

Обзор правоприменительной практики в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Хабаровского края

Комитет Правительства Хабаровского края по гражданской защите (далее – Комитет) в рамках реализации государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края (далее – государственная функция) руководствуется следующими нормативными правовыми актами:

- Конституцией Российской Федерации;
- Гражданским кодексом Российской Федерации;
- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации;
- Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации;
- Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера";
- Федеральным законом от 22.08.1995 № 151-ФЗ "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей";
- Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации";
- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";
- Федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации";
- Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации";
- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";
- Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления";
- Федеральным законом от 27.07.2010 № 225-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте";
- Законом Российской Федерации 21.07.1993 № 5485-1 "О государственной тайне";
- постановлением Правительства Российской Федерации от

10.11.1996 № 1340 "О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера";

– постановлением Правительства Российской Федерации от 24.03.1997 № 334 "О порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера";

– постановлением Правительства Российской Федерации от 21.08.2000 № 613 "О неотложных мерах по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов" (вместе с "Основными требованиями к разработке планов по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов");

– постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2002 № 240 "О порядке организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации";

– постановлением Правительства Российской Федерации от 04.09.2003 № 547 "О подготовке населения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера";

– постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций";

– постановлением Правительства Российской Федерации от 14.12.2006 № 769 "О порядке утверждения правил охраны жизни людей на водных объектах";

– постановлением Правительства Российской Федерации от 21.05.2007 № 304 "О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера";

– постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 "Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей";

– постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 "О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок";

– постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2015 № 1418 "О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера";

– постановлением Правительства Российской Федерации от 18.04.2016 № 323 "О направлении запроса и получении на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документов и (или) информации

органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия";

– приказом МЧС России от 27.05.2003 № 285 "Об утверждении и введении в действие Правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля" (зарегистрирован в Минюсте РФ 29.07.2003, регистрационный № 4934);

– приказом МЧС России от 19.01.2004 № 19 "Об утверждении Перечня уполномоченных работников, проходящих переподготовку или повышение квалификации в учебных заведениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и организаций, учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований" (зарегистрирован в Минюсте РФ 17.02.2004, регистрационный № 5553);

– приказом МЧС России от 25.10.2004 № 484 "Об утверждении типового паспорта безопасности территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" (зарегистрирован в Минюсте РФ 23.11.2004, регистрационный № 6144);

– приказом МЧС России от 28.12.2004 № 621 "Об утверждении Правил разработки и согласования планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации" (зарегистрирован в Минюсте РФ 14.04.2005, регистрационный № 6514);

– приказом МЧС России, Мининформсвязи России, Минкультуры России от 25.07.2006 № 422/90/376 "Об утверждении Положения о системах оповещения населения" (зарегистрирован в Минюсте РФ 12.09.2006, регистрационный № 8232);

– приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 "О реализации положений Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

– приказом МЧС России от 24.04.2013 № 284 "Об утверждении инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах" (зарегистрирован в Минюсте РФ 22.07.2013, регистрационный № 29115);

– Закон Хабаровского края от 24.06.2015 № 82 "О перечне должно-

стных лиц органов исполнительной власти Хабаровского края, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), государственного финансового контроля, а также переданных им полномочий в области федерального государственного надзора";

- постановлением Губернатора Хабаровского края от 04.08.2006 № 148 "О создании дежурно-диспетчерской службы Правительства Хабаровского края";

- постановлением Губернатора Хабаровского края от 15.11.2008 № 157 "О создании системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб через единый номер "112" на территории Хабаровского края";

- постановлением Правительства Хабаровского края от 11.09.2006 № 143-пр "Об утверждении правил охраны жизни людей на водных объектах в Хабаровском крае";

- постановлением Правительства Хабаровского края от 12.05.2008 № 124-пр "О наделении министерств края, иных органов исполнительной власти края функциями в области защиты населения и территории Хабаровского края от чрезвычайных ситуаций;

- постановлением Правительства Хабаровского края от 16.09.2009 № 284-пр "Об организации сбора и обмена в Хабаровском крае информацией в области защиты населения и территорий края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера";

- постановлением Правительства Хабаровского края от 25.09.2009 № 290-пр "Об утверждении положения о региональной автоматизированной системе централизованного оповещения населения Хабаровского края";

- постановлением Правительства Хабаровского края от 21.07.2010 № 184-пр "Об утверждении положения о Хабаровской территориальной подсистеме предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций";

- постановлением Правительства Хабаровского края от 21.07.2010 № 185-пр "Об утверждении Перечня сил постоянной готовности Хабаровской территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций";

- постановлением Правительства Хабаровского края от 15.04.2014 № 117-пр "Об утверждении Положения о комитете Правительства Хабаровского края по гражданской защите";

- постановлением Правительства Хабаровского края от 13.04.2016 № 100-пр "О региональном государственном надзоре в области защиты на-

селения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края".

