в мероприятиях по повышению квалификации приняли участие 5 должностных лиц.

На 2018 год спланировано обучение 2 должностных лиц.

3.4. Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю

План проверок на 2017 год формировался в 2016 году до утверждения штатной численности инспекторского состава комитета.

В течение 2017 года проведено проверок:

плановых – 25 (из них 14 – в отношении органов местного самоуправления, 11 – в отношении юридических лиц);

внеплановых – 2 (в отношении юридических лиц).

В соответствии с Перечнем должностных лиц комитета, уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора, утвержденным постановлением Правительства края от 15 апреля 2017 г. № 140-пр, в комитете 13 должностных лиц решают вопрос организации и осуществления регионального государственного надзора.

При этом вышеуказанных должностных лиц можно разделить на две условные группы: руководители (решают организационные вопросы) и исполнители (непосредственно участвуют в осуществлении проверочных мероприятий).

Средняя нагрузка на одно должностное лицо комитета, которое непосредственно участвует в осуществлении регионального государственного надзора, в 2017 году составила 3 проверки (с учетом проверок органов местного самоуправления).

В 2018 году нагрузка на должностное лицо составит 16 проверок (без учета внеплановых).

3.5. Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

Аттестованные эксперты и представители экспертных организаций для проведения проверок в 2017 году не привлекались.

Раздел 4. "Проведение государственного надзора"

4.1. Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного надзора по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям)

В 2017 году на территории края определено 609 объектов, в отношении которых осуществляется региональный государственный надзор.

В течение 2017 года комитетом проведено 27 проверок, из них 2 внеплановые. Вышеуказанные проверки проводились в отношении органов местного самоуправления (14) и юридических лиц (13).

По результатам проведенных проверок выявлено 190 нарушений обязательных требований, выдано 27 предписаний (из них 16 – органам местного самоуправления).

Внеплановые документарные проверки проводились с целью контроля за исполнением ранее выданных предписаний.

Протоколы об административных правонарушениях в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не составлялись.

Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению регионального государственного надзора, в динамике представлены в таблице.

Число проведенных проверок (единиц)

Показатель	I полугодие 2017 г. (всего / ОМС)	II полугодие 2017 г. (всего / ОМС)
Общее количество проверок	14 / 10	13 / 4
Из них плановых	13 / 9	12 / 4
внеплановых	1 / -	1 / -
Выездные проверки	13 / 9	12 / 4
Документарные проверки	1 / -	1 / 0

План проведения плановых проверок комитета выполнен на 96%. Плановая проверка в отношении КГБУЗ "Центральная районная больница района имени Полины Осипенко" министерства здравоохранения края приказом комитета от 05 июня 2017 г. № 44 исключена из списка плановых проверок в связи с реорганизацией (присоединением к КГБУЗ "Комсомольская центральная районная больница" министерства здравоохранения края).

4.2. Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности

Аттестованные эксперты и представители экспертных организаций для проведения проверок в 2017 году не привлекались.

4.3. Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляется региональный государственный надзор, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2017 году на территории края не выявлено.

Раздел 5. "Действия органов государственного надзора по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений"

5.1. Сведения о принятых органами государственного надзора мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)

В течение 2017 года комитетом проведено 27 проверок, из них 2 внеплановые. Вышеуказанные проверки проводились в отношении органов местного самоуправления (14) и юридических лиц (13).

По результатам проведенных проверок выявлено 190 нарушений обязательных требований, выдано 27 предписаний (из них 16 – органам местного самоуправления).

Сведения о принятых комитетом Правительства края по гражданской защите мерах реагирования по фактам выявленных нарушений

Меры реагирования по фактам выявленных нарушений	Значение показателей	
	I полугодие (всего / ОМС)	II полугодие (всего / ОМС)
Количество выданных предписаний, ед.	15 / 12	12 / 4
Количество штрафов, ед.	-	-
Сумма штрафов, тыс. руб.	-	-
Административное приостановление деятельности, ед.	-	-
Дисквалификация, ед.	-	-
Предупреждение, ед.	-	-
Общее количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел, ед.	-	-
Из них количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений применены меры уголовного наказания	-	-

Доля выданных предписаний по результатам проведенных проверок (в процентах от общего количества проверок) составляет 100 %.

