

ДОКЛАД об осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края в 2020 году и об эффективности такого надзора

Раздел 1. Состояние нормативного правового регулирования в соответствующей сфере деятельности.

Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края, утвержден приказом комитета Правительства края по гражданской защите от 15 августа 2017 г. № 66 (далее – перечень).

Актуализация перечня осуществляется своевременно в соответствии с Порядком ведения (актуализации) перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края, утвержденным приказом комитета Правительства края по гражданской защите от 17 октября 2017 г. № 88.

В 2020 году в перечень внесены следующие изменения:

- исключено 2 нормативных правовых акта (1 – в связи с отменой, 1 – ввиду отнесения к другому виду контроля (надзора));
- включено 2 нормативных правовых акта (1 – в связи с вступлением в силу, 1 – по результатам мониторинга действующего законодательства на предмет выявления обязательных требований);
- 1 нормативный правовой акт дополнен частью, содержащей обязательное требование.

По состоянию на 31 декабря 2020 г. в перечень включены 3 Федеральных закона, 7 нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, 6 нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, 2 нормативных правовых акта, обязательность соблюдения которых установлена законодательством Российской Федерации.

В результате анализа нормативных правовых актов, включенных в перечень, установлено, что все обязательные требования, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края (далее также – региональный государственный надзор), являются объективными и доступными для исполнения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, причин невозможности их контроля со стороны комитета Правительства края по гражданской защите (далее – комитет) как органа государственного контроля (надзора), а также признаков коррупционности не выявлено.

Перечень размещен на официальном сайте комитета в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в формате, обеспечивающем поиск по указанному перечню и его копирование, вместе со ссылками на тексты нормативных правовых актов, иных документов или их отдельных частей на официальном интернет-портале правовой информации (pravo.gov.ru).

Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

2.1. Сведения об организационной структуре и о системе управления органа контроля (надзора).

В соответствии с постановлением Правительства Хабаровского края от 15 апреля 2014 г. № 117-пр "Об утверждении положения о комитете Правительства Хабаровского края по гражданской защите" органом исполнительной власти Хабаровского края, исполняющим государственную функцию по осуществлению регионального государственного надзора, является комитет.

Структура и штатное расписание комитета утверждены приказом комитета от 11 апреля 2019 г. № 103.

Штатная численность комитета – 47 единиц.

Обеспечение организации и осуществления комитетом регионального государственного надзора осуществляется председателем комитета.

Координация работы по осуществлению комитетом регионального государственного надзора возложена на первого заместителя председателя комитета.

Структурным подразделением комитета, исполняющим государственную функцию по осуществлению регионального государственного надзора, является отдел регионального государственного надзора по чрезвычайным ситуациям (далее – отдел).

По состоянию на 31 декабря 2020 г. штатная численность отдела – 8 единиц.

Профессиональная служебная деятельность начальника отдела осуществляется при непосредственном подчинении заместителю председателя комитета, курирующему вопросы осуществления регионального государственного надзора, а в его отсутствие – лицу, его замещающему. Начальник отдела также подчиняется председателю комитета.

Исполнение контрольно-надзорных полномочий в комитете также возложено на двух заместителей председателя комитета.

Общее количество штатных единиц в комитете, должностными обязанностями по которым предусмотрено исполнение контрольно-надзорных полномочий – 10.

2.2. Перечень и описание видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля, наименование и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля.

Таблица 1

№ п/п	Функция по контролю (надзору)	Перечень и описание видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля	Наименование и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля
1	2	3	4
1.	Осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края (реестровый номер функции 27000000000165427973)	Региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	1) Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"; 2) Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"; 3) постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 "Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей"; 4) постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2015 г. № 1418 "О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"; 5) постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 438 "Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей"; 6) постановление Правительства Хабаровского края от 13 апреля 2016 г. № 100-пр "О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края"; 7) постановление Правительства Хабаровского края от 15 апреля 2017 г. № 140-пр "Об утверждении Перечня должностных лиц комитета Правительства Хабаровского края по гражданской защите, уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края"; 8) приказ комитета Правительства Хабаровского края по гражданской защите от 11 марта 2019 г.

1	2	3	4
			№ 68 "Об утверждении Административного регламента исполнения комитетом Правительства Хабаровского края по гражданской защите государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края"

2.3. Информация о взаимодействии органов контроля (надзора) при осуществлении соответствующих видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия.

Таблица 2

№ п/п	Функция по контролю (надзору)	Орган, с которым осуществлялось взаимодействие	Количество проведенных совместных проверок
1	2	3	4
1.	Осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края (реестровый номер функции 27000000000165427973)	Главное управление МЧС России по Хабаровскому краю	8
		Министерство образования и науки Хабаровского края	2
		Дальневосточное Межрегиональное управление государственного автомобильного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта	2
		Министерство социальной защиты населения Хабаровского края	1
		Управление федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области	1
		Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Хабаровскому краю	9
		Амурское управление государственного морского и речного надзора	1
		Государственная инспекция труда в Хабаровском крае	2
		Дальневосточное управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору	2

Всего проведено 20 совместных плановых проверок (шесть проверок проводилось совместно с двумя и более органами контроля (надзора)).

