

ДОКЛАД

об осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края за 2018 год

ВВЕДЕНИЕ

Доклад об осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края (далее также – региональный государственный надзор) за 2018 год подготовлен комитетом Правительства Хабаровского края по гражданской защите (далее также – комитет) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05 апреля 2010 г. № 215 "Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)".

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными и размещены на официальном сайте комитета.

1. Раздел "Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности"

1.1. Во исполнение плана мероприятий ("дорожной карты") внедрения целевой модели упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности Хабаровского края "Осуществление контрольно-надзорной деятельности в Хабаровском крае", утвержденного распоряжением Губернатора края от 28 февраля 2017 г. № 95-р, приказом комитета от 15 августа 2017 г. № 66 утвержден перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного надзора (далее – Перечень).

Приказом комитета от 16 октября 2017 г. № 88 утвержден Порядок ведения (актуализации) Перечня, определены структурные подразделения комитета, обеспечивающие выполнение указанных мероприятий.

В соответствии со стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденным протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации "Реформа контрольной и надзорной деятельности" от 27 марта 2018 г. № 2 (далее – Стандарт комплексной профилактики рисков), в сентябре 2019 года организована работа по внесению изменений в утвержденный Перечень.

Для учета мнения предпринимательского сообщества направлены соответствующие письма в адрес представителей бизнес-сообществ (от 22 августа 2018 г. № 11-7-2312). Замечаний и предложений в адрес комитета не поступало.

Предлагаемые к внесению изменения рассмотрены на заседании общественного совета при комитете.

Приказом комитета от 21 сентября 2018 г. № 198 внесены изменения в Перечень в части уточнения нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, а также исключения дублирующих обязательных требований.

В Перечень включены 18 нормативных правовых актов (с указанием их структурных единиц), а также информация о круге лиц, в отношении которых устанавливаются данные обязательные требования.

Указанные в Перечне обязательные требования могут быть исполнены и проверены в ходе надзорных мероприятий.

Признаков коррупциогенности не обнаружено.

Утвержденный Перечень с полнотекстовыми документами размещен в свободном доступе на официальном сайте комитета. Ссылка для перехода: grz.khabkrai.ru/Deyatelnost/Nadzor-v-oblasti-chrezvychajnyh-situacij/2017-god.

2. Раздел "Организация государственного надзора"

2.1. Сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного надзора

Государственную функцию по осуществлению регионального государственного надзора на территории края осуществляет комитет.

Структура и штатное расписание комитета Правительства края по гражданской защите утверждены приказом комитета от 27 февраля 2018 г. № 44. Штатная численность комитета – 49 человек.

Структурными подразделениями комитета, выполняющими государственную функцию по осуществлению регионального государственного надзора на территории края, являются отдел и Николаевский сектор регионального государственного надзора по чрезвычайным ситуациям (далее – Отдел и Николаевский сектор соответственно).

Профессиональная служебная деятельность начальника Отдела осуществляется при непосредственном подчинении заместителю председателя комитета, курирующему направления защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а в его отсутствие – лицу, его замещающему. Начальник Отдела также подчиняется председателю комитета.

Заведующий Николаевским сектором подчиняется начальнику Отдела.

Штатная численность указанных структурных подразделений комитета составляет 8 человек.

2.2. Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций

Наименование государственной функции – осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края. Реестровый номер функции 2700000000165427973.

Предметом регионального государственного надзора является оценка соблюдения объектами надзора обязательных требований, установленных Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", принимаемыми в соответствии с ним другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Хабаровского края в соответствии с задачами, возложенными на Хабаровскую территориальную подсистему единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – Краевая подсистема РСЧС).

Региональный государственный надзор осуществляется в отношении следующих объектов надзора:

- 1) органов местного самоуправления;
- 2) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей:
 - а) входящих в состав Краевой подсистемы РСЧС;
 - б) осуществляющих деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории Хабаровского края;
 - в) эксплуатирующих объекты, обеспечивающие жизнедеятельность населения Хабаровского края;
 - г) эксплуатирующих опасные производственные объекты, за исключением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих критически важные объекты, а также опасные производственные объекты, отнесенные в соответствии с действующим законодательством к особо опасным, технически сложным и уникальным объектам;
 - д) осуществляющих образовательную деятельность;
 - е) осуществляющих предоставление социальных услуг с обеспечением проживания, а также оказание стационарной медицинской помощи.

Региональный государственный надзор не осуществляется в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых осуществляется федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Исполнение государственной функции включает в себя следующие административные процедуры:

- организация и проведение проверки;
- принятие по результатам проведенной проверки мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- осуществление систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, а также анализ и прогнозирование состояния их исполнения.

Подробная информация о государственной функции размещена на портале государственных услуг Российской Федерации. Ссылка для перехода: www.gosuslugi.ru/285951.

Вспомогательные (обеспечительные) функции, связанные с реализацией на территории края регионального государственного надзора, у комитета отсутствуют.