5.2. Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

В течение 2017 года комитетом проведена следующая методическая и профилактическая работа.

Приказом комитета от 15 августа 2017 г. № 66 утвержден Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края.

Указанный Перечень размещен на официальном сайте комитета.

Также на сайте комитета размещены планы плановых проверок юридических лиц и органов местного самоуправления на 2018 год.

Приказом комитета от 07 декабря 2017 г. № 98 утверждены формы проверочных листов, которые содержат в себе контрольные вопросы, ответы на которые однозначно свидетельствуют об исполнении (неисполнении) обязательных требований объектом надзора.

Проверочные листы размещены в открытом доступе на сайте комитета.

Совместно с Главным управлением МЧС России по Хабаровскому краю комитет дважды (15 августа 2017 г., 15 ноября 2017 г.) организовывал проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики.

В данных мероприятиях принимали участие представители поднадзорных объектов, органов местного самоуправления, бизнес-сообществ, общественных организаций.

В ходе обсуждений сотрудники комитета и Главного управления МЧС России по Хабаровскому краю дали пояснения по вопросам применения законодательства в контролируемых сферах.

Кроме этого, должностные лица комитета, уполномоченные на осуществление регионального государственного надзора, принимали участие в коллегиях при главах муниципальных районов, где выступали с докладами о правоприменительной практике.

5.3. Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного надзора).

В 2017 году юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями основания и результаты проведенных комитетом проверок в судебном порядке не оспаривались.

Раздел 6. "Анализ и оценка эффективности государственного надзора"

6.1. Показатели эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля, рассчитанные на основании сведений, содержащихся в форме № 1-контроль "Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", утвержденной приказом Росстата от 21 декабря 2011 г. № 503 "Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", а также данные анализа и оценки указанных показателей.

В связи с тем, что в данном разделе представлена информация в соответствии с формой № 1-контроль, сведения в таблице включают только про-

верочные мероприятия в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

№ п/п	Наименование показателя	I полу- годие	II полу- годие	Всего за год	В % к году, предшест- вующему отчетному	Причины откло- нения (в случае существенного отклонения – бо- лее 10%)
1	2	3	4	5	6	7
1	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок):	80,00	100,00	91,66	-	Плановая провер- ка в отношении КГБУЗ "Цен- тральная район- ная больница района имени Полины Осипен- ко" министерства здравоохранения края приказом комитета от 05 июня 2017 г. № 44 исключена из списка плано- вых проверок в связи с реоргани- зацией (присое- динением к КГБУЗ "Комсо- мольская цен- тральная район- ная больница" министерства здравоохранения края)
	общее количество запланированных про- верок	5	7	12	-	
	общее количество плановых проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей	4	7	11	-	
2	Доля заявлений органов надзора, на- правленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании ко- торых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений):	-	-	-	-	-
	направлено в органы прокуратуры заяв- лений о согласовании проведения вне- плановых выездных проверок	-	-	-	-	-
	из них отказано органами прокуратуры в согласовании проведения внеплановых выездных проверок	-	-	-	-	-
3	Доля проверок, результаты которых при- знаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок):	0	0	0	-	-
	общее количество проведенных проверок (плановых и внеплановых)	4	9	13	-	-

1	2	3	4	5	6	7
	количество проверок, результаты которых были признаны недействительными	0	0	0	-	-
4	Доля проверок, проведенных органами надзора с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов надзора, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок):	0	0	0	-	-
	общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (плановых и внеплановых)	4	9	13	-	-
	количество проверок, проведенных с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания	0	0	0	-	-
5	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами надзора были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории края, которая подлежит надзору):	0,49	1,31	1,80	-	-
	общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории края, которая подлежит надзору	609			-	-
	общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки	3	8	11	-	-
6	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя:	1,33	1,12	1,18	-	-
	общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки	3	8	11	-	-
	общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (пла-	4	9	13	-	-

1	2	3	4	5	6	7
	новых и внеплановых)					
7	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок):	25,00	11,11	15,38	-	-
	общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (плановых и внеплановых)	4	9	13	-	-
	общее количество внеплановых проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей	1	1	2	-	-
8	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок):	0	0	0	-	-
	количество правонарушений, выявленных по итогам проведения плановых и внеплановых проверок	24	42	66	-	-
	количество правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок	0	0	0	-	-
9	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в целях предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок):	0	0	0	-	-
	общее количество проведенных внеплановых проверок	1	1	2	-	-
	количество внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в	0	0	0	-	-