2.4. Сведения о выполнении отдельных функций при осуществлении видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организаци-

онно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации выполняют такие функции.

Подведомственные комитету учреждения отдельные функции регионального государственного надзора не выполняют.

2.5. Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.

Аккредитация юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок, не осуществлялась.

Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Таблица 3

№ п/п	Наименование показателя	Первое полугодие	Второе полугодие	Всего за год	В процентах к году, предшествующему отчетному году
1	2	3	4	5	6
1.	Планируемое и фактическое выделение бюджетных средств на осуществление контроля (надзора) (тыс. рублей):				
	планируемое	5567	6432	11999	107,12
	фактическое	5567	6432	11999	107,12
2.	Расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных (надзорных) функций (тыс. рублей)	5567	6432	11999	107,12
3.	Численность работников органов контроля (надзора), выполняющих функции по контролю:				
	штатная	11	10	10	90,90
	фактическая	11	10	10	90,90
4.	Данные о средней нагрузке на одного работника (соотношение количества проведенных проверок и численности работников, выполняющих функции по контролю)	7,5	6,4	14,7	60,74
5.	Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю	0	0	0	0
6.	Объем финансирования организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю (тыс. рублей)	0	0	0	0
7.	Данные о средней нагрузке на одного привлеченного эксперта (соотношение количества проведенных проверок и численности привлеченных экспертов)	0	0	0	0
8.	Сведения о квалификации работников, количестве мероприятий по повышению их квалификации (отдельно указываются сведения о квалификации работников и перечень мероприятий по повышению их квалификации в отчетном году)	0	0	0	0

Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

4.1. Сведения, характеризующие выполненную в отчетном периоде работу по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям).

Таблица 4

№ п/п	Функция по контролю (надзору)	Первое полугодие	Второе полугодие	Всего за год	В процентах к году, предшествующему отчетному году
1	2	3	4	5	6
1.	Осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края (реестровый номер функции 27000000000165427973)				
	плановые проверки	28	7	35	30,43
	внеплановые проверки	55	57	112	74,17
	Всего	83	64	147	55,26

4.2. Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю (надзору), а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности.

Эксперты и представители экспертных организаций для проведения проверок в 2020 году не привлекались.

4.3. Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не установлено.

4.4. Сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора).

Таблица 5

№ п/п	Функция по контролю (надзору)	Наличие критериев отнесения деятельности к категориям риска (классам опасности)	Наличие планов проверок с учетом риск-ориентированного подхода	Проведено проверок с учетом риск-ориентированного подхода
1	2	3	4	5
1.	Осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края (реестровый номер функции 27000000000165427973)	высокая, значительная и низкая категории риска (определены постановлением Правительства Хабаровского края от 13 апреля 2016 г. № 100-пр "О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края")	1	35
	Всего	3	1	35

4.5. Сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Таблица 6

№ п/п	Функция по контролю (надзору)	Наличие ведомственных программ профилактики нарушений обязательных требований	Проведено мероприятий по профилактике обязательных требований	Выдано предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований
1	2	3	4	5
1.	Осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края (реестровый номер функции 27000000000165427973)	да	35	0
	Всего	1	35	0

4.6. Сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора) с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Таблица 7

№ п/п	Функция по контролю (надзору)	Проведено мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями
1	2	3
1.	Осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края (реестровый номер функции 2700000000165427973)	0
	Всего	0

4.7. Сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства.

Таблица 8

№ п/п	Функция по контролю (надзору)	Проведено проверок в отношении субъектов малого предпринимательства (количество)
1	2	3
1.	Осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края (реестровый номер функции 2700000000165427973)	0
	Всего	0

Раздел 5. Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений.

5.1. Сведения о принятых органами государственного надзора мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям).

Таблица 9

№ п/п	Наименование показателя	Первое полугодие	Второе полугодие	Всего за год	В процентах к году, предшествующему отчетному году
1	2	3	4	5	6
1.	Количество выданных предписаний, в том числе:	39	22	61	40,66
1.1.	исполнено предписаний в срок	6	1	7	17,5
1.2.	исполнено предписаний с нарушением срока	0	0	0	0
1.3.	срок исполнения предписаний не наступил	28	21	49	71,01
1.4.	не исполнено предписаний	5	0	5	13,51