2.3. Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций

Исполнение государственной функции регулируется и осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

Конституция Российской Федерации;

Гражданский кодекс Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ;

Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ;

Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485-1 "О государственной тайне";

Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера";

Федеральный закон от 06 октября 1999 г. № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации";

Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

Федеральный закон от 02 мая 2006 г. № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации";

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

Федеральный закон от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации";

Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 212-ФЗ "О свободном порте Владивосток";

постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций";

постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 "Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей";

постановление Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. № 373 "О разработке и утверждении административных регламентов осуще-

ствления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг";

постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415 "О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок";

постановление Правительства Российской Федерации от 22 октября 2015 г. № 1132 "О совместных плановых проверках, проводимых в отношении резидентов территории опережающего социально-экономического развития органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля";

постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2015 г. № 1418 "О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера";

постановление Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2016 г. № 323 "О направлении запроса и получении на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документов и (или) информации органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия";

постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 2016 г. № 729 "О совместных плановых проверках, проводимых в отношении резидентов свободного порта Владивосток органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля";

постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 "О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации";

постановление Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 г. № 166 "Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения";

постановление Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2017 г. № 177 "Об утверждении общих требований к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов)";

постановление Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2018 г. № 482 "О государственной информационной системе "Типовое обобщенное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности";

распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2016 г. № 724-р "О перечне документов и (или) информации, запрашиваемых

и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация";

распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 г. № 934-р "Об утверждении основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности";

приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. № 141 "О реализации положений Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

Закон Хабаровского края от 24 июня 2015 г. № 82 "О перечне должностных лиц органов исполнительной власти Хабаровского края, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), государственного финансового контроля, а также переданных им полномочий в области федерального государственного надзора";

постановление Правительства Хабаровского края от 29 апреля 2011 г. № 117-пр "Об утверждении Порядков разработки, экспертизы и утверждения административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и предоставления государственных услуг, а также порядков запроса документов и (или) информации, подготовки и направлении ответа на запрос о предоставлении документов и информации, необходимых для предоставления государственных услуг органами исполнительной власти Хабаровского края";

постановление Правительства Хабаровского края от 15 апреля 2014 г. № 117-пр "Об утверждении Положения о комитете Правительства Хабаровского края по гражданской защите";

постановление Правительства Хабаровского края от 13 апреля 2016 г. № 100-пр "О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края";

постановление Правительства Хабаровского края от 15 апреля 2017 г. № 140-пр "Об утверждении Перечня должностных лиц комитета Правительства Хабаровского края по гражданской защите, уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края";

постановление Правительства Хабаровского края от 29 октября 2018 г. № 378-пр "Об установлении перечня видов регионального государственного

контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход";

приказ комитета Правительства Хабаровского края по гражданской защите от 29 июля 2016 г. № 23 "Об утверждении административного регламента исполнения комитетом Правительства Хабаровского края по гражданской защите государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края".

2.4. Информация о взаимодействии органов государственного надзора при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия

Региональный государственный надзор осуществляется во взаимодействии с иными органами государственного контроля (надзора), в том числе:

с Управлением Федеральной налоговой службы России по Хабаровскому краю – по вопросам получения сведений, содержащихся в едином государственном реестре юридических лиц или в едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей;

с прокуратурой Хабаровского края – по вопросам согласования ежегодных планов проведения проверок; предоставления результатов надзорных мероприятий;

с Главным управлением МЧС России по Хабаровскому краю – по вопросам согласования перечня объектов, в отношении которых осуществляется региональный государственный надзор, проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики;

с Дальневосточным управлением Ростехнадзора – по вопросам формирования перечня объектов, в отношении которых осуществляется региональный государственный надзор.

Взаимодействие комитета с органами исполнительной власти края, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и объектами, в отношении которых осуществляется региональный государственный надзор, также осуществляется по следующим направлениям:

информирование о нормативных правовых актах и методических документах по вопросам организации и осуществления регионального государственного надзора;

определение целей, объема, сроков проведения плановых проверок;

информирование о результатах проводимых проверок;

подготовка в установленном порядке предложений о совершенствовании законодательства Российской Федерации в части организации и осуществления регионального государственного надзора;

повышение квалификации должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора.

Взаимодействие осуществляется в порядке и сроки, установленные федеральным законодательством, в формах служебной переписки, участия в совместных совещаниях, проведения совместных публичных слушаний результатов правоприменительной практики.

2.5. Сведения о выполнении функций по осуществлению государственного надзора, муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор)

Подведомственные комитету организации, выполняющие функцию по осуществлению регионального государственного надзора, отсутствуют.

2.6. Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок

В 2018 году экспертные организации и эксперты в рамках осуществления регионального государственного надзора комитетом не привлекались, работа по их аккредитации не проводилась.

