

Наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований

Массовые нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

1) отсутствие дополнительного профессионального образования или курсового обучения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера у должностных лиц, в полномочия которых входит решение задач в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

2) не организовано (ненадлежаще организовано) курсовое обучение работающего населения по месту работы способам защиты от чрезвычайных ситуаций;

3) не осуществляется планирование необходимых мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории организаций, подведомственных им объектов производственного и социального назначения;

4) не организовано проведение учений и тренировок в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

Рекомендации по принятию мер в целях недопущения нарушений обязательных требований

1. Организация подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

1.1. Население, подлежащее подготовке в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, делится на следующие группы:

а) лица, занятые в сфере производства и обслуживания, не включенные в состав органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – работающее население);

б) лица, не занятые в сфере производства и обслуживания;

в) лица, обучающиеся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам (кроме образовательных программ дошкольного образования), образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования (кроме программ подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), программ ординатуры, программ ассистентуры-стажировки);

г) руководители органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций;

д) работники федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, специально уполномоченные решать задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и включенные в состав органов управления единой государственной системы предупрежде-

ния и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – уполномоченные работники);

е) председатели комиссий по чрезвычайным ситуациям федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций (далее – председатели комиссий по чрезвычайным ситуациям).

1.2. Обучение работающего населения способам защиты от чрезвычайных ситуаций осуществляется посредством проведения занятий по месту работы согласно программе курсового обучения организации (далее – программа обучения).

Программа обучения разрабатывается в соответствии с Примерной программой курсового обучения работающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, утвержденной МЧС России 22 февраля 2017 г. (№ 2-4-71-8-14).

Занятия по программе курсового обучения проводятся ежегодно, как правило, ежемесячно, исключая месяцы массовых отпусков работников организаций, в рабочее время.

Для проведения занятий приказом руководителя организации назначаются руководители занятий и создаются учебные группы численностью до 25 человек с учетом должностей работников организации, а также особенностей их профессий.

Для проведения занятий привлекается руководящий состав, инженерно-технические работники, члены комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, руководители и сотрудники органов, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также другие подготовленные лица. Занятия по правилам оказания первой помощи проводятся с привлечением соответствующих специалистов.

При проведении практических занятий, теоретический материал, необходимый для правильного понимания и выполнения практических приемов и действий, рассматривается путем рассказа или опроса обучаемых в минимальном объеме.

Учет проведения занятий, в соответствии с тематическим планом и расписанием занятий, и присутствия на них обучающихся осуществляют руководители занятия в журналах учета занятий по курсовому обучению (рисунок № 1).

Журнал является основным документом, отражающим выполнение учебной программы, посещаемость занятий и итоги сдачи нормативов.

Журналы ведутся на каждую учебную группу и хранятся в течение года после завершения обучения.

Руководители занятий обязаны принимать меры по предотвращению травматизма обучаемых, устанавливать необходимые требования безопасности при обращении с индивидуальными средствами защиты, приборами, своевременно доводить эти требования и добиваться строгого их выполне-

ния. Обучаемые, не усвоившие требования безопасности, к занятиям не допускаются.

Для реализации программы обучения, в зависимости от численности сотрудников, в организациях необходимо иметь:

с численностью работников до 200 человек – комплект средств для проведения занятий по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций¹, один уголок ГОЧС²;

с численностью работников свыше 200 человек – многопрофильный кабинет (класс), учебную площадку и по одному уголку ГОЧС в каждом административном и производственном здании.

Работники организации, прошедшие обучение, должны:

знать:

- поражающие факторы источников чрезвычайных ситуаций, характерных для территории проживания и работы, а также оружия массового поражения и других видов оружия;

- способы и средства защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, свои обязанности в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;

- места расположения средств индивидуальной и коллективной защиты;

- места расположения первичных средств пожаротушения, имеющихся в организации;

- порядок получения средств индивидуальной защиты, а также укрытия в средствах коллективной защиты работников организации, правила поведения в защитных сооружениях;

- правила действий по обеспечению личной безопасности в местах массового скопления людей, при пожаре, на водных объектах, в походе и на природе;

уметь:

- действовать по сигналу "ВНИМАНИЕ ВСЕМ!", с информацией о воздушной тревоге, химической тревоге, радиационной опасности или угрозе катастрофического затопления;

- пользоваться средствами индивидуальной и коллективной защиты;

- проводить частичную санитарную обработку;

- практически выполнять мероприятия по реализации основных способов защиты;

- пользоваться первичными средствами пожаротушения, имеющимися в организации;

- оказывать первую помощь в неотложных ситуациях.