1	2	3	4	5	6
2.	Составлено протоколов об административных правонарушениях ¹	14	13	27	142,1
3.	Рассмотрено административных дел ²	14	11	25	131,57
4.	Привлечено к административной ответственности:	14	11	25	138,88
	должностных лиц	8	6	14	107,69
	индивидуальных предпринимателей	0	0	0	0
	юридических лиц	6	5	11	220
5.	Наложено административных штрафов (тыс. рублей):	56	45	101	94,39
	на должностных лиц	36	5	41	62,12
	на индивидуальных предпринимателей	0	0	0	0
	на юридических лиц	20	40	60	146,34
6.	Общая сумма взысканных административных штрафов (тыс. рублей) ³	65	42	107	122,98
7.	Предъявлено исков о возмещении вреда (тыс. рублей)	0	0	0	0
8.	Сумма возмещенного ущерба (тыс. рублей)	0	0	0	0
9.	Направлено материалов, протоколов, исполнительных документов, жалоб, исков, в том числе:	0	0	0	0
	в органы внутренних дел	0	0	0	0
	в органы прокуратуры	0	0	0	0
	в судебные органы	13	12	25	
	в службу судебных приставов	0	0	0	0
	в вышестоящие органы	0	0	0	0
10.	Возбуждено уголовных дел по материалам, направленным органами контроля (надзора) в случае выявления нарушений	0	0	0	0

5.2. Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны.

Деятельность комитета, направленная на предупреждение нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, осуществляется посредством организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований.

На основании Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и в соответствии с Общими требованиями к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми акта-

¹ Общее количество составленных протоколов об административных правонарушениях, независимо от периода проведения проверки, по итогам которой они были составлены.

² Общее количество рассмотренных судами в отчетном периоде административных дел.

³ Общая сумма административных штрафов, уплаченных добровольно лицом, привлеченным к административной ответственности, и взысканных в принудительном порядке в отчетном периоде, независимо от даты вынесения постановления о назначении административного штрафа.

ми, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680, Стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденным протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации от 27 марта 2018 г. № 2, комитетом утверждена программа профилактики нарушений обязательных требований комитета Правительства края по гражданской защите в сфере регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края на 2020 год и плановый период на 2021 – 2022 годы (далее – программа профилактики).

Основными программными мероприятиями, направленными на предотвращение нарушения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, являются:

1) размещение перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов на официальном сайте комитета;

2) проведение публичных мероприятий по обсуждению вопросов применения обязательных требований, осуществления контрольно-надзорных функций, совершенствованию контрольно-надзорной деятельности;

3) подготовка и размещение на официальном сайте комитета докладов о результатах правоприменительной практики комитета с указанием типовых и массовых нарушений обязательных требований, а также разъяснений "как делать нельзя" и "как делать нужно";

4) размещение на официальном сайте комитета руководств по соблюдению обязательных требований;

5) консультирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований.

Для определения эффективности профилактической работы комитета программой профилактики определены целевые показатели результативности мероприятий программы. Одним из показателей, характеризующих результативность мероприятий программы, является коэффициент охвата юридических лиц, индивидуальных предпринимателей профилактическими мероприятиями, отражающий масштаб проводимой комитетом методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями:

$K_{опм} = D_{ф}/D_{о}$, где:

$D_{ф}$ – фактическое значение юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых были проведены профилактические мероприятия;

$D_{о}$ – общее количество подконтрольных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

Таким образом, коэффициент охвата юридических лиц, индивидуальных предпринимателей профилактическими мероприятиями составляет:

$$K_{опм} = 473/1210 = 0,39.$$

5.3. Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного надзора).

В отчетный период решения, действия (бездействие) комитета и его должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в судебном порядке не оспаривались.

Раздел 6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

6.1. Показатели эффективности контроля (надзора).

Таблица 10

№ п/п	Наименование показателя	Первое полугодие	Второе полугодие	Всего за год	В процентах к году, предшествующему отчетному
1	2	3	4	5	6
1.	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок):	100	100	100	100
	общее количество запланированных проверок	28	7	35	30,17
	общее количество плановых проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей	28	7	35	30,43
2.	Доля заявлений органов надзора, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений):	0	0	0	0
	направлено в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения внеплановых выездных проверок	0	0	0	0
	из них отказано органами прокуратуры в согласовании проведения внеплановых выездных проверок	0	0	0	0
3.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок):	0	0	0	0
	общее количество проведенных проверок (плановых и внеплановых)	83	64	147	55,26
	количество проверок, результаты которых были признаны недействительными	0	0	0	0
4.	Доля проверок, проведенных органами надзора с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов надзора, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок):	0	0	0	0

1	2	3	4	5	6
	общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (плановых и внеплановых)	83	64	147	55,26
	количество проверок, проведенных с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания	0	0	0	0
5.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами надзора были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории края, деятельность которых подлежит контролю (надзору):	6,85	5,28	12,14	59,92
	общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории края, деятельность которых подлежит надзору	1210	1210	1210	100,08
	общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки	83	64	147	60
6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя:	1,13	1,30	1,20	99,17
	общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки	73	49	122	49,79
	общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (плановых и внеплановых)	83	64	147	49,66
7.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок):	66,26	89,06	76,19	134,20
	общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (плановых и внеплановых)	83	64	147	55,26
	общее количество внеплановых проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей	55	57	112	74,17
8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок):	18,97	53,06	30,37	159,42
	количество правонарушений, выявленных по итогам проведения плановых и внеплановых проверок	195	98	293	45
	количество правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок	37	52	89	71,77
9.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в целях предотвращения угрозы причи-	0	0	0	0