3. Раздел "Финансовое и кадровое обеспечение государственного надзора"

3.1. Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного надзора (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)

Объем финансовых средств, выделенных комитету в 2018 году на финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению регионального государственного надзора, составил 14 294 140 рублей.

3.2. Данные о штатной численности работников органов государственного надзора, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности

Постановлением Правительства края от 15 апреля 2017 г. № 140-пр утвержден Перечень должностных лиц комитета, уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора:

председатель комитета;

первый заместитель председателя комитета;

заместители председателя комитета;

начальник отдела, заместитель начальника отдела, консультанты, главные специалисты отдела регионального государственного надзора по чрезвычайным ситуациям комитета;

заведующий сектором, главный специалист Николаевского сектора регионального государственного надзора по чрезвычайным ситуациям комитета.

Всего 12 человек. Все должности укомплектованы.

3.3. Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации

Все должностные лица комитета, уполномоченные на осуществление регионального государственного надзора, имеют высшее образование. Квалификация должностных лиц комитета соответствует занимаемым должностям.

У каждого должностного лица разработаны и утверждены индивидуальные планы профессионального развития.

В 2018 году в мероприятиях по повышению квалификации по вопросам совершенствования контрольно-надзорной деятельности приняли участие 2 должностных лица, в 2017 году – 5 должностных лиц.

На 2019 год спланировано обучение 2 должностных лиц.

3.4. Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю

В ежегодные планы проведения плановых проверок, согласованные с прокуратурой Хабаровского края, на 2018 год включены 121 проверка в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также 24 проверки в отношении органов местного самоуправления.

Планы проверок в 2018 году реализованы в полном объеме.

В течение 2018 года проведена 31 внеплановая проверка в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки.

Всего в течение 2018 года проведено 176 проверок.

В соответствии с Перечнем должностных лиц комитета, уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора, утвержденным постановлением Правительства края от 15 апреля 2017 г. № 140-пр, в комитете 12 должностных лиц решают вопрос организации и осуществления регионального государственного надзора.

При этом вышеуказанных должностных лиц можно разделить на две условные группы: руководители (решают организационные вопросы – 4 должностных лица) и исполнители (непосредственно участвуют в осуществлении проверочных мероприятий – 8 должностных лиц).

Средняя нагрузка на одно должностное лицо комитета, которое непосредственно участвует в осуществлении регионального государственного надзора, в 2018 году составила 22 проверки (с учетом проверок органов местного самоуправления).

3.5. Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

Аттестованные эксперты и представители экспертных организаций для проведения проверок в 2018 году не привлекались.

4. Раздел "Проведение государственного надзора"

4.1. Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного надзора по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям)

В 2018 году на территории края определено 688 объектов, в отношении которых осуществляется региональный государственный надзор, из них 646 объектов – юридические лица, 42 – органы местного самоуправления.

В течение 2018 года комитетом проведено 176 проверок, из них 31 – внеплановая. Вышеуказанные проверки проводились в отношении юридических лиц (152) и органов местного самоуправления (24).

По результатам проведенных проверок выявлено 639 нарушений обязательных требований (из них 181 в результате проверок деятельности органов местного самоуправления), выдано 146 предписаний (из них 22 – органам местного самоуправления).

За отчетный период проведено 113 проверок совместно с другими органами государственного контроля (надзора).

Внеплановые документарные проверки проводились с целью контроля за исполнением ранее выданных предписаний.

В течение 2018 года составлено 5 протоколов об административных правонарушениях в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Из них 2 составлены в отношении органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 40 тысяч рублей (в том числе 10 тысяч на должностное лицо органа местного самоуправления).

Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению регионального государственного надзора в динамике, представлены в таблице:

Показатель	Первое полугодие 2018 г. (всего / ОМС)	Второе полугодие 2018 г. (всего / ОМС)
Общее количество проверок	85 / 15	91 / 9
Из них плановых:	76 / 15	69 / 9
внеплановых:	9 / -	22 / -
Выездные проверки	77 / 15	69 / 7
Документарные проверки	8 / -	22 / -

Планы проведения плановых проверок комитета выполнены на 100 %.

4.2. Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о мерах финансирования их участия в контрольной деятельности

Аттестованные эксперты и представители экспертных организаций для проведения проверок в 2018 году не привлекались.

4.3. Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляется региональный государственный надзор, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2018 году на территории края не выявлено.

4.4. Сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении регионального государственного надзора

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2018 г. № 1206-р утверждены изменения, вносимые в распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 г. № 147-р.

В соответствии с вышеуказанными изменениями региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера отнесен к приоритетным видам регионального государственного контроля (надзора).

В целевую модель "Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации" (далее – Целевая модель) включены следующие мероприятия:

утверждение критериев, либо отмена плановых проверок, либо отмена вида регионального государственного контроля (надзора) по 11 приоритетным видам регионального государственного контроля (надзора);

составление плана проверок на основании риск-ориентированного подхода, либо отмена плановых проверок, либо отмена вида регионального государственного контроля (надзора) по 11 приоритетным видам регионального государственного контроля (надзора).