С начала 2017 года проведено 17 проверок, по результатам которых выявлено 118 нарушения обязательных требований установленных Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", принимаемыми в соответствии с ним другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Хабаровского края, вручено для исполнения 16 предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Типовыми нарушениями обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, выявленными при осуществлении государственной функции являются:

1. Не организовано планирование необходимых мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории организаций, подведомственных им объектов производственного и социального назначения. Не определены объем, сроки и порядок выполнения мероприятий по предупреждению или снижению последствий крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий при угрозе их возникновения, а также по защите работников и материальных ценностей, их эвакуации, проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также привлекаемые для этого силы и средства;

2. Не организована подготовка в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

- руководителей организаций, а также сотрудников организаций, включенных в состав органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в специализированных учебных заведениях;

- работников организаций, не включенных в состав органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, по месту работы. Не разработаны и не утверждены программы обучения лиц занятых в сфере производства и обслуживания, не включенных в состав органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

3. Не организовано проведение учений и тренировок с целью совершенствования знаний, умений и навыков работников организаций в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

4. Не созданы резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, не определен порядок их хранения и использования;

5. Отсутствует финансирование мероприятий по защите работников организаций от чрезвычайных ситуаций;

6. Паспорта безопасности территорий муниципальных образований не согласованы и не утверждены в установленном порядке;

7. Не утверждены (не актуализированы) планы по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.

**Разъяснения вопросов
по выполнению обязательных требований в области защиты
населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

№ п/п	Вопросы задаваемые подконтрольными объ- ектами	Разъяснение требований законодательства по со- блюдению обязательных требований
1.	Обязаны ли органы местного самоуправления и организации планировать необходимые меры по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций?	"ДА" <i>Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"</i> Статья 7. Основные принципы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Мероприятия, направленные на предупреждение чрезвычайных ситуаций, а также на максимально возможное снижение размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, проводятся заблаговременно. Планирование и осуществление мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, проводятся с учетом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территорий и степени реальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций. Объем и содержание мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, определяются исходя из принципа необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств, включая силы и средства гражданской обороны. <i>Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденно-го постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. № 794</i> п. 28 основными мероприятиями, проводимыми органами управления, являются: - в режиме повседневной деятельности, в том числе, планирование действий органов управления и сил единой системы, организация подготовки и обеспечения их деятельности; - в режиме повышенной готовности, в том числе, уточнение планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и иных документов. На основании вышеизложенного органы местного самоуправления и организации обязаны планировать необходимые меры по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

2.	Обязаны ли организации создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций?	"ДА" Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" статья 14 – организации обязаны создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций. <i>Порядка создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного постановлением Правительства РФ от 10.11.1996 № 1340</i> п.3 – для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются объектовые резервы материальных ресурсов решением администраций предприятий, учреждений и организаций. Номенклатура, объем создаваемых резервов, а также контроль за их созданием, хранением, использованием и восполнением определяются создающими их организациями.
3.	Что включает в себя паспорт безопасности территории муниципального образования и должен ли он согласовываться с органом исполнительной власти субъекта РФ?	Приказ МЧС РФ от 25.10.2004 № 484 "Об утверждении типового паспорта безопасности территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" Паспорт безопасности территории включает в себя: – титульный лист; – раздел I "Общая характеристика территории"; – раздел II "Характеристика опасных объектов на территории"; – раздел III "Показатели риска природных чрезвычайных ситуаций"; – раздел IV "Показатели риска техногенных чрезвычайных ситуаций"; – раздел V "Показатели риска биолого-социальных чрезвычайных ситуаций"; – раздел VI "Характеристика организационно-технических мероприятий по защите населения, предупреждению чрезвычайных ситуаций на территории"; – раздел VII "Расчетно-пояснительная записка". К паспорту безопасности территории субъекта РФ и муниципального образования прилагаются карты, планы с нанесенными на них зонами последствий возможных чрезвычайных ситуаций, а также зонами индивидуального (потенциального) риска. В расчетно-пояснительную записку включаются материалы, обосновывающие и подтверждающие показатели степени риска чрезвычайных ситуаций для персонала и проживающего вблизи населения, представленные в паспорте безопасности территории. Расчетно-пояснительная записка должна иметь следующую структуру: – титульный лист; – список исполнителей с указанием должностей, научных званий, названием организации; – аннотация; – содержание (оглавление); – задачи и цели оценки риска; – краткое описание основных опасностей на территории; – использованная методология оценки риска, исходные данные и ограничения для определения показателей степени риска чрезвычайных ситуаций; – описание применяемых методов оценки риска и обоснование их применения;

		– результаты оценки риска чрезвычайных ситуаций, включая чрезвычайные ситуации, источниками которых могут явиться аварии или чрезвычайные ситуации на объектах, расположенных на территории, транспортные коммуникации, а также природные явления; – анализ результатов оценки риска; – выводы с показателями степени риска для наиболее опасного и наиболее вероятного сценария развития чрезвычайных ситуаций; – рекомендации для разработки мероприятий по снижению риска на территории. Согласовывается паспорт безопасности территории муниципального образования с начальником ГУ МЧС России по субъекту РФ и председателем комиссии по чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности данного муниципального образования.
--	--	---