1	2	3	4	5	6
	нения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок):				
	общее количество проведенных внеплановых проверок	55	57	112	74,17
	количество внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в целях предотвращения угрозы причинения такого вреда	0	0	0	0
10.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в целях прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок):	0	0	0	0
	общее количество проведенных внеплановых проверок	55	57	112	74,17
	количество внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в целях прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений	0	0	0	0
11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных проверок):	45,78	32,81	40,13	71,16
	общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (плановых и внеплановых)	83	64	147	55,26
	общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения	38	21	59	39,33
12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения):	34,21	71,4	47,4	347,11
	общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения	38	21	59	39,33
	общее количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях	13	15	28	147,36
13.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявлен-	100	60	78,57	82,93

1	2	3	4	5	6
	ных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях):				
	общее количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях	13	15	28	147,36
	общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания	13	9	22	122,22
14.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц):	0	0	12,92	
	общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки	83	64	147	60
	общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	0	0	19	
15.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц):	0	0	0	0
	общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки	83	64	147	60
	общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	0	0	0	0

1	2	3	4	5	6
16.	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	0	0	0	0
17.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений):	18,97	53,06	30,37	534,68
	количество правонарушений, выявленных по итогам проведения плановых и внеплановых проверок	195	98	293	45
	количество выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний	37	52	89	240,54
18.	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах):	116,07	93,33	105,94	153,35
	общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. рублей)	56	45	101	94,39
	общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов (тыс. рублей)	65	42	107	125,88
19.	Средний размер наложенного административного штрафа (тыс. рублей), в том числе:	6,2	4,09	5,05	85,01
	на должностных лиц	4,5	0,8	2,9	57,08
	на юридических лиц	20	8	10	121,95
	общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. рублей), в том числе:	56	45	101	94,39
	на должностных лиц	36	5	41	62,12
	на юридических лиц	20	40	60	146,34
	общее количество административных штрафов, наложенных по итогам проверок, в том числе:	9	11	20	111,11
	на должностных лиц	8	6	14	107,69
	на юридических лиц	1	5	6	120
20.	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований):	0	0	0	0
	общее количество проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований	38	21	59	39,33
	общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел	0	0	0	0

Причины отклонения значений показателей в отчетном году от аналогичных показателей в предшествующем году

Таблица 11

№	Наименование показателя	Процент отклонения	Причины отклонения
1	2	3	4
5	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами надзора были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории края, деятельность которых подлежит контролю (надзору))	59,92	снижение количества проведенных проверок связано с введением на территории Хабаровского края отдельных ограничительных мероприятий в целях недопущения распространения COVID-2019 и определением постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 438 "Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" особенностей осуществления государственного контроля (надзора) в 2020 году (из плана проведения плановых проверок на 2020 год комитета исключено 68 плановых проверок, а также решением прокуратуры Хабаровского края отказано в согласовании проведения 44 внеплановых документальных проверок в целях контроля исполнения ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований)
7	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)	134,20	увеличение доли внеплановых проверок по отношению к общему количеству проведенных проверок связано с исключением из плана проведения плановых проверок на 2020 год комитета 68 плановых проверок
8	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	159,42	увеличение доли нарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок, связано с общим снижением количества плановых проверок (исключено 68 плановых проверок из плана проведения плановых проверок на 2020 год комитета)
11	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных проверок)	71,16	снижение доли проверок, по итогам которых выявлены нарушения, связано с преобладающим количеством внеплановых проверок, проведенных в целях контроля исполнения ранее выданных предписаний, коэффициент исполнения которых, как правило, остается на высоком уровне

1	2	3	4
12	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	347,11	увеличение доли проверок, по итогам которых по результатам выявленных нарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях, связано со снижением общего количества проведенных проверок (на 43,2 %)
13	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	82,93	увеличение доли проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания, связано со снижением общего количества проведенных проверок (на 43,2 %)
17	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений)	534,68	увеличение доли выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний, произошло по причине исключения из плана проведения плановых проверок на 2020 год комитета более половины плановых проверок и, как следствие, увеличения доли внеплановых проверок от общего количества проведенных проверок
18	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	153,35	увеличение суммы взысканных административных штрафов по отношению к общей сумме наложенных административных штрафов связано с различными методиками расчета исходных данных, предложенными Указаниями по заполнению формы федерального статистического наблюдения, утвержденными приказом Федеральной службы государственной статистики от 21 декабря 2011 г. № 503 "Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", согласно которым сумма взысканных административных штрафов рассчитывается независимо от периода наложения такого штрафа, а сумма наложенных административных штрафов рассчитывается только в отчетном квартале
19	Средний размер наложенного административного штрафа (тыс. рублей)	85,01	снижение среднего размера наложенного административного штрафа связано с различными методиками расчета исходных данных, предложенными Указаниями по заполнению формы федерального статистического наблюдения, утвержденными приказом Федеральной службы государственной статистики от