Федеральным законом от 03 августа 2018 г. № 316-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", в соответствии с которыми высшие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации наделены полномочиями по определению перечня видов

регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход, а также критериев отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу опасности при организации регионального государственного контроля (надзора).

Постановлением Правительства края от 29 октября 2018 г. № 378-пр региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера включен в перечень видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход.

Постановлением Правительства края от 29 октября 2018 г. № 381-пр внесены изменения в положение о порядке организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в части применения риск-ориентированного подхода, а также определения критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к категориям риска.

С учетом категории риска установлена следующая периодичность проверок:

для категории высокого риска – один раз в 2 года;

для категории значительного риска – один раз в 3 года.

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых отнесена к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

План проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год составлен с учетом риск-ориентированного подхода.

В план включено 92 объекта, чья деятельность отнесена к высокой категории риска, 24 – к категории значительного риска.

4.5. Сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований

Приказом комитета от 18 июня 2018 г. № 112 утверждена программа профилактики нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории края. Утвержденная программа предусматривала мероприятия на период с 2018 по 2020 год.

В соответствии со Стандартом комплексной профилактики рисков программа была актуализирована, в нее включены мероприятия со сроком реализации до 2021 года (приказ комитета от 19 декабря 2018 г. № 260).

Утвержденная программа профилактики размещена на официальном сайте комитета (grz.khabkrai.ru/Deyatelnost/Nadzor-v-oblasti-chrezvychajnyh-situacij/Profilaktika1524633887/800).

В течение 2018 года произведена актуализация Перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования.

Также на сайте комитета размещены планы плановых проверок юридических лиц и органов местного самоуправления на 2019 год, а также перечень объектов, в отношении которых осуществляется региональный государственный надзор с разбивкой по категориям риска.

Приказом комитета от 07 декабря 2017 г. № 98 утверждены формы проверочных листов, которые содержат в себе контрольные вопросы, ответы на которые однозначно свидетельствуют об исполнении (неисполнении) обязательных требований объектом надзора.

Проверочные листы размещены в открытом доступе на сайте комитета.

Постановлением Правительства края от 04 сентября 2018 г. № 319-пр установлена обязанность применения проверочных листов при проведении проверок.

Совместно с Главным управлением МЧС России по Хабаровскому краю комитет организовывал проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики (15 февраля, 15 мая, 15 августа, 15 ноября 2018 года).

В данных мероприятиях принимали участие представители поднадзорных объектов, органов местного самоуправления, бизнес сообществ, общественных организаций. Всего за отчетный период в публичных обсуждениях приняли участие около 500 человек.

В ходе обсуждений сотрудники комитета и Главного управления МЧС России по Хабаровскому краю дали пояснения по вопросам применения законодательства в контролируемых сферах.

Кроме этого, должностные лица комитета, уполномоченные на осуществление регионального государственного надзора, принимали участие в коллегиях при главах муниципальных районов, где выступали с докладами о правоприменительной практике.

Обеспечено размещение на сайте комитета ежеквартальных докладов о результатах правоприменительной практики с указанием типовых и массовых нарушений обязательных требований, а также разъяснений "как делать нельзя" и "как делать нужно (можно)".

4.6. Сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора) с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями

В 2018 году мероприятия по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора) с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, комитетом не проводились.

4.7. Сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства

В 2018 году комитетом проверки в отношении субъектов малого предпринимательства не проводились.

5. Раздел "Действия органов государственного надзора по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений"

5.1. Сведения о принятых органами государственного надзора мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)

В течение 2018 года комитетом проведено 176 проверок. По результатам проведенных проверок выявлено 639 нарушений обязательных требований (из них 181 в результате проверок деятельности органов местного самоуправления), выдано 146 предписаний (из них 22 – органам местного самоуправления).

В течение 2018 года составлено 5 протоколов об административных правонарушениях в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Из них 2 составлены в отношении органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 40 тысяч рублей (в том числе 10 тысяч – на должностное лицо органа местного самоуправления).

По результатам рассмотрения одного протокола об административных правонарушениях судом принято решение наложить меру административного наказания на администрацию Нанайского муниципального района в виде предупреждения.

Сведения о принятых комитетом Правительства края по гражданской защите мерах реагирования по фактам выявленных нарушений представлены в таблице:

Меры реагирования по фактам выявленных нарушений	Значение показателей	
	Первое полугодие (всего / ОМС)	Второе полугодие (всего / ОМС)
Количество выявленных нарушений	349 / 118	290 / 63
Количество выданных предписаний	77 / 15	69 / 7
Количество составленных протоколов об административных правонарушениях	4 / 2	1 / -
Сумма штрафов, тыс. руб.	30 / 10	10 / 0
Административное приостановление деятельности	-	-
Дисквалификация	-	-
Предупреждение	- / 1	-
Общее количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел	-	-
Из них количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений применены меры уголовного наказания	-	-

Доля выданных предписаний по результатам проведенных проверок (в процентах от общего количества проверок) составляет 83 %.

