

Доклад о результатах осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края за первое полугодие 2017 года

Государственная функция по организации и осуществлению регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края (далее также – региональный государственный надзор) возложена на комитет Правительства Хабаровского края по гражданской защите (далее – Комитет).

Согласно Положению о порядке организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края, утвержденного постановлением Правительства Хабаровского края от 13.04.2016 № 100-пр (далее – Положение), региональный государственный надзор осуществляется в отношении следующих объектов надзора:

органов местного самоуправления;

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, входящих в состав Краевой подсистемы РСЧС.

В отношении объектов надзора вносятся изменения и дополнения в Положение.

В настоящее время общее количество подконтрольных региональному государственному надзору объектов составляет 670.

В 2017 году деятельность регионального государственного надзора направлена на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами местного самоуправления и организациями требований, установленных законодательством Российской Федерации.

Исполнение государственной функции осуществлялось в соответствии с законодательными и нормативными правовыми актами, регламентирующими правоотношения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, поручениями Президента Российской Федерации, содержащимися в его посланиях к Федеральному собранию Российской Федерации, связанными с необходимостью снижения административного давления на объекты малого и среднего бизнеса.

Согласно Ежегодным планам проведения плановых проверок на 2017 год предусмотрено 26 проверок, в том числе:

- 14 проверок органов местного самоуправления;
- 12 проверок учреждений здравоохранения.

Проверки субъектов малого и среднего предпринимательства не запланированы.

С начала 2017 года структурными подразделениями Комитета, уполномоченными на осуществление регионального государственного надзора, проведено 15 проверок, из них: 14 плановых проверок и 1 внеплановая проверка.

По результатам проведенных проверок выявлено 118 нарушения обяза-

тельных требований, установленных Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", принимаемыми в соответствии с ним другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Хабаровского края, вручено для исполнения 16 предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

С начала текущего года в адрес Комитета и в судебные органы жалобы на действия должностных лиц при проведении регионального государственного надзора не подавались, представления прокуратуры об устранении нарушений требований действующего законодательства при осуществлении регионального государственного надзора не вносились.

Типовыми нарушениями обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, выявленными при осуществлении государственной функции являются:

1. Не организовано планирование необходимых мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории организаций, подведомственных им объектов производственного и социального назначения. Не определены объем, сроки и порядок выполнения мероприятий по предупреждению или снижению последствий крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий при угрозе их возникновения, а также по защите работников и материальных ценностей, их эвакуации, проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также привлекаемые для этого силы и средства;

2. Не организована подготовка в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

- руководителей организаций, а также сотрудников организаций, включенных в состав органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в специализированных учебных заведениях;

- работников организаций, не включенных в состав органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, по месту работы. Не разработаны и не утверждены программы обучения лиц занятых в сфере производства и обслуживания, не включенных в состав органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

3. Не организовано проведение учений и тренировок с целью совершенствования знаний, умений и навыков работников организаций в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

4. Не созданы резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, не определен порядок их хранения и использования;

5. Отсутствует финансирование мероприятий по защите работников

организаций от чрезвычайных ситуаций;

6. Паспорта безопасности территорий муниципальных образований не согласованы и не утверждены в установленном порядке;

7. Не утверждены (не актуализированы) планы по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.

Причины возникновения типовых нарушений обязательных требований.

1) Неясность или неоднозначность трактовки обязательного требования.

Должностные лица Комитета оказываются всесторонняя методическая помощь проверяемым лицам, разъясняются положения законодательства вызывающие затруднение в трактовке, понимании и применении их на практике.

2) Отсутствие информации в публичном доступе о наличии и содержании обязательного требования.

В рамках приоритетного проекта "Реформа контрольной и надзорной деятельности", дорожной карты по участию комитета Правительства Хабаровского края по гражданской защите во внедрении целевой модели "Осуществление контрольно-надзорной деятельности в Хабаровском крае" 09.08.2017 на заседании общественного совета был одобрен Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края. Указанный Перечень утвержден и доступен для ознакомления на официальном сайте Комитета (<https://grz.khabkrai.ru>).

3) Отсутствие либо низкий уровень подготовки у специалистов органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Выводы

В целях совершенствования деятельности Комитета при организации надзорной деятельности целесообразно:

1) Разработать макеты планирующих и отчетных документов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, и разместить их на официальном сайте Комитета.

2) Разместить на сайте Комитета схематическое пояснение по вопросу организации подготовки руководителей, сотрудников и работников организации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

3) При проведении мероприятий по контролю в обязательном порядке проводить разъяснительную работу по соблюдению требований законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.