1	2	3	4	5	6	7
	целях предотвращения угрозы причинения такого вреда					
10	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в целях прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок):	0	0	0	-	-
	общее количество проведенных внеплановых проверок	1	1	2	-	-
	количество внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в целях прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений	0	0	0	-	-
11	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных проверок):	75,00	77,78	76,92	-	-
	общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (плановых и внеплановых)	4	9	13	-	-
	общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения	3	7	10	-	-
12	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения):	0	0	0	-	-

1	2	3	4	5	6	7
	общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения	3	7	10	-	-
	общее количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях	0	0	0	-	-
13	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях):	-	-	-	-	-
	общее количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях	-	-	-	-	-
	общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания	-	-	-	-	-
14	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц):	75,00	77,78	76,92	-	-
	общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки	4	9	13	-	-
	общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридиче-	3	7	10	-	-

1	2	3	4	5	6	7
	ских лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера					
15	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц):	0	0	0	-	-
	общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки	4	9	13	-	-
	общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	0	0	0	-	-
16	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	-	-	-	-	-
17	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений):	0	0	0	-	-
	количество правонарушений, выявлен-	24	42	66	-	-

1	2	3	4	5	6	7
	ных по итогам проведения плановых и внеплановых проверок					
	количество выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний	0	0	0	-	-
18	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах):	-	-	-	-	-
	общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. рублей)	-	-	-	-	-
	общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов (тыс. рублей)	-	-	-	-	-
19	Средний размер наложенного административного штрафа (тыс. рублей) в том числе:	-	-	-	-	-
	на должностных лиц	-	-	-	-	-
	на юридических лиц	-	-	-	-	-
	общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. рублей) в том числе:	-	-	-	-	-
	на должностных лиц	-	-	-	-	-
	на юридических лиц	-	-	-	-	-
	общее количество административных штрафов, наложенных по итогам проверок в том числе:	-	-	-	-	-
	на должностных лиц	-	-	-	-	-
	на юридических лиц	-	-	-	-	-
20	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах от общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований):	0	0	0	-	-
	общее количество проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований	3	7	10	-	-
	общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголов-	0	0	0	-	-

1	2	3	4	5	6	7
	ных дел					

6.2. Показатели, характеризующие особенности осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности, расчет и анализ которых проводится органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля на основании сведений ведомственных статистических наблюдений

Приказом комитета от 25 октября 2017 г. № 91 (далее – приказ № 91) утверждены документы по оценке результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории края.

Определены перечень целевых показателей и методика их расчета.

На основании ведомственных статистических наблюдений формируются показатели группы "В" – индикативные показатели, характеризующие различные аспекты контрольно-надзорной деятельности комитета.

Таблица индикативных показателей, характеризующих особенности осуществления регионального государственного надзора, представлена ниже.

Номер (индекс) показателя	Наименование показателя	Формула расчета	Комментарий (интерпретация значения)	Значение
1	2	3	4	5
В.1	индикативные показатели, характеризующие непосредственное состояние подконтрольной сферы, а также негативные явления, на устранение которых направлена контрольно-надзорная деятельность			
В.1.1	объем финансовых средств, выделяемых в отчетный период на выполнение функций по контролю (надзору), млн. руб.	abc	"abc" – абсолютная величина	11,61
В.1.2	количество штатных единиц, всего	abc	"abc" – абсолютная величина	51
В.1.3	количество штатных единиц, в должностные обязанности которых входит выполнение контрольно-надзорных функций	abc	"abc" – абсолютная величина	9
В.2	индикативные показатели, характеризующие качество проводимых мероприятий в части их направленности на устранение максимального объема потенциального вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям			
В.2.1	количество проведенных мероприятий	abc	"abc" – абсолютная величина	27
В.2.2	количество объектов, допустивших нарушения, в результате которых причинен вред (ущерб) или была создана угроза его причинения, выявленные в результате проведения контрольно-надзорных мероприятий	abc	"abc" – абсолютная величина	0
В.2.4	количество объектов, у которых были устранены нарушения, выявленные в результате проведения кон-	abc	"abc" – абсолютная величина	2