1	2	3	4
			21 декабря 2011 г. № 503 "Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", согласно которым сумма взысканных административных штрафов рассчитывается независимо от периода наложения такого штрафа, а сумма наложенных административных штрафов рассчитывается только в отчетном квартале, при этом средний размер административного штрафа как на юридическое, так и на должностное лицо остается практически неизменным

Анализ и оценка отклонения значений указанных показателей в отчетном году от аналогичных показателей в предшествующем году позволяют сделать вывод об объективных причинах таких отклонений, а также о необходимости принятия комитетом соответствующих мер для достижения в 2021 году целевых отчетных показателей оценки результатов мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, утвержденных программой профилактики, в целях повышения качества осуществления регионального государственного надзора.

6.2. Расчет ключевых показателей результативности контрольно-надзорной деятельности, установленных высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, показателей, характеризующих особенности осуществления государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности (индикативные показатели), и анализ их значений.

Ключевые показатели результативности регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края утверждены распоряжением Правительства Хабаровского края от 31 августа 2017 г. № 622-рп "Об утверждении Порядка оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности органов исполнительной власти Хабаровского края, Перечня ключевых показателей результативности контрольно-надзорной деятельности органов исполнительной власти Хабаровского края, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора)".

Индикативные показатели, характеризующие особенности осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края, утверждены приказом комитета Правительства Хабаровского края по гражданской защите от 25 октября 2017 г. № 91 "Об утверждении документов по оценке результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности при осу-

ществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края".

Результаты расчета и оценки фактических значений показателей
оценки результативности и эффективности регионального
государственного надзора за 2020 год

Таблица 12

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Целевое значение	Фактическое значение		Балльная оценка	Справочно- аналитиче- ская информа- ция
				2020	2019		
1	2	3	4	5	6	7	8
Ключевые показатели							
А	показатели результативности, отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба)						
А.1.1	количество людей, погибших на поднадзорных объектах при чрезвычайных ситуациях регионального, межмуниципального и муниципального характера, чья гибель обусловлена нарушением уполномоченными должностными лицами поднадзорных объектов установленных требований и мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, на 100 тыс. населения	человек	0	0	0	3	
А.1.2	количество людей, травмированных на поднадзорных объектах при чрезвычайных ситуациях регионального, межмуниципального и муниципального характера, получение травм которыми обусловлено нарушением уполномоченными должностными лицами поднадзорных объектов установленных требований и мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, на 100 тыс. населения	человек	0	0	0	3	
А.2	материальный ущерб, причиненный поднадзорным объектом вследствие возникновения чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера по причине нарушения уполномоченными должностными лицами поднадзорных объектов установленных требований и мероприятий в области защиты населения и территорий от	тыс. рублей	0	0	0	3	

	чрезвычайных ситуаций						
Индикативные показатели							
Б	показатели эффективности, отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба), с учетом задействованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов, при осуществлении в отношении них контрольно-надзорных мероприятий						
Б.1	эффективность контрольно-надзорной деятельности	удов./неудов.	удов.	удов.	удов.	3	
В	индикативные показатели, характеризующие различные аспекты контрольно-надзорной деятельности						
В.1	индикативные показатели, характеризующие непосредственное состояние подконтрольной сферы, а также негативные явления, на устранение которых направлена контрольно-надзорная деятельность						
В.1.1	общее количество подконтрольных субъектов	шт.	1206	1210		2	показатель на 2019 год не предусмотрен
В.1.2	несоблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований	шт.	≤ 651	204		3	показатель на 2019 год не предусмотрен
В.2	индикативные показатели, характеризующие качество проводимых мероприятий в части их направленности на устранение максимального объема потенциального вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям						
В.2.1	количество проведенных мероприятий	шт.	≥ 271	147	266	0	снижение количества мероприятий связано с введением отдельных ограничительных мероприятий в целях недопущения распространения COVID-2019
В.2.2	количество объектов, допустивших нарушения, в результате которых причинен вред (ущерб) или была создана угроза его причинения, выявленные в результате проведения контрольно-надзорных мероприятий	шт.	0	0	0	3	
В.2.3	доля субъектов, у которых устранены нарушения, выявленные в результате проведения контрольно-надзорных мероприятий	%	≥ 39,5	82		3	показатель на 2019 год не предусмотрен
В.2.4	доля заявлений (обращений) с выявленными фактами нарушений обязательных требований, поступивших от физических и юридических лиц, сообщений	%	0	0	0	3	

	органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации с указанием фактов нарушений						
B.2.5	доля заявлений (обращений), по результатам рассмотрения которых органом государственного контроля (надзора) внеплановые мероприятия не проведены	%	0	0	0	3	
B.2.6	количество государственных инспекторов, прошедших программы повышения квалификации	шт.	0	0	4	3	показатель на 2019 год не предусмотрен
B.2.7	доля государственных инспекторов, прошедших в течение последних 3 лет программы повышения квалификации	%	100	100	36,4	3	в расчетах показателей за 2019 год допущена опечатка, фактически было обучено 100 % инспекторского состава
индикативные показатели, характеризующие параметры проведенных мероприятий							
B.2.8	выполнение плана проведения плановых проверок (за исключением проверок, не проведенных по независящим от комитета причинам)	%	100	100		3	показатель на 2019 год не предусмотрен
B.2.9	проведение внеплановых проверок в полном объеме	%	100	74,5		1	показатель на 2019 год не предусмотрен
B.2.10	доля проверок, на результаты которых поданы жалобы	%	0	0	0	3	
B.2.11	количество проверок, проведенных с привлечением экспертных организаций и экспертов	шт.	0	0	0	3	
B.2.12	количество проверок, проведенных с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам проведения которых к должностным лицам, осуществлявшим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания	шт.	0	0	0	3	
B.2.13	доля заявлений, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано	%	0	0	3	1	
B.2.14	доля проверок, результаты которых были признаны недействительными	%	0	0	0	3	

В.3.1	объем финансовых средств, выделяемых в отчетный период на выполнение функций по контролю (надзору)	млн. рублей	11,2, рост не более 10 %	11,99	11,2	3	
В.3.2	количество штатных единиц, в должностные обязанности которых входит выполнение контрольно-надзорных функций	шт.	11	10	11	2	
итоговая оценка (среднеарифметическое значение балльных оценок)						2,5	

По результатам расчета результативность и эффективность регионального государственного надзора за 2020 год признана высокой.

Целевое значение ключевых показателей А.1.1, А.1.2, А.2 в 2020 году выполнено на 100 %, по сравнению с 2019 годом фактическое значение показателей не изменилось.

6.3. Анализ действий органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений.

Основными способами пресечения нарушений подконтрольными объектами обязательных требований являются выдача предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований и привлечение лиц, допустивших указанные нарушения, к административной ответственности.

Анализ предписаний, выданных в 2020 году сотрудниками комитета, показал, что требования, изложенные в таких предписаниях, не взаимоисключающие, реально исполнимы, конкретны и не носят признаки формального выполнения требований законодательства.

Выдача в отчетном периоде предписаний осуществлялась только в рамках проводимых плановых и внеплановых проверок.

Срок исполнения выданных предписаний, как правило, составлял от 6 до 12 месяцев.

Анализ практики составления протоколов об административных правонарушениях показал следующее.

В 2020 году сотрудниками комитета, уполномоченными на осуществление регионального государственного надзора, составлено 25 протоколов об административных правонарушениях.

Лица, в отношении которых возбуждались дела об административных правонарушениях, извещались о времени и месте составления протоколов об административных правонарушениях способами, позволяющими фиксировать факт такого извещения, а именно: заказными почтовыми отправлениями с уведомлениями о вручении, в системе электронного документооборота Правительства Хабаровского края, а также через электронную почту, указанную на официальном сайте подконтрольного субъекта, с указанием отметки о получении.

Правом присутствия при составлении протокола об административном правонарушении воспользовалось девять лиц, в отношении которых в отчетный период возбуждались дела об административных правонарушениях.

Срок направления материалов административных дел по подсудности не превышал 3 суток.

Определений о возвращении протоколов об административных правонарушениях и других материалов дел по основанию, предусмотренному пунктом 4 части 1 статьи 29.4 КоАП РФ, судами не выносилось.

Общественно значимые результаты контрольно-надзорной деятельности комитета выражаются в предотвращении причинения вреда жизни, здоровью граждан, снижении материального ущерба вследствие возникновения чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края и отражены в ключевых показателях результативности регионального государственного надзора.

Показатели категории "А", отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, а именно: количество людей, погибших и травмированных при вышеуказанных чрезвычайных ситуациях, а также сумма материального ущерба, причиненного в результате таких чрезвычайных ситуаций, равны нулю.

С учетом значений показателей категории "А" рассчитывается эффективность контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой комитетом в 2020 году.