¹Комплект средств для проведения занятий по ГО и защите от ЧС должен включать: плакаты, схемы и слайды по темам занятий, слайд-проектор, переносной экран, отдельные образцы средств индивидуальной защиты органов дыхания и кожи, тренажер для оказания первой помощи, а также, при возможности, различные видеовоспроизводящие устройства для показа фильмов и видеороликов.

²Уголок ГОЧС – информационно-справочный стенд с материалами для пропаганды знаний и информирования работников организаций по вопросам защиты от опасностей, возникающих при ЧС и военных конфликтах.

1.3. Руководители, уполномоченные работники, председатели комиссий по чрезвычайным ситуациям органов местного самоуправления и организаций проходят подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в специализированных учебных заведениях не реже одного раза в 5 лет.

Информация об организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области защиты от чрезвычайных ситуаций, а так же категориях обучающихся, проходящих переподготовку или повышение квалификации в таких организациях, представлена в таблице № 1.

На основании решения руководителя организации кадровый орган совместно с руководителем структурного подразделения, уполномоченного на решение задач в области защиты от чрезвычайных ситуаций, до 01 сентября текущего года направляет в организацию, осуществляющую образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области защиты от чрезвычайных ситуаций, заявку на обучение уполномоченных работников.

В заявке обязательно требуется указать фамилию, имя, отчество работника, планируемого к направлению на обучение, его должность по исполнению обязанностей в области защиты от чрезвычайных ситуаций, форму обучения, а также желательные сроки его проведения (рисунок № 2).

Необходимо помнить, что для лиц, впервые назначенных на должность, связанную с выполнением обязанностей в области защиты от чрезвычайных ситуаций, курсовое обучение в области защиты от чрезвычайных ситуаций или получение дополнительного профессионального образования в области защиты от чрезвычайных ситуаций в течение первого года работы является обязательным.

Как показывает практика, в организациях отсутствует должный контроль за сроками прохождения обязательной подготовки уполномоченными должностными лицами.

В целях надлежащего соблюдения действующего законодательства, целесообразно ведение перспективного плана подготовки и повышения квалификации уполномоченными должностными лицами (рисунок 3).

Контроль за сроками подготовки уполномоченных должностных лиц и своевременное направление заявок на их обучение в учебно-методический центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Хабаровского края, курсы гражданской обороны муниципальных образований (г. Хабаровск, г. Комсомольск-на-Амуре, г. Советская Гавань) позволит сэкономить финансовые средства организаций.

1.4. Совершенствование знаний, умений и навыков населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций осуществляется в ходе проведения командно-штабных, тактико-специальных и комплексных учений и тренировок.

Обучение руководителей, должностных лиц и работников организаций (за исключением организаций, имеющих опасные производственные объекты, лечебно-профилактических учреждений, имеющих более 600 коек), по

решению задач в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется при проведении *объектовых тренировок* (далее – ОТ).

На объектовых тренировках отрабатывается весь комплекс мероприятий, предусмотренных планами гражданской обороны и планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организаций (объектов).

Информация о видах, периодичности и сроках проведения учений и тренировок представлена в таблице № 2.

1.5. Подготовка и проведение ОТ.

1.5.1. ОТ являются эффективной формой подготовки предприятий, организаций, учреждений с числом работающих менее 300 человек и учебных заведений к действиям в условиях чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени.

Основное внимание в ходе ОТ уделяется практической отработке приемов и способов защиты людей и обеспечения устойчивости объекта при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также действий в случае применения противником современных средств поражения или совершения террористического акта.

ОТ проводятся как самостоятельно, под руководством руководителя организации, так и в составе группы других объектов, входящих в объединение предприятий (акционерное общество, производственное объединение, компания и т.д.).

К участию в ОТ привлекаются:

- руководящий состав;
- нештатные формирования (если они имеются);
- рабочие и служащие объекта;
- население ведомственного жилого сектора, не занятое в производстве.

В учебных заведениях, кроме преподавательского состава и работников обслуживания, привлекаются студенты и учащиеся.

Определяя тему и продолжительность ОТ, необходимо исходить из основного требования – обеспечение глубокой и всесторонней проработке учебных вопросов. Перечень и объем выполняемых мероприятий должны позволить проверить на практике реальность выполнения мероприятий, заложенных в планах действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, планах гражданской обороны.

1.5.2. Подготовка ОТ осуществляются лично руководителем организации или под его контролем с учетом организационно-штатной структуры, характера производственной (служебной) деятельности, особенностей территориального размещения, степени обученности трудового коллектива и состояния гражданской обороны объекта.