1	2	3	4	5
	трово-надзорных мероприятий			
В.2.7	доля заявлений (обращений) с выявленными фактами нарушений обязательных требований, поступивших от физических и юридических лиц, сообщений органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации с указанием фактов нарушений (%)	$Z_{\text{фн}}^i = \frac{B}{A} \times 100\%$	" $Z_{\text{фн}}^i$ " – рассчитываемое значение "B" – количество заявлений (обращений), поступивших от физических и юридических лиц, сообщений органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации с выявленными фактами нарушений обязательных требований "A" – общее количество заявлений (обращений), поступивших от физических и юридических лиц, сообщений органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации	0
В.2.8	доля заявлений (обращений), по результатам рассмотрения которых органом государственного контроля (надзора) внеплановые мероприятия не были проведены (%)	$Z_{\text{внп}}^i = \frac{B_{\text{н}}}{B} \times 100\%$	" $Z_{\text{внп}}^i$ " – рассчитываемое значение "B _н " – количество заявлений (обращений), по результатам рассмотрения которых органом государственного контроля (надзора) внеплановые мероприятия не были проведены "B" – количество заявлений (обращений), поступивших от физических и юридических лиц, сообщений органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации с выявленными фактами нарушений обязательных требований	0
В.2.9	количество штатных единиц, прошедших в течение последних 3 лет программы переобучения или повышения квалификации	abc	"abc" – абсолютная величина	5
В.2.10	доля инспекторов, прошедших в течение последних 3 лет программы переобучения или повышения квалификации (%)	$И_{\text{н}}^i = \frac{В.2.9}{И_{\text{н}}} \times 100\%$	"И _н ⁱ " – рассчитываемое значение "И _н " – общее количество государственных инспекторов	55,5
В.3	индикативные показатели, характеризующие параметры проведенных мероприятий			
В.3.1	проверки			
В.3.1.1	общее количество проверок	$\Pi = \Pi_{\text{пл}} + \Pi_{\text{внп}}$	"Π" – общее количество проверок "Π _{пл} " – количество плановых проверок "Π _{внп} " – количество внеплановых проверок	27
В.3.1.2	общее количество плановых проверок	abc	"abc" – абсолютная величина	25
В.3.1.3	общее количество внеплановых проверок	abc	"abc" – абсолютная величина	2

1	2	3	4	5
В.3.1.18	доля проверок, на результаты которых поданы жалобы (%)	$П^i = \frac{П_{жлб}}{П} \times 100\%$	" $П^i$ " – рассчитываемое значение " $П_{жлб}$ " – количество поданных жалоб " $П$ " – общее количество проверок	0
В.3.1.23	доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (%)	$З_{соз}^i = \frac{З_{отк}}{З_{под}} \times 100\%$	" $З_{соз}^i$ " – рассчитываемое значение " $З_{отк}$ " – количество отказов органов прокуратуры в согласовании проведения внеплановых выездных проверок " $З_{под}$ " – количество заявлений о согласовании проведения внеплановых выездных проверок	0
В.3.1.24	доля проверок, результаты которых были признаны недействительными (%)	$П_{ндс}^i = \frac{П_{отм}}{П} \times 100\%$	" $П_{ндс}^i$ " – рассчитываемое значение " $П_{отм}$ " – количество проверок, результаты которых были признаны недействительными " $П$ " – общее количество проверок	0
В.3.1.30	доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (%)	$Н_{пред}^i = \frac{Н_{пред}}{Н_{общ}} \times 100\%$	" $Н_{пред}^i$ " – рассчитываемое значение " $Н_{пред}$ " – количество выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний " $Н_{общ}$ " – общее количество правонарушений, выявленных при проведении проверок	0
В.3.1.35	общая сумма наложенных по итогам проверок административных штрафов (млн. руб.)	abc	"abc" – абсолютная величина	0
В.3.1.36	общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов, наложенных по итогам проверок (млн. руб.)	abc	"abc" – абсолютная величина	0
В.3.1.38	средний размер наложенного административного штрафа (тыс. руб.)	$Ш_{ср} = \frac{Ш}{Ш_{к}}$	" $Ш_{ср}$ " – средний размер штрафа " $Ш$ " – сумма наложенных штрафов " $Ш_{к}$ " – количество наложенных штрафов	0
В.3.1.40	среднее число должностных лиц, задействованных в проведении одной проверки	$И_{Н_{ср}} = \frac{И_{Н_{общ}}}{П}$	" $И_{Н_{ср}}$ " – средний коэффициент " $И_{Н_{общ}}$ " – общая сумма должностных лиц (инспекторов), задействованных в проведении плановой, внеплановой и межведомственной проверок " $П$ " – общее количество проверок	1,6