5.2. Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

Совместно с Главным управлением МЧС России по Хабаровскому краю комитетом организовано проведение ежеквартальных публичных обсуждений результатов правоприменительной практики.

В ходе обсуждений сотрудники комитета и Главного управления МЧС России по Хабаровскому краю дали пояснения по вопросам применения законодательства в контролируемых сферах.

Кроме этого, должностные лица комитета, уполномоченные на осуществление регионального государственного надзора, принимали участие в коллегиях при главах муниципальных районов, где выступали с докладами о правоприменительной практике.

Обеспечено размещение на сайте комитета ежеквартальных докладов о результатах правоприменительной практики с указанием типовых и массовых нарушений обязательных требований, а также разъяснений "как делать нельзя" и "как делать нужно (можно)".

В целях оперативного решения вопросов, возникающих при осуществлении регионального государственного надзора, распоряжением комитета от 25 декабря 2018 г. организована работа "Горячей линии".

С 01 января 2019 г. по телефонному номеру 8-4212-30-69-00 могут обратиться юридические лица и индивидуальные предприниматели по вопросам осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

5.3. Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного надзора)

В 2018 году юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями основания и результаты проведенных комитетом проверок в судебном порядке не оспаривались.

6. Раздел "Анализ и оценка эффективности государственного надзора"

6.1. Показатели эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля, рассчитанные на основании сведений, содержащихся в форме № 1-контроль "Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", утвержденной приказом Росстата от 21 декабря 2011 г. № 503 "Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального

статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", а также данные анализа и оценки указанных показателей

В связи с тем, что в данном разделе представлена информация в соответствии с формой № 1-контроль, сведения в таблице включают только проверочные мероприятия в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

№ п/п	Наименование показателя	I полугодие	II полугодие	Итого за 2018 год	Итого за 2017 год
1	2	3	4	5	6
1.	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок):	100	100	100	91,66
	общее количество запланированных проверок	61	60	121	12
	общее количество плановых проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей	61	60	121	11
2.	Доля заявлений органов надзора, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений):	-	-	-	-
	направлено в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения внеплановых выездных проверок	-	-	-	-
	из них отказано органами прокуратуры в согласовании проведения внеплановых выездных проверок	-	-	-	-
3.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок):	0	0	0	0
	общее количество проведенных проверок (плановых и внеплановых)	70	82	152	13
	количество проверок, результаты которых были признаны недействительными	0	0	0	0
4.	Доля проверок, проведенных органами надзора с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления, которых к должностным лицам органов надзора, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок):	0	0	0	0
	общее количество проверок, проведенных в отношении	70	82	152	13

1	2	3	4	5	6
	юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (плановых и внеплановых)				
	количество проверок, проведенных с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания	0	0	0	0
5.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами надзора были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории края, деятельность которых подлежит надзору):	10,37	9,91	20,28	1,8
	общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории края, деятельность которых подлежит надзору	646			609
	общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки	67	64	131	11
6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя:	1,04	1,28	1,16	1,18
	общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки	67	64	131	11
	общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (плановых и внеплановых)	70	82	152	13
7.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок):	12,86	26,83	20,39	15,38
	общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (плановых и внеплановых)	70	82	152	13
	общее количество внеплановых проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей	9	22	31	2
8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок):	0,43	4,84	2,62	0
	количество правонарушений, выявленных по итогам проведения плановых и внеплановых проверок	231	227	458	66

1	2	3	4	5	6
	количество правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок	1	11	12	0
9.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в целях предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок):	0	0	0	0
	общее количество проведенных внеплановых проверок	9	22	31	2
	количество внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в целях предотвращения угрозы причинения такого вреда	0	0	0	0
10.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в целях прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок):	0	0	0	0
	общее количество проведенных внеплановых проверок	9	22	31	2
	количество внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в целях прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений	0	0	0	0
11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных проверок):	88,57	75,61	81,58	76,92

1	2	3	4	5	6
	общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (плановых и внеплановых)	70	82	152	13
	общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения	62	62	124	10
12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения):	3,22	1,61	2,42	0
	общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения	62	62	124	10
	общее количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях	2	1	3	0
13.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях):	100	100	100	0
	общее количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях	2	1	3	0
	общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания	2	1	3	0
14.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц):	0	0	0	0
	общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки	67	64	131	13
	общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц,	0	0	0	0

