



МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ
ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ
ПО ХАБАРОВСКОМУ КРАЮ

680003, г. Хабаровск, ул. Союзная, 3а
тел. (8-4212) 59-95-82, факс 41-29-41
e-mail: und27@mail.ru

ПРОТОКОЛ

по итогам публичного обсуждения результатов правоприменительной практики контрольно -
надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Хабаровскому краю

от 15 августа 2017 года № 1

Председательствовал:

Заместитель начальника Главного управления
МЧС России по Хабаровскому краю –
начальник управления надзорной деятельности
и профилактической работы Яковлев А.А.

Присутствовали:

Заместитель председателя комитета
Правительства Хабаровского края по
гражданской защите Кузьмин Е.Л.

Начальник Хабаровского отдела регионального
государственного надзора по чрезвычайным
ситуациям комитета Правительства
Хабаровского края по гражданской защите
Сенгатуллоев М.Д.

Руководитель Комитета по пожарной
безопасности при Хабаровском региональном
отделении «Общероссийская общественная
организация малого и среднего
предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»
Майоров В.В.

Заместитель начальника отдела безопасности людей на водных объектах Главного управления МЧС России по Хабаровскому краю Фомин С.В.

Старший инженер (по лицензированию) управления пожаротушения и проведения аварийно-спасательных работ Главного управления МЧС России по Хабаровскому краю Гордеев Д.А.

Руководители хозяйствующих субъектов Хабаровского края

Рассматриваемые вопросы:

1. Обсуждение результатов правоприменительной практики:
 - Федеральный государственный пожарный надзор;
 - Государственный надзор в области гражданской обороны;
 - Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
 - Региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Хабаровского края;
 - Лицензионный контроль при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений и деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры;
 - Государственный надзор во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, и базами (сооружениями) для их стоянок.
2. Обсуждение руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора)
3. Подведение итогов рассмотрения анкет по восприятию предпринимательским сообществом контрольно – надзорной деятельности МЧС России и комитета Правительства Хабаровского края по гражданской защите для определения эффективности и полезности проведения публичных выступлений.

Заслушав и обсудив информацию, участники приняли во внимание:

Результат развития надзорных органов – переход от тотального надзора к проведению адресных проверок, от принципа неотвратимости наказания к мерам убеждения с использованием всего имеющегося потенциала профилактической работы.

Основная часть проверок, начиная с 2017 года, осуществляется на объектах с высокой и значительной категорией рисков (критически важные, опасные производственные объекты, объекты здравоохранения, социальной защиты, образования, детские оздоровительные лагеря). Объекты предпринимательства проверки не затрагивают.

На фоне снижения нагрузки на бизнес внедряются формы негосударственной оценки соответствия для замещения государственного контроля: аудит пожарной безопасности, декларирование пожарной безопасности, подтверждение соответствия объектов защиты (продукции).

Одновременно, альтернативой проверкам становится профилактическая работа, включающая весь спектр правового просвещения и правового информирования.

Деятельность надзорных органов максимально открыта. Все необходимые документы размещены на официальных сайтах в сети «Интернет».

В рамках реализации пункта 45 «дорожной карты» по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016-2017 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.04.2016 № 559-р, пункта 4.4 приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», утверждённой президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 21.12.2016 г. № 12), Главным управлением МЧС России по Хабаровскому краю во взаимодействии с комитетом Правительства Хабаровского края по гражданской защите подготовлены «Обзор результатов обобщения и анализа правоприменительной практики», «Обзор правоприменительной в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Хабаровского края» за первое полугодие 2017 года.

Представленные обзоры разработаны в соответствии с положениями Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федерального закона от 23.06.2016 № 182 «Об основах системы профилактики нарушений в Российской Федерации».

Целями публичных обсуждений результатов правоприменительной практики являлись:

обеспечение единства практики применения органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля, его подразделениями и территориальными органами федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;

повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей в сферах производства или оказания услуг за счет обеспечения соблюдения обязательных требований;

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

Задачами публичных обсуждений результатов правоприменительной практики являлись:

выявление проблемных вопросов применения органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля, его подразделениями и территориальными органами обязательных требований;

выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

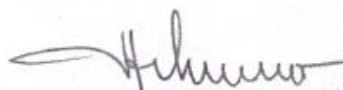
выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства; выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

Цели и задачи публичных обсуждений достигнуты.

По результатам рассмотрения анкет по восприятию предпринимательским сообществом контрольно – надзорной деятельности МЧС России для определения эффективности и полезности проведения публичных выступлений, можно сделать вывод, что проведенное мероприятие по своей тематической направленности, по программе, по квалификации выступающих, по организации мероприятий соответствовало ожиданиям руководителей хозяйствующих субъектов Хабаровского края. Подтверждена необходимость введения в практику подобных мероприятий.

Заместитель начальника Главного управления
МЧС России по Хабаровскому краю –
начальник управления надзорной деятельности и
профилактической работы

 А.А. Яковлев

Заместитель председателя комитета Правительства
Хабаровского края по гражданской защите

 Е.Л. Кузьмин

Руководитель Комитета по пожарной безопасности
при Хабаровском региональном отделении
«Общероссийская общественная организация малого и
среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»

 В.В. Майоров

Протокол вел:

Старший инженер отдела государственного пожарного
надзора и профилактической работы управления надзорной
деятельности и профилактической работы Главного управления
МЧС России по Хабаровскому краю

 М.С. Чеховский