1	2	3	4	5
В.3.1.41	средняя продолжительность одной проверки (час)	$Bp_{cp} = \frac{Bp^{общ}}{\Pi}$	" Bp_{cp} " – средний коэффициент " $Bp^{общ}$ " – количество рабочих часов, потраченных на проведение плановых, внеплановых и межведомственных проверок " Π " – общее количество проверок	71,7
В.4	индикативные показатели, характеризующие объем задействованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов			
В.4.1	объем финансовых средств, выделяемых в отчетном периоде на выполнение комитетом Правительства Хабаровского края по гражданской защите государственной функций по контролю (надзору), в том числе на фонд оплаты труда, с учетом начислений, командировочных расходов, расходов на проведение лабораторных анализов (исследований), накладных расходов, прочих расходов	abc	"abc" – абсолютная величина	11,61
В.4.2	количество штатных единиц, всего	abc	"abc" – абсолютная величина	51
В.4.3	количество штатных единиц, в должностные обязанности которых входит выполнение контрольно-надзорных функций	abc	"abc" – абсолютная величина	9

В 2017 году материалы о нарушениях, выявленных по результатам проведенных проверок, в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел не передавались.

Нарушений требований законодательства Российской Федерации о порядке проведения проверок органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля должностными лицами комитета Правительства Хабаровского края по гражданской защите не допущено, жалоб на действия (бездействия) должностных лиц, уполномоченных на проведение регионального государственного надзора, в 2017 году не поступало.

6.3. Анализ действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений, в том числе по оценке предотвращенного в результате таких действий ущерба (по имеющимся методикам расчета размеров ущерба в различных сферах деятельности)

В течение 2017 года комитетом проведено 27 проверок, из них 2 внеплановые. Вышеуказанные проверки проводились в отношении органов местного самоуправления (14) и юридических лиц (13).

По результатам проведенных проверок выявлено 190 нарушений обязательных требований, выдано 27 предписаний (из них 16 – органам местного самоуправления).

Приказом № 91 определены показатели результативности, отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба).

В 2017 году чрезвычайные ситуации регионального, межмуниципального и муниципального характера, причиной которых стали нарушения объектами надзора обязательных требований и мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, не возникали.

Погибшие и получившие травму в результате таких чрезвычайных ситуаций люди отсутствуют, материальный ущерб равен нулю.

Эффективность контрольно-надзорной деятельности комитета, рассчитанная по формуле, представленной ниже, признается удовлетворительной.

$$\mathcal{E} = \frac{ГТ + У}{2} \times 100\%$$

, где

$$ГТ = \frac{(Г_{мг} - Г_{нг}) + (Т_{мг} - Т_{нг})}{Г_{нг} + Т_{нг}} \times 100\%$$

$$У = \frac{У_{мг} - У_{нг}}{У_{нг}} \times 100\%$$

"Э" – эффективность
"ГТ" – снижение (прирост) гибели и травмирования людей при чрезвычайных ситуациях в %
"У" – снижение (прирост) ущерба от чрезвычайных ситуаций в %
"Г _{мг} " – количество погибших людей при чрезвычайных ситуациях в текущем году
"Г _{нг} " – количество погибших людей при чрезвычайных ситуациях в предыдущем году
"Т _{мг} " – количество травмированных людей при чрезвычайных ситуациях в текущем году
"Т _{нг} " – количество травмированных людей при чрезвычайных ситуациях в предыдущем году
"У _{мг} " – ущерб, причиненный в результате чрезвычайных ситуаций в текущем году (млн. руб.)
"У _{нг} " – ущерб, причиненный в результате чрезвычайных ситуаций в предыдущем году (млн. руб.)