1	2	3	4	5	6
	безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера				
15.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившихся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц):	0	0	0	0
	общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки	70	82	152	13
	общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	0	0	0	0
16.	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	-	-	-	-
17.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений):	0	0	0	0
	количество правонарушений, выявленных по итогам проведения плановых и внеплановых проверок	231	227	458	66
	количество выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний	0	0	0	0
18.	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах):	0	100	33,33	0
	общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. рублей)	20	10	30	0

1	2	3	4	5	6
	общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов (тыс. рублей)	0	10	10	0
19.	Средний размер наложенного административного штрафа (тыс. рублей) в том числе:	10	10	10	0
	на должностных лиц	10	10	10	0
	на юридических лиц	0	0	0	0
	общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. рублей) в том числе:	20	10	30	0
	на должностных лиц	20	10	30	0
	на юридических лиц	0	0	0	0
	общее количество административных штрафов, наложенных по итогам проверок в том числе:	2	1	3	0
	на должностных лиц	2	1	3	0
	на юридических лиц	0	0	0	0
20.	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований):	0	0	0	0
	общее количество проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований	62	62	124	10
	общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел	0	0	0	0

Отклонение значений показателей в 2018 году по сравнению с 2017 годом связано с увеличением количества проверочных мероприятий. План проверок на 2017 год формировался в 2016 году до утверждения штатной численности структурных подразделений комитета, уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора.

6.2. Показатели, характеризующие особенности осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности, расчет и анализ которых проводится органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля на основании сведений ведомственных статистических наблюдений

Приказом комитета от 25 октября 2017 г. № 91 (далее – приказ № 91) утверждены документы по оценке результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычай-

ных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории края.

Определен перечень целевых показателей и методика их расчета.

На основании ведомственных статистических наблюдений формируются показатели группы "В" – индикативные показатели, характеризующие различные аспекты контрольно-надзорной деятельности комитета.

Статистические наблюдения в данном разделе включают информацию о проверочных мероприятиях в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также в отношении органов местного самоуправления.

Индикативные показатели, характеризующие особенности осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, представлены в таблице:

Номер (индекс) показателя	Наименование показателя	Формула расчета	Комментарий (интерпретация значения)	Значение
1	2	3	4	5
В.1	индикативные показатели, характеризующие непосредственное состояние подконтрольной сферы, а также негативные явления, на устранение которых направлена контрольно-надзорная деятельность			
В.1.1	объем финансовых средств, выделяемых в отчетный период на выполнение функций по контролю (надзору), млн. руб.	abc	"abc" – абсолютная величина	14,29
В.1.2	количество штатных единиц, всего	abc	"abc" – абсолютная величина	49
В.1.3	количество штатных единиц, в должностные обязанности которых входит выполнение контрольно-надзорных функций	abc	"abc" – абсолютная величина	12
В.2	индикативные показатели, характеризующие качество проводимых мероприятий в части их направленности на устранение максимального объема потенциального вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям			
В.2.1	количество проведенных мероприятий	abc	"abc" – абсолютная величина	176
В.2.2	количество объектов, допустивших нарушения, в результате которых причинен вред (ущерб) или была создана угроза его причинения, выявленные в результате проведения контрольно-надзорных мероприятий	abc	"abc" – абсолютная величина	0
В.2.4	количество объектов, у которых были устранены нарушения, выявленные в результате проведения контрольно-надзорных мероприятий	abc	"abc" – абсолютная величина	23

1	2	3	4	5
В.2.7	доля заявлений (обращений) с выявленными фактами нарушений обязательных требований, поступивших от физических и юридических лиц, сообщений органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации с указанием фактов нарушений (%)	$Z_{\text{фн}}^i = \frac{B}{A} \times 100\%$	" $Z_{\text{фн}}^i$ " – рассчитываемое значение "А" – общее количество заявлений (обращений), поступивших от физических и юридических лиц, сообщений органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации "В" – количество заявлений (обращений), поступивших от физических и юридических лиц, сообщений органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации с выявленными фактами нарушений обязательных требований	0
В.2.8	доля заявлений (обращений), по результатам рассмотрения которых органом государственного контроля (надзора) внеплановые мероприятия не были проведены (%)	$Z_{\text{внп}}^i = \frac{B_{\text{н}}}{B} \times 100\%$	" $Z_{\text{внп}}^i$ " – рассчитываемое значение "В _н " – количество заявлений (обращений), по результатам рассмотрения которых органом государственного контроля (надзора) внеплановые мероприятия не были проведены "В" – количество заявлений (обращений), поступивших от физических и юридических лиц, сообщений органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации с выявленными фактами нарушений обязательных требований	0
В.2.9	количество штатных единиц, прошедших в течение последних 3 лет программы переобучения или повышения квалификации	abc	"abc" – абсолютная величина	7
В.2.10	доля инспекторов, прошедших в течение последних 3 лет программы переобучения или повышения квалификации (%)	$И_{\text{н}}^i = \frac{В.2.9}{И_{\text{н}}} \times 100\%$	"И _н ^и " – рассчитываемое значение "И _н " – общее количество государственных инспекторов	87,5
В.3	индикативные показатели, характеризующие параметры проведенных мероприятий			
В.3.1	проверки			
В.3.1.1	общее количество проверок	$\Pi = \Pi_{\text{пл}} + \Pi_{\text{внп}}$	"Π" – общее количество проверок "Π _{пл} " – количество плановых проверок "Π _{внп} " – количество внеплановых проверок	176
В.3.1.2	общее количество плановых проверок	abc	"abc" – абсолютная величина	145
В.3.1.3	общее количество внеплановых проверок	abc	"abc" – абсолютная величина	31