Расчет эффективности и результативности производится по следующей формуле:

$$\mathcal{E} = \frac{IT + Y}{2} \times 100\%, \text{ где}$$

"Э" – эффективность

"IT" – снижение (прирост) гибели и травмирования людей при чрезвычайных ситуациях (%),

"Y" – снижение (прирост) ущерба от чрезвычайных ситуаций (%),

$$IT = \frac{(\Gamma_{mk} - \Gamma_{nz}) + (T_{mg} - T_{nz})}{\Gamma_{nz} + T_{nz}} \times 100\%, \text{ где}$$

" Γ_{mk} " – количество погибших людей при чрезвычайных ситуациях в текущем году (чел.),

" Γ_{nz} " – количество погибших людей при чрезвычайных ситуациях в предыдущем году (чел.),

" T_{mg} " – количество травмированных людей при чрезвычайных ситуациях в текущем году (чел.),

" T_{nz} " – количество травмированных людей при чрезвычайных ситуациях в предыдущем году (чел.),

$$Y = \frac{Y_{mg} - Y_{nz}}{Y_{nz}} \times 100\%, \text{ где}$$

"Y" – снижение (прирост) ущерба от чрезвычайных ситуаций (%),

" Y_{mg} " – ущерб, причиненный в результате чрезвычайных ситуаций в текущем году (млн. руб.),

" Y_{nz} " – ущерб, причиненный в результате чрезвычайных ситуаций в предыдущем году (млн. руб.).

При "Э" равном нулю или меньше нуля эффективность контрольно-надзорной деятельности оценивается "удовлетворительно".

В расчете показателей учитываются:

- чрезвычайные ситуации, произошедшие на подконтрольных объектах;
- ущерб, травматизм, гибель людей, допущенные вследствие невыполнения руководителями подконтрольных объектов соответствующих обязанностей в период чрезвычайных ситуаций.

Все показатели, используемые при расчете эффективности и результативности, в 2020 году равны нулю.

По итогам 2020 года показатель "Э" – 0, эффективность оценивается как "удовлетворительно" (в 2019 году – 0).

6.4. Оценка и прогноз состояния исполнения обязательных требований законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

Среднее количество нарушений, выявляемых за одну плановую проверку – 5,8 (в 2019 году – 4,5).

Среднее количество нарушений, выявляемых за одну внеплановую проверку – 0,7 (в 2019 году – 0,5).

К наиболее часто встречающимся нарушениям обязательных требований относятся:

1) отсутствие дополнительного профессионального образования или курсового обучения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера у должностных лиц, в полномочия которых входит решение задач в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

2) не организовано (ненадлежаще организовано) курсовое обучение работающего населения по месту работы способам защиты от чрезвычайных ситуаций;

3) не создаются органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

4) не организовано проведение учений и тренировок в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

5) не осуществляется планирование необходимых мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории организаций, подведомственных им объектов производственного и социального назначения.

Причинами возникновения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований являются:

1) незнание руководителями организаций и уполномоченными работниками нормативных правовых актов, регламентирующих порядок и особенности подготовки в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

2) отсутствие обращений руководителей организаций в уполномоченные органы за разъяснением действующих нормативных правовых актов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

3) отсутствие контроля со стороны руководителей организаций в части обучения работников организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

4) формальное, невнимательное отношение руководителей организаций к вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

5) отсутствие методических материалов по организации работы органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на объектовом уровне.

Нарушение подконтрольными объектами обязательных требований влечет:

1) увеличение сроков для принятия необходимых мер реагирования направленных на ликвидацию негативных последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

2) увеличение риска причинения вреда жизни и здоровью людей в случае возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

3) значительное увеличение материальных потерь в случае возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Эффективная реализация мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, предусмотренных программой профилактики, должна мотивировать подконтрольные объекты на выполнение установленных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также мероприятий, предложенных предписаниями об устранении выявленных нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами комитета.

Для оценки результатов мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований по итогам календарного года установлены целевые отчетные показатели.

Целевые отчетные показатели оценки результатов мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований

Таблица 13

№ п/ п	Наименование показателя	Единица измерения	Значение показателя по годам		
			2021	проект	
				2022	2023
1.	Доля подконтрольных субъектов охваченных профилактическими мероприятиями, не менее	проценты	10	15	15
2.	Снижение среднего количества нарушений обязательных требований, выявляемых за одну плановую проверку, до	шт.	5	4,5	не более 4
3.	Доля выполненных мероприятий, предложенных предписаниями об устранении выявленных нарушений обязательных требований, не менее	проценты	80	83	85
4.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в части неверного применения должностными лицами, проводившими проверку, обязательных требований), не более	проценты	3	2	0,5

Раздел 7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

7.1. Выводы и предложения по результатам осуществления государственного надзора, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности.

Государственная функция по осуществлению регионального государственного надзора реализована комитетом в полном объеме и в установленные законодательством сроки.