При "Э" равном нулю или меньше нуля эффективность контрольно-надзорной деятельности оценивается "удовлетворительно"

6.4. Оценка и прогноз состояния исполнения обязательных требований законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности

По результатам проведенных 27 проверок выявлено 190 нарушений обязательных требований, выдано 27 предписаний (из них 16 органам местного самоуправления).

В 2017 году проведено 2 внеплановые проверки по контролю за исполнением выданных предписаний.

Доля выявленных при проведении внеплановых проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений) составляет 0 %.

Типовые нарушения обязательных требований:

1. Не осуществляется планирование мероприятий, необходимых для организации предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

2. Не организована подготовка руководителей, рабочего персонала и работников, уполномоченных на решение задач в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

3. Не созданы резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, не определен порядок их хранения и использования.

4. Паспорта территорий муниципальных образований не согласованы и не утверждены в установленном порядке.

Указанные типовые нарушения в 2017 году доводились до поднадзорных объектов в ходе проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, а также на коллегиях при главах муниципальных районов.

Кроме того, информация "как делать нельзя" и "как делать можно" размещена на официальном сайте комитета. Ссылка для перехода: grz.khabkrai.ru/Deyatelnost/Nadzor-v-oblasti-chrezvychajnyh-situacij/2017-god.

В 2018 году в ходе профилактики нарушений обязательных требований особое внимание будет уделено именно типовым нарушениям.

Раздел 7. "Выводы и предложения по результатам государственного надзора"

7.1. Выводы и предложения по результатам осуществления государственного надзора, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности

Государственная функция по осуществлению регионального государственного надзора реализована комитетом в полном объеме и в установленные законодательством сроки.

Поставленные задачи на 2018 год:

обеспечить 100 % выполнение планов проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, органов местного самоуправления. Всего спланировано 145 проверок, из них 24 в отношении органов местного самоуправления;

не допустить нарушений законодательства Российской Федерации при проведении проверочных мероприятий;

обеспечить контроль за выполнением ранее выданных предписаний;

усилить профилактическую работу в отношении поднадзорных объектов, обеспечив увеличение количества профилактических мероприятий по сравнению с 2017 годом.

7.2. Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного надзора в соответствующей сфере деятельности

Федеральный закон Российской Федерации от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

Статьей 77 Федерального закона № 131-ФЗ не предусмотрено проведение внеплановых проверок в отношении органов местного самоуправления (далее – ОМС) и должностных лиц местного самоуправления (далее – должностные лица) в связи с истечением срока исполнения ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований.

После истечения вышеуказанного срока органы государственного надзора вправе лишь направить запрос о представлении информации об исполнении ранее выданного предписания руководителю ОМС или должностному лицу с учетом их полномочий.

Срок, устанавливаемый органами государственного надзора для представления ОМС и должностными лицами информации по запросу указанных органов государственного надзора, составляет не менее 10 рабочих дней.

При этом крайний срок представления информации не регламентирован, что может послужить причиной для злоупотребления ОМС и должностными лицами своим правом.

Федеральным законом № 131-ФЗ не регламентированы меры, которые должны быть приняты органами государственного надзора после получения информации о неисполнении ОМС и должностными лицами ранее выданного предписания.

Исходя из вышеизложенного предлагаем внести соответствующие изменения в статью 77 Федерального закона № 131-ФЗ.

7.3. Иные предложения, связанные с осуществлением государственного надзора и направленные на повышение эффективности такого надзора и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности

В соответствии со статьей 8.1 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" органы государственного контроля (надзора) при организации отдельных видов государственного контроля (надзора), определяемых Правительством Российской Федерации, применяют риск-ориентированный подход.

Перечень видов контроля (надзора), осуществляемых с применением риск-ориентированного подхода, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 (далее – Перечень видов надзора, осуществляемых с применением риск-ориентированного подхода).

В целях повышения эффективности, оптимального использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении регионального государственного надзора, снижения издержек юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и повышения результативности деятельности комитета предлагаем рассмотреть возможность включения регионального государственного надзора в Перечень видов надзора, осуществляемых с применением риск-ориентированного подхода.

Председатель комитета



А.С. Горохов