1	2	3	4	5
В.3.1.18	доля проверок, на результаты которых поданы жалобы (%)	$П^i = \frac{П_{жлб}}{П} \times 100\%$	"П ⁱ " – рассчитываемое значение "П _{жлб} " – количество поданных жалоб "П" – общее количество проверок	0
В.3.1.23	доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (%)	$З_{соз}^i = \frac{З_{отк}}{З_{под}} \times 100\%$	"З _{соз} ⁱ " – рассчитываемое значение "З _{отк} " – количество отказов органов прокуратуры в согласовании проведения внеплановых выездных проверок "З _{под} " – количество заявлений о согласовании проведения внеплановых выездных проверок	0
В.3.1.24	доля проверок, результаты которых были признаны недействительными (%)	$П_{ндс}^i = \frac{П_{отм}}{П} \times 100\%$	"П _{ндс} ⁱ " – рассчитываемое значение "П _{отм} " – количество проверок, результаты которых были признаны недействительными "П" – общее количество проверок	0
В.3.1.30	доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (%)	$Н_{пред}^i = \frac{Н_{прд}}{Н_{общ}} \times 100\%$	"Н _{пред} ⁱ " – рассчитываемое значение "Н _{прд} " – количество выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний "Н _{общ} " – общее количество правонарушений, выявленных при проведении проверок	0
В.3.1.35	общая сумма наложенных по итогам проверок административных штрафов (млн. руб.)	abc	"abc" – абсолютная величина	0,04
В.3.1.36	общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов, наложенных по итогам проверок (млн. руб.)	abc	"abc" – абсолютная величина	0,02
В.3.1.38	средний размер наложенного административного штрафа (тыс. руб.)	$Ш_{ср} = \frac{Ш}{Ш_{к}}$	"Ш _{ср} " – средний размер штрафа "Ш" – сумма наложенных штрафов "Ш _к " – количество наложенных штрафов	10
В.3.1.40	среднее число должностных лиц, задействованных в проведении одной проверки	$И_{н_{ср}} = \frac{И_{н_{общ}}}{П}$	"И _{н_{ср}} " – средний коэффициент "И _{н_{общ}} " – общая сумма должностных лиц (инспекторов), задействованных в проведении плановой, внеплановой и межведомственной проверок "П" – общее количество проверок	1,03

1	2	3	4	5
В.3.1.41	средняя продолжительность одной проверки (час)	$Bp_{cp} = \frac{Bp_{общ}}{\Pi}$	" Bp_{cp} " – средний коэффициент " $Bp_{общ}$ " – количество рабочих часов, потраченных на проведение плановых, внеплановых и межведомственных проверок " Π " – общее количество проверок	63,3
В.4	индикативные показатели, характеризующие объем задействованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов			
В.4.1	объем финансовых средств, выделяемых в отчетном периоде на выполнение комитетом Правительства Хабаровского края по гражданской защите государственной функций по контролю (надзору), в том числе на фонд оплаты труда, с учетом начислений, командировочных расходов, расходов на проведение лабораторных анализов (исследований), накладных расходов, прочих расходов, млн. руб.	abc	"abc" – абсолютная величина	14,29
В.4.2	количество штатных единиц, всего	abc	"abc" – абсолютная величина	49
В.4.3	количество штатных единиц, в должностные обязанности которых входит выполнение контрольно-надзорных функций	abc	"abc" – абсолютная величина	12

В 2018 году материалы о нарушениях, выявленных по результатам проведенных проверок, в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел не передавались.

Нарушений требований законодательства Российской Федерации о порядке проведения проверок органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля должностными лицами комитета Правительства Хабаровского края по гражданской защите не допущено. Жалоб на действия (бездействия) должностных лиц, уполномоченных на проведение регионального государственного надзора, в 2018 году не поступало.

6.3. Анализ действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений, в том числе по оценке предотвращенного в результате таких действий ущерба (по имеющимся методикам расчета размеров ущерба в различных сферах деятельности)

Приказом № 91 определены показатели результативности, отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба).

В 2018 году на поднадзорных объектах чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера, связанных с неисполнением уполномоченными должностными лицами обязательных требований и мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, не допущено.