Таблица 14

Номер (индекс) показателя	Наименование показателя	Текущее значение (на 1 января)	Целевые значения (на 31 декабря)
1	2	3	4
Ключевые показатели			
А	показатели результативности, отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба)		
А.1.1	количество людей, погибших на поднадзорных объектах при чрезвычайных ситуациях регионального, межмуниципального и муниципального характера, чья гибель обусловлена нарушением уполномоченными должностными лицами поднадзорных субъектов установленных требований и мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (на 100 тыс. населения)	0	0
А.1.2	количество людей, травмированных на поднадзорных объектах при чрезвычайных ситуациях регионального, межмуниципального и муниципального характера, получение травм которыми обусловлено нарушением уполномоченными должностными лицами поднадзорных субъектов установленных требований и мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (на 100 тыс. населения)	0	0
А.2	сумма материального ущерба, причиненного поднадзорным объектом вследствие возникновения чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера, по причине нарушения уполномоченными должностными лицами поднадзорных субъектов установленных требований и мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (млн. рублей)	0	0
Индикативные показатели			
Б	показатели эффективности, отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба), с учетом задействованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов и административных и финансовых издержек подконтрольных субъектов при осуществлении в отношении них контрольно-надзорных мероприятий		
Б.1	эффективность контрольно-надзорной деятельности	удовл.	удовл.
В	индикативные показатели, характеризующие различные аспекты контрольно-надзорной деятельности		
В.1	индикативные показатели, характеризующие непосредственное состояние подконтрольной сферы, а также негативные явления, на устранение которых направлена		

1	2	3	4
	контрольно-надзорная деятельность		
V.1.1	общее количество подконтрольных субъектов	1206	≥ 1206
V.1.2	несоблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований	≤ 651	≤ 700
V.2	индикативные показатели, характеризующие качество проводимых мероприятий в части их направленности на устранение максимального объема потенциального вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям		
V.2.1	количество проведенных мероприятий	≥ 271	≥ 224
V.2.2	количество субъектов, допустивших нарушения, в результате которых причинен вред (ущерб) или была создана угроза его причинения, выявленные в результате проведения контрольно-надзорных мероприятий	0	0
V.2.3	доля субъектов, у которых устранены нарушения, выявленные в результате проведения контрольно-надзорных мероприятий, %	$\geq 39,5$	≥ 50
V.2.4	доля заявлений (обращений) с выявленными фактами нарушений обязательных требований, поступивших от физических и юридических лиц, сообщений органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации с указанием фактов нарушений, %	0	0
V.2.5	доля заявлений (обращений), по результатам рассмотрения которых органом государственного контроля (надзора) внеплановые мероприятия не были проведены, %	0	0
V.2.6	количество государственных инспекторов, прошедших программы повышения квалификации	0	1
V.2.7	доля государственных инспекторов, прошедших в течение последних 3 лет программы повышения квалификации, %	100	100
V.3	индикативные показатели, характеризующие параметры проведенных мероприятий		
V.3.1	проверки		
V.3.1.1	выполнение планов проведения плановых проверок, за исключением отмененных проверок, в соответствии с требованиями нормативных актов, %	100	100
V.3.1.2	доля проверок, на результаты которых поданы жалобы, %	0	0
V.3.1.3	количество проверок, проведенных с привлечением экспертных организаций и экспертов	0	0
V.3.1.4	доля заявлений, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано, %	0	≤ 20
V.3.1.5	доля проверок, результаты которых были признаны недействительными, %	0	0
V.3.1.6	доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний, %	$\leq 5,8$	≤ 30
V.3.1.7	среднее число должностных лиц, задействованных в проведении одной проверки	1	1
V.3.1.8	средняя продолжительность одной проверки, часы	100	≤ 100

1	2	3	4
В.3.6	производство по делам об административных правонарушениях		
В.3.6.1	общая сумма наложенных по итогам проверок административных штрафов, млн. рублей	$\geq 0,18$	$\geq 0,12$
В.3.6.2	доля уплаченных (взысканных) административных штрафов, %	≥ 80	≥ 70
В.3.6.3	средний размер наложенного административного штрафа, тыс. рублей	$\leq 5,94$	$\leq 5,5$
В.3.8	мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований, включая предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований		
В.3.8.1	количество проведенных профилактических мероприятий	≥ 2	≥ 2
В.3.8.2	среднее число должностных лиц, задействованных в проведении одного профилактического мероприятия	≥ 5	≥ 5
В.4	индикативные показатели, характеризующие объем задействованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов		
В.4.1	объем финансовых средств, выделяемых в отчетном периоде на выполнение функций по контролю (надзору), в том числе на фонд оплаты труда, с учетом начислений, командировочных расходов, расходов на проведение лабораторных анализов (исследований), накладных расходов, прочих расходов, млн. рублей	рост не более 10 %	рост не более 10 %
В.4.3	количество штатных единиц, в должностные обязанности которых входит выполнение контрольно-надзорных функций	10	10

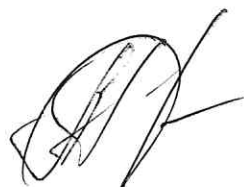
7.2. Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного надзора в соответствующей сфере деятельности.

Предложения отсутствуют.

7.3. Иные предложения, связанные с осуществлением государственного надзора и направленные на повышение эффективности такого надзора и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности.

Предложения отсутствуют.

Председатель комитета Правительства
Хабаровского края по гражданской защите



А.С. Горохов

Согласовано:

Заместитель председателя комитета
Правительства Хабаровского края
по гражданской защите



Е.Л. Кузьмин

Сенгатуллов Марат Дямилевич,
(4212) 32 60 12