Основанием для подготовки и проведения ОТ является приказ руководителя организации, который доводится до исполнителей не позднее, чем за месяц до начала тренировки.

На основании приказа структурным подразделением (работником) ГОЧС разрабатывается календарный план подготовки ОТ и план проведения ОТ.

Заместители, помощники руководителя (начальники основных подразделений), посредники разрабатывают частные планы. Они составляются в произвольной форме и должны отражать порядок отработки учебных вопросов участниками ОТ и мероприятия по их всестороннему обеспечению. Исполняются текстуально или графически и утверждаются руководителем.

Накануне ОТ с руководящим составом и командирами формирований необходимо провести инструктивное занятие, в ходе которого уточнить порядок действий, объем и последовательность выполнения мероприятий, согласовать вопросы материально-технического обеспечения и организации взаимодействия как между функциональными подразделениями объекта, так и между формированиями. Инструктивные занятия, как правило, руководитель организации проводит лично.

1.5.3. ОТ проводится на территории предприятия, организации, учреждения, учебного заведения с максимальным использованием имеющейся учебно-материальной базы.

Производственная, служебная и учебная деятельность при проведении ОТ не прекращается, а учебные вопросы, требующие привлечения максимально возможного количества людей (например, действия по сигналам оповещения, эвакуация, укрытие и другие), отрабатываются в наиболее удобное для объекта время при условии максимального сокращения потерь рабочего времени. Личный состав формирований привлекается для выполнения только тех практических мероприятий, которые определены планом действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и планом гражданской обороны и защиты населения.

В ходе ОТ могут отрабатываться следующие мероприятия³:

1) по теме "Ликвидация последствий стихийных бедствий, аварий и катастроф":

а) с руководящим составом – планирование и осуществление мероприятий по предупреждению аварий на объекте, организация и практическое проведение работ по ликвидации последствий аварий и катастроф на объекте, а также последствий возможных стихийных бедствий, характерных для данной местности;

б) с личным составом формирований – сбор, получение оснащения и средств защиты, ведение разведки, решение задач по ликвидации последствий военных действий и террористических актов, проведение и обеспечение аварийно-спасательных и других неотложных работ, обеззараживание и санитарная обработка (при необходимости);

в) с рабочими и служащими (студентами и учащимися) – действия по сигналам гражданской обороны и оповещения о чрезвычайных ситуациях, быстрое и правильное применение средств индивидуальной защиты, укрытие

³Кроме этих вопросов, могут отрабатываться и другие практические мероприятия, перечень и порядок выполнения которых определен планом действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

в защитных сооружениях и помещениях, в отдельных случаях – эвакуация, действия при разливе (выбросе) аварийно химически опасных веществ (АХОВ), оказание первой помощи пострадавшим, обеззараживание территории, помещений, оборудования, одежды и обуви, частичная санитарная обработка;

2) по темам "Организация защиты рабочих и служащих в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени" или "Практическое осуществление мероприятий гражданской обороны при переводе объекта на работу в условиях военного времени" руководящий состав гражданской обороны, формирования, рабочие и служащие отрабатывают, главным образом, те вопросы и мероприятия, которые заложены в плане действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и плане гражданской обороны.

Однако есть такие элементы, которые должны выполняться в ходе почти всех ОТ – это действия по сигналам оповещения и речевой информации органов управления ГОЧС, выдача и пользование средствами индивидуальной защиты, повышение устойчивости работы объекта, оказание само- и взаимопомощи, частичная санитарная обработка.

По окончании ОТ руководитель проводит разбор, в котором анализирует действия обучаемых, обращает внимание на недостатки, определяет пути и сроки их устранения.

При необходимости, по результатам проведенной ОТ, вносятся изменения в план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и план гражданской обороны.

2. Планирование необходимых мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории организаций, подведомственных им объектов производственного и социального назначения

В соответствии с подпунктами "а" и "д" статьи 14 Федерального закона № 68-ФЗ организации обязаны планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций, обеспечивать организацию и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на подведомственных объектах производственного и социального назначения и на прилегающих к ним территориях в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

При выборе эффективных, социально обоснованных и экономически реальных вариантов защиты необходимо учитывать численность и особенности населения подлежащего защите от чрезвычайных ситуаций: демографические (возраст, пол), состояние здоровья (уровень общей сопротивляемости организма действию экстремальных факторов и неблагоприятных условий жизни и быта, физическая и психическая способность к коллективным и самостоятельным защитным действиям, к пользованию средствами индивидуальной защиты) и т.д.

Мероприятия по подготовке к действиям по защите населения от чрезвычайных ситуаций следует планировать и осуществлять дифференцированно по видам и степеням возможной опасности на конкретных территориях и с учетом насыщенности этих территорий объектами промышленного назначения, гидросооружениями, объектами и системами производственной и социальной инфраструктуры; наличия, номенклатуры, мощности и размещения потенциально опасных объектов; характеристик, в том числе по стоимости и защитным свойствам в условиях чрезвычайных ситуаций, имеющихся зданий и сооружений и их строительных конструкций; особенностей расселения жителей; климатических и других местных условий.

Объемы, содержание и сроки проведения мероприятий по защите населения определяются исходя из принципа разумной достаточности и экономических возможностей. Особое внимание уделяется экстренным мерам защиты населения⁴.

Мероприятия данного планирования оформляют как "План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций".

Порядок разработки указанного плана подробно изложен в методических рекомендациях по планированию действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также мероприятий гражданской обороны для территорий и объектов, утвержденных 18 августа 2003 года заместителем министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий генерал-полковник Г.Н. Кирилловым.

⁴К экстренным мерам защиты населения относятся: оповещение об опасности; использование средств защиты; соблюдение режимов поведения; эвакуация из районов, в которых существует опасность поражения людей; применение средств медицинской профилактики и оказание пострадавшим первой и других видов помощи.

ЖУРНАЛ учета занятий по курсовому обучению

(наименование учебной группы)

Приказ о зачислении на обучение от _____ № _____

Обучение начато _____
Обучение окончено _____

Сведения о личном составе группы

№	Фамилия, имя, отчество учащихся	Место жительства, телефон	Место работы	Должность работника по ГО и ЧС
1.				
2.				

Учет посещаемости занятий

№	Фамилия, имя, отчество учащихся	Посещаемость							Зач. оценка
1.									
2.									

Учет изучаемого материала, фамилия и инициалы преподавателя

№	Дата	Наименование тем и разделов	Количество часов	Фамилия и подпись преподавателя
1.				
2.				

Замечания и предложения проверяющего

№	Дата проверки	Тема занятия, руководитель	Оценка занятия, замечания и предложения проверяющего. Должность и подпись проверяющего	Принятые меры
1.				
2.				

[illegible]

Таб. № 1

Наименование должности (категории обучаемых)	Образовательные учреждения			
	акаде- мия граж- данской защиты МЧС России	учре- ждения повы- шения квали- фика- ции ФОИВ и орга- низаций	УМЦ по ГО и ЧС субъек- тов Рос- сийской Федера- ции	курсы ГО му- ници- паль- ных образо- ваний
Руководители организаций			+	
Председатели комиссий по чрезвычайным ситуа- циям органов местного самоуправления			+	
Председатели комиссий по чрезвычайным ситуа- циям организаций	+	+	+	+
Педагогические работники – преподаватели БЖ и ОБЖ	+	+	+	
Члены комиссий по чрезвычайным ситуациям ор- ганов местного самоуправления			+	+
Члены комиссий по чрезвычайным ситуациям ор- ганизаций	+	+	+	+
Начальники (заместители) органов, специально уполномоченных решать задачи ГО и задачи по предупреждению и ликвидации ЧС на территориях муниципальных образований	+		+	
Специалисты органов, специально уполномочен- ных решать задачи ГО и задачи по предупрежде- нию и ликвидации ЧС на территориях муници- пальных образований			+	+
Руководители (специалисты) структурных подраз- делений (работники) организаций, специально уполномоченных решать задачи в области защиты населения и территорий от ЧС	+	+	+	+
Руководители и специалисты единых дежурно- диспетчерских служб муниципальных образований			+	
Руководители и специалисты дежурно- диспетчерских служб организаций (объектов)		+	+	+
Лица, назначенные для проведения курсового обу- чения работающего населения способам защиты от ЧС (руководители занятий)		+	+	+

Таб. № 2

Кем проводятся	Интервал	Сроки	Примечание
Командно-штабные учения			
ОМС	1 раз в 3 года	до 3 суток	
организации	ежегодно	до 1 суток	либо штабные тренировки
Тактико-специальные учения			
организации	1 раз в 3 года	до 8 часов	имеющие собственные АСС и АСФ
	ежегодно		имеющие собственные формирования постоянной готовности
Комплексные учения			
ОМС	1 раз в 3 года	до 2 суток	
организации	1 раз в 3 года	до 2 суток	имеющие опасные производственные объекты
			лечебно-профилактические учреждения, имеющие более 600 коек
Объектовые тренировки			
организации	1 раз в 3 года (в организациях, осуществляющих образовательную деятельность – ежегодно)	до 8 часов	за исключением организаций, проводящих комплексные учения