Показатели категории "А", отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, а именно: количество людей, погибших и травмированных при вышеуказанных чрезвычайных ситуациях, а также сумма материального ущерба, причиненного в результате таких чрезвычайных ситуаций, равны нулю.

С учетом значений показателей категории "А" рассчитывается эффективность контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой комитетом в 2018 году.

Расчет эффективности и результативности производится по следующей формуле:

$$\mathcal{E} = \frac{ГТ + У}{2} \times 100\%$$

, где

$$ГТ = \frac{(Г_{мк} - Г_{нз}) + (Т_{мз} - Т_{нз})}{Г_{нз} + Т_{нз}} \times 100\%$$

$$У = \frac{У_{мз} - У_{нз}}{У_{нз}} \times 100\%$$

"Э" – эффективность
"ГТ" – снижение (прирост) гибели и травмирования людей при чрезвычайных ситуациях в %
"У" – снижение (прирост) ущерба от чрезвычайных ситуаций в %
"Г _{мз} " – количество погибших людей при чрезвычайных ситуациях в текущем году
"Г _{нз} " – количество погибших людей при чрезвычайных ситуациях в предыдущем году
"Т _{мз} " – количество травмированных людей при чрезвычайных ситуациях в текущем году
"Т _{нз} " – количество травмированных людей при чрезвычайных ситуациях в предыдущем году
"У _{мз} " – ущерб, причиненный в результате чрезвычайных ситуаций в текущем году (млн. руб.)
"У _{нз} " – ущерб, причиненный в результате чрезвычайных ситуаций в предыдущем году (млн. руб.).

При "Э" равном нулю или меньше нуля эффективность контрольно-надзорной деятельности оценивается "удовлетворительно".

6.4. Оценка и прогноз состояния исполнения обязательных требований законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности

По результатам проведенных 176 проверок выявлено 639 нарушений обязательных требований, выдано 146 предписаний (из них 22 – органам местного самоуправления).

В 2018 году проведена 31 внеплановая проверка по контролю за исполнением выданных предписаний.

Доля выявленных при проведении внеплановых проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений), составляет 0 %.

Типовые нарушения обязательных требований:

1. Не осуществляется планирование мероприятий, необходимых для организации предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

2. Не организована подготовка руководителей, рабочего персонала и работников, уполномоченных на решение задач в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

3. Не созданы резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, не определен порядок их хранения и использования.

4. Паспорта территорий муниципальных образований не согласованы и не утверждены в установленном порядке.

Указанные типовые нарушения в 2018 году доводились до поднадзорных объектов в ходе проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, а также на коллегиях при главах муниципальных районов.

Кроме того, доклады с анализом типовых нарушений обязательных требований, а также разъяснения "как делать нельзя" и "как делать можно" ежеквартально размещаются на официальном сайте комитета в разделе "Профилактика".

Раздел 7. "Выводы и предложения по результатам государственного надзора"

7.1. Выводы и предложения по результатам осуществления государственного надзора, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности

Государственная функция по осуществлению регионального государственного надзора реализована комитетом в полном объеме и в установленные законодательством сроки.

Поставленные задачи на 2019 год:

обеспечить 100 % выполнение планов проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, органов местного самоуправления. Всего спланировано 120 проверок, из них 4 – в отношении органов местного самоуправления;

не допустить нарушений законодательства Российской Федерации при проведении проверочных мероприятий;

обеспечить контроль за выполнением ранее выданных предписаний;

усилить профилактическую работу в отношении поднадзорных объектов.

7.2. Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного надзора в соответствующей сфере деятельности

Статьей 77 Федерального закона Российской Федерации от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) не предусмотрено проведение внеплановых проверок в отношении органов местного самоуправления (далее – ОМС) и должностных лиц местного самоуправления (далее – должностные лица) в связи с истечением срока исполнения ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований.

После истечения вышеуказанного срока органы государственного надзора вправе направить запрос о представлении информации об исполнении ранее выданного предписания руководителю ОМС или должностному лицу с учетом их полномочий.

Срок, устанавливаемый органами государственного надзора для представления ОМС и должностными лицами информации по запросу указанных органов государственного надзора, составляет не менее 10 рабочих дней.

При этом максимальный срок представления информации не регламентирован, что может послужить причиной для злоупотребления ОМС и должностными лицами своим правом.

Федеральным законом № 131-ФЗ не регламентированы меры, которые должны быть приняты органами государственного надзора после получения информации о неисполнении ОМС и должностными лицами ранее выданного предписания.

Исходя из вышеизложенного предлагаем внести соответствующие изменения в статью 77 Федерального закона № 131-ФЗ.

7.3. Иные предложения, связанные с осуществлением государственного надзора и направленные на повышение эффективности такого надзора и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности

Иные предложения, связанные с осуществлением государственного надзора и направленные на повышение эффективности такого надзора и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности, отсутствуют.

Председатель комитета
Правительства края
по гражданской защите



А.С